

INDICE

I	PRESENTACIÓN.....	4
II	ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO.....	6
II.1	INTRODUCCIÓN.....	6
II.2	CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA Y AMBIENTAL DE LAS SUBREGIONES.....	10
II.2.1	Zona Occidental Alta	10
II.2.2	Zona Occidental Baja.....	11
II.2.3	Zona Oriental.....	13
II.2.4	Zona Central.....	14
II.2.5	Zona Costera-Insular	14
II.3	CONDICIONANTES Y OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO DE CHIRIQUÍ.....	16
II.4	DESAFÍOS PRIORITARIOS PARA LA EDS-CHIRIQUÍ.....	23
III	ESCENARIOS DE DESARROLLO	27
III.1	CONSIDERACIONES PREVIAS	27
III.1.1	El papel de los escenarios en el proceso de planificación.....	27
III.1.2	Aspectos metodológicos.....	27
III.2	ANÁLISIS DE ESCENARIOS.....	29
III.2.1	Principales procesos y tendencias que pueden afectar el futuro de la Provincia de Chiriquí.....	29
III.2.2	Construcción-Selección de Escenarios a analizar en mayor detalle.....	30
III.2.3	Generación de Escenarios	30
III.3	ESCENARIO DE REFERENCIA PARA LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE CHIRIQUÍ,	34
III.3.1	Discusión y concertación técnico política.....	34
III.3.2	Elección del Escenario de Referencia para el EDS-CH	36
IV	LINEAMIENTOS BÁSICOS Y OBJETIVOS DE LA EDS-CHIRIQUÍ.....	38
IV.1	PRINCIPIOS Y CRITERIOS ORIENTADORES DE CARÁCTER GENERAL	38
IV.2	OBJETIVOS.....	39
IV.2.1	INDICADORES	39

V	LINEAS ESTRATÉGICAS DE INTERVENCIÓN.....	41
V.1	REFUERZO DE CAPACIDADES DE GESTIÓN	43
V.1.1	Descripción.....	43
V.1.2	Objetivos	43
V.1.3	Estrategia de Intervención.....	43
V.1.4	Resultados Esperados.....	48
V.2	COMPETITIVIDAD, PRODUCTIVIDAD Y FOMENTO DEL EMPLEO	49
V.2.1	Descripción.....	49
V.2.2	Objetivos.....	49
V.2.3	Estrategia de Intervención.....	49
V.2.4	Resultados Esperados.....	58
V.3	MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y MARINO COSTEROS	60
V.3.1	Descripción.....	60
V.3.2	Objetivos.....	60
V.3.3	Estrategia de Actuación.....	61
V.3.4	Resultados Esperados.....	65
V.4	CAPACITACIÓN PARA EL EMPLEO.....	66
V.4.1	Descripción.....	66
V.4.2	Objetivos.....	67
V.4.3	Estrategia de Intervención.....	67
V.5	CRITERIOS DE ACTUACIÓN POR SUB-REGIONES.....	69
VI	PROGRAMA DE ACTUACIONES PRIORITARIAS (PROGRAMA BID)	74
VI.1	FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN.....	75
VI.2	AUMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD	76
VI.2.1	Fomento de empleo e ingresos en áreas críticas.....	77
VI.2.2	Aumento de la productividad en sectores clave	77
VI.2.3	Infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad en sectores clave	78
VI.3	MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RRNN Y MARINO COSTEROS.....	79
VI.3.1	Mitigación y prevención de impactos	79
VI.3.2	Gestión ambiental (Proyecto GEF).....	80

EQUIPO REDACTOR

Expertos Principales

Dirección y Coordinación *Raúl Gallardo De Marco*
raul.gallardo@epypsa.com

Codirector *José Agustín Espino*

Infraestructuras *José Manuel Pérez*

Agricultura: *Odilia Sanchez*

Institucional: *Andrea Meza Murillo*

Medio Ambiente/OT: *Hilario Villalvilla Asenjo.*

SIG-Cartografía *Joaquín Martín*

Apoyos Técnicos: EPYPSA www.epypsa.com

SONDEAR www.sondear.com

I PRESENTACIÓN

El presente Documento de Trabajo tiene por objetivo presentar para su discusión el **Documento de AVANCE**, que integra los elementos centrales de la **Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí (EDS-CHIRIQUÍ)**

El documento se articula en torno a cuatro grandes bloques de contenido:

- ⇒ El Análisis y Diagnóstico Integrado, que presenta de forma sintética elementos clave para la elaboración de la EDS.
- ⇒ El Análisis de Escenarios, que concluye con el Escenario de Referencia adoptado para la elaboración de la Estrategia.
- ⇒ Lineamientos Básicos, Objetivos e Indicadores del EDS-Chiriquí
- ⇒ El desarrollo de la Líneas Estratégicas Sectoriales mediante las cuales se instrumenta la EDS
- ⇒ El Programa de Actuaciones Prioritarias (PAP), que integra una propuesta (tentativa) de los criterios de priorización a considerar en el Programa BID que apoye la implementación de la Estrategia (PDS-Chiriquí)

⇒ *Análisis y Diagnóstico Integrado*

El *Análisis y Diagnóstico Integrado*, resume los *Condicionantes y Oportunidades para la EDS*, a partir de la integración del análisis interno y externo. Esto se sistematiza en forma de matrices que recogen las fortalezas, oportunidades, debilidades, amenazas (FODA) referidas a distintos aspectos sectoriales de especial interés para la elaboración de la EDS: *Medio Ambiente, Población y Organización Social; Infraestructura y Servicios Públicos, Base Económica, Gobernabilidad, Gestión y Acción Local.*

Estos análisis, son referencia para establecer los Principales Desafíos que a nivel sectorial deberá atender la EDS-PDS de Chiriquí

Como anexo al Análisis y Diagnóstico Integrado, se han seleccionado los *Indicadores de la Línea de Base*, que constituyen una expresión cuantitativa de distintos indicadores que permiten caracterizar la situación actual referida a los distintos ámbitos de análisis.

⇒ *Análisis de Escenarios de Desarrollo*

El análisis de Escenarios comienza reseñando distintos *Procesos y variables clave* cuya evolución puede influir con diferente intensidad en el futuro de la Provincia de Chiriquí.

El punto siguiente hace referencia a la *Construcción y Selección de Escenarios* a estudiar en detalle, que se realiza en función de dos consideraciones: i) la posibilidad de ocurrencia; ii) y el impacto que tendría en la provincia.

Este ejercicio permite seleccionar distintas situaciones que se estima tienen una posibilidad de ocurrencia alta y/o su impacto en la provincia sería alto.

Estos Escenarios fueron objeto de un proceso de discusión y concertación a nivel técnico-político, y en base a ello se seleccionó el Escenario de Referencia para la elaboración del EDS-PDSCH, en base al cual se definen Objetivos, Indicadores, y posteriormente, las líneas estratégicas de actuación del Programa.

⇒ ***Objetivos, e Indicadores de Impacto del EDS-CH***

Este apartado comienza haciendo referencia a los *Principios y Objetivos de la EDS/PDS-CH*, que establecen los lineamientos básicos a considerar en la elaboración de la EDS-PDS, tanto en forma de principios rectores como de criterios orientativos.

Tomando como base los análisis anteriores, se procede a definir los Objetivos de la EDS, y los *Indicadores de Impacto* -que son aquellos indicadores de la línea de base que se pretenden modificar mediante la implementación de la EDS-.

⇒ ***Líneas Estratégicas de Intervención***

El capítulo siguiente, desarrollan las Líneas Estratégicas Sectoriales en las que se articula la EDS: i) Refuerzo de las capacidades de gestión; ii) Aumento de la productividad y competitividad; iii) Manejo Sostenible de los Recursos Naturales; vi) Capacitación (Transversal)

Esas Líneas Estratégicas se desarrollan mediante los siguientes contenidos: i) Descripción; ii) Objetivos; iii) Estrategia de Actuación: *Programas; Acciones Estratégicas; Actuaciones prioritarias y Proyectos Estratégicos*; iv) *Resultados Esperados*

⇒ ***Plan de Actuaciones Prioritarias de la EDS. Criterios de intervención para un eventual Programa BID***

El Plan de Actuaciones Prioritarias integra aquellas actuaciones estratégicas y/o con gran capacidad de arrastre para impulsar la puesta en marcha e implementación de la EDS. Atendiendo a ello, se establecen –con carácter tentativo-, criterios de selección de inversiones, modalidades de actuación, tipología de proyectos y beneficiarios, que concluye en un conjunto de actuaciones que integran el PAP, y que podrían constituir un referente para una eventual operación de crédito del BID en apoyo del EDS-CHIRIQUÍ.

II ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO

II.1 INTRODUCCIÓN

La Provincia de Chiriquí está situada en el extremo occidental de Panamá, en la frontera con Costa Rica. Su población se estima en 394.364 personas (13% de la población del país), con un crecimiento promedio de 1,35% anual en los últimos 15 años, su superficie es de 6.476,5 km² (8,6% del territorio nacional) y su densidad demográfica de 60,9 habitantes por km², casi el doble del país. Chiriquí es una provincia rural y agrícola, con menos del 45% de la población en áreas urbanas; su principal concentración de población es la ciudad de David con unas 60.000 personas. La división político-administrativa indica la existencia de 13 distritos (municipios) y 91 corregimientos.

La provincia presenta un índice de Desarrollo Humano de Panamá (IDHP)¹, inferior a la media nacional. Según el mapa de pobreza de 1997, la "Probabilidad de Ser Pobre" (PrP) en Chiriquí es de 0,60, mientras que en la Provincia de Panamá es de 0,28; el IDH la clasifica en el 4º puesto y el PrP en el 5º entre las provincias menos pobres. En el año 2000, de los 394.364 habitantes, más de 165.000 vivían en condiciones de pobreza, de los cuales 94.000 correspondían al grupo de pobreza extrema y el ingreso promedio anual es de US\$1.730 para Chiriquí comparado con US\$2.377 para Panamá. Esta situación se ha deteriorado aún más, recientemente, a causa de los problemas en las zonas bananeras. En los distritos de Barú y Alanje, con ingresos anuales promedio de US\$1.339 y US\$1.213 respectivamente en el año 2000, las condiciones se han deteriorado desde 1998 con la caída del empleo en el sector bananero, la principal actividad económica de la región.

La Occidental provincia de Chiriquí ha sido tradicionalmente una región agropecuaria por excelencia, cuyo desarrollo en los últimos 50 años se fundamenta en rubros tales como banano y café para exportación, en productos hortícolas (lechuga, tomate, zanahoria, cebolla, etc) palma de aceite, arroz, raíces y tubérculos (papa, yuca) y la ganadería vacuna extensiva. Además de los rubros mencionados, se cultivan frutas y otros rubros, favorecidos por su diversidad climática y riqueza edafológica.

Esta riqueza natural y la vocación productiva, le ha permitido al sector primario desempeñar funciones fundamentales, tales como: i) ser un factor clave de seguridad alimentaria, como principal productora de importantes rubros para el consumo nacional y para bastas comunidades de la región que viven básicamente de una agricultura de subsistencia, con limitados excedentes comercializados localmente; ii) generador de empleos para la provincia; y iii) generadora de ingresos para la economía regional y divisas para la economía nacional. La actividad agrícola, es una actividad llevada a cabo por muchos productores, particularmente, pequeños y medianos; y por empresas asociativas (cooperativas), logrando de esta manera, hacer más equitativa la actividad productiva en la provincia, caso contrario ocurre con la ganadería de carácter extensivo, que se realiza por productores de medianos a grandes en extensas fincas que dan características a la inadecuada distribución de la tierra, principalmente en el denominado oriente chiricano. Es importante destacar que en la provincia de Chiriquí, la tenencia de la tierra tiene altos grados de concentración, a lo que se agrega que el 60% del total de las explotaciones no poseen título de propiedad, situación que se hace más crítica en los distritos de Tolé con 83%, Gualaca con 76%, Barú con 75%, Remedios con 72% y San Lorenzo con 62%, lo que le impide a los propietarios de las mismas, utilizarlas como recurso empresarial para sustentar financieramente las transacciones bancarias y las actividades comerciales que realizan su explotaciones agropecuarias.

El litoral pacífico tiene un potencial de pesca industrial y artesanal y dispone de una infraestructura en Puerto Pedregal con alto calado y mal utilizada. La zona es un destino potencial de turismo de playa y ecológico cuyos principales sitios de interés son playa de la bahía de Charco Azul y Limones, y otras zonas protegidas de la región. Además de las oportunidades para la observación de la naturaleza y la visita a las zonas protegidas, la

¹ Este indicador es el resultado de medir tres dimensiones básicas del desarrollo humano: Acceso al Conocimiento, Longevidad y Nivel Decente de Vida, que se obtiene a través del ingreso promedio de los hogares, las condiciones materiales de la vivienda, el acceso a los servicios básicos, y las condiciones del empleo. Las mediciones obtenidas deben evaluarse con la siguiente escala: 0-0.200 (Muy Bajo); 0.201-0.400 (Bajo); 0.401-0.600 (Medio); 0.601-0.800 (Medio Alto); 0.801-1.000 (Alto).

región cuenta también con un potencial turístico poco explotado en las playas, y lugares para la práctica de deportes marinos y pesca deportiva, así como el atractivo de las manifestaciones culturales propias de la región. Sin embargo, los servicios turísticos son deficientes y, en muchos casos, informales. A pesar del potencial turístico y de los beneficios que pueden traer su desarrollo, no se cuentan con estimados de la capacidad de carga ni de la demanda nacional e internacional

Desde el punto de vista ambiental la provincia posee un rico diverso patrimonio natural, en el que destacan sus bellezas escénicas, sus suelos, su clima, sus aguas rica en diversidad biológica, en cuanto fauna y flora. Existen parques nacionales como el Volcán Barú, el Parque Internacional de la Amistad (PILA), parque marino como el Golfo de Chiriquí y refugio de vida silvestre como el de la Barqueta. La existencia de importantes cuencas hidrográficas de carácter nacional habla de la riqueza hidrológica de la provincia. Esto esta acompañado por una elevada sensibilidad ciudadana que a través de ONG's ambientalistas protege y promueve la conservación de el patrimonio natural de la provincia.

La actividad económica y la expansión urbana no planificadas vienen ocasionando el deterioro del medio ambiente de la región y una pérdida de la biodiversidad. Los estudios realizados han identificado problemas de pérdidas de suelos, desborde de ríos, sobre explotación de pesca y cacería ilegal, disminución de calidad de aguas, y contaminación por insumos químicos en la agricultura. Estos problemas deben ser evaluados desde una visión integral para proponer acciones adecuadas que cuenten con el respaldo de la comunidad.

La superficie boscosa de la Provincia es solo el 18,6% del territorio (ANAM, 2003). El 35% del territorio (226.700 hectáreas) tiene tierras aptas para la agricultura, incluyendo casi 150.000 hectáreas en las categorías de capacidad agrológica II y III. Sin embargo, se explotan 427.938 hectáreas (Censo Agropecuario de 2001), en su mayor parte con ganadería extensiva y cultivos tradicionales de baja productividad en tierras no aptas para la agricultura. La superficie con cultivos temporales y permanentes es de 95.000 hectáreas, y unas 260.000 hectáreas tienen pastos tradicionales, naturales y mejorados con menos de una cabeza de ganado por hectárea. Estas cifras indican que la tierra agrícola está subutilizada y la de baja capacidad está sobreutilizada. El tamaño promedio de las explotaciones agropecuarias es de 8,8 hectáreas, pero 28.000 explotaciones tienen menos de una hectárea y cuentan con menos de 5.000 hectáreas de superficie. De las 48.502 explotaciones, solo 17.440 tienen título de propiedad.

La red vial de la provincia cuenta con 2.125 km de carreteras, 19% de las cuales recibe el calificativo de buenas, 49% regulares y 32% malas. Alrededor de un 21% están asfaltadas o con superficie de hormigón, 33% tienen tratamiento superficial y 46% son de grava o tierra. La provincia cuenta con cuatro puertos principales: Pedregal al sur de David, el Muelle Fiscal de Puerto Armuelles², el puerto de Charco Azul y el puerto de Remedios. Existe una Zona Franca en Barú que necesita ser reactivada y se espera que dicha reactivación y la consecuente necesidad de importar y exportar productos justifique la rehabilitación de Puerto Armuelles. En la provincia se encuentra también el puerto privado de Petro Terminal (PTP) con el inicio del oleoducto. El aeropuerto Enrique Malek cuenta con una pista de concreto asfáltico de 2,1 km de largo, construida en 1979. Cuenta con una Terminal de pasajeros que sirve a viajeros de negocios y turismo entre Chiriquí y el resto del país. Hay planes para su ampliación a fin de que pueda recibir directamente vuelos internacionales de mayor categoría, pero no existe un estudio de factibilidad que demuestre o no la rentabilidad de dicha idea.

En los últimos años, sin embargo, distintos procesos y tendencias han propiciado una crisis del modelo productivo provincial, con diferente incidencia en los distintos sub-espacios regionales:

- ⇒ **Zona Occidental Baja (Barú y Alanje):** reciente desempleo, crisis en la actividad productiva (banano) incremento de la pobreza, deterioro de los recursos naturales (contaminación). Esta zona es actualmente la más afectada, especialmente el distrito de Barú y los corregimientos de Divalá y Nuevo Méjico en el Distrito de Alanje, dado que por tradición, ésta ha sido una zona bananera, generadora de

² Puerto Armuelles fue construido originalmente para ser utilizado por las empresas bananeras y permitía el atraque de barcos de gran calado. A raíz del retiro de la bananera, el puerto se encuentra actualmente en muy malas condiciones.

riqueza y prosperidad para sus habitantes. En la actualidad, está siendo seriamente afectada por los cambios generados en el comercio mundial del banano, especialmente con la Unión Europea (UE);

- ⇒ **Zona Oriental (San Lorenzo, San Félix, Remedios y Tolé):** Degradación de recursos naturales (suelos degradados), actividad productiva de subsistencia por una lado y por el otro centrada en ganadería extensiva de explotaciones medianas y grandes, pobreza extrema y con dificultades de acceso a servicios básicos por dispersión de la población;
- ⇒ **Zona Occidental Alta, (Renacimiento – Bugaba –Boqueron – Boquete);** Reconocida por su importancia en la producción café, de legumbres, hortalizas y leche y con una vocación natural al turismo por su clima y belleza escénica, presenta además una dicotomía social y una disparidad humana, dada la presencia de población indígena en extrema pobreza, que participa en la recolección de la producción sin participar equitativamente en los beneficios de la misma. Esta zona, se encuentra sufriendo serias dificultades, especialmente Volcán y Cerro Punta, áreas de producción hortícola que vienen perdiendo dinamismo como resultado del proceso de apertura comercial que se inicia a partir de los acuerdos con la OMC, y que se acentúa con la percepción negativa de los productores frente a los Tratados de Libre Comercio (TLC) con Centroamérica y desde luego con los Estados Unidos;
- ⇒ **Zona Central (David, Gualaca, Dolega):** Caracterizada por la actividad comercial, de servicios y desarrollo urbano, contiene además importantes agroindustrias y por ser la ciudad de David la cabecera de la provincia, cuenta con las sedes provinciales de las instituciones del Gobierno Nacional. La zona, sirve de asiento a un agresivo sector empresarial centrado en el comercio de apoyo y aprovechamiento de las actividades agropecuarias, en agro industrialización y en la prestación de servicios técnicos y financieros. Comienza a reflejar procesos de deterioro en su espacio urbano y en el interland rural, producto de crecientes procesos de migración de la población que se localiza en asentamientos urbanos espontáneos;
- ⇒ **Zona Insular Costera (Golfo de Chiriquí):** Comienza a ser objeto de interés por la posibilidades de desarrollo turístico y la riqueza de la diversidad biológica marina, sin embargo sus manglares, playas y ecosistemas, se ven amenazados por los vertimientos de agroquímicos procedentes de las tierras altas, las heces fecales producidas por la actividad ganadera (porcina-vacuna), por la inadecuada disposición de los residuos sólidos y la abundante acumulación de suelos producto de la erosión generadas por las malas prácticas productivas.

	ZONA ALTA OCCIDENTAL	ZONA BAJA OCCIDENTAL	NÚCLEO CENTRAL	ZONA ORIENTAL	FRANJA COSTERA
MUNICIPIOS (Pobreza; Pobreza Extrema)	Renacimiento (64%; 31%) Bugaba (36%; 11%) Boquerón (42%; 14%) Boquete (27%; 8%)	Barú (53%; 21%) Alanje (56%; 25%)	David (22%; 5%) Dolega (28%; 7%) Gualaca (61%; 27%)	San Lorenzo (56%; 24%) San Félix (42%; 14%) Remedios (56%; 27%) Tolé (74%; 47%)	
PRINCIPALES PRODUCTOS BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	Café, Hortalizas, Papa, Cebolla, Lecherías, Turismo (Residencial), Acuicultura	Banano, Palma Africana, Pesca Artesanal, Ganadería Arroz, Caña, Comercio Fronterizo	Comercio, Industria, Servicios,	Ganadería, Forestal, Agricultura de subsistencia Turismo, Pesca.	Turismo, Pesca Deportiva
PRINCIPALES PROBLEMAS	Productos Tradicionales amenazados por proceso de apertura Presión RRNN	Crisis de Banano Pesca Artesanal Contaminación Conflictos de uso del suelo	Ordenamiento Urbano Población Marginal Tratamiento y Gestión de residuos	Pobreza Latifundios y Minifundios Baja Productividad	Presión Urbanística (Turismo) Pesca Artesanal Presión s/recursos marinos y costeros
	Ordenamiento territorial y ambiental Insuficiente gestión de los RRNN Limitadas capacidades de gestión				

El análisis de los sectores clave de la base económica provincial, revela que la estructura y dinámica actual no es favorable para la generación de empleo. El turismo es el sector que muestra mayor potencial para la creación de empleo. Sin embargo, su peso relativo en el empleo es muy limitado (4%), y no se dan las condiciones para que en el corto plazo de respuesta a las necesidades de empleo de Chiriquí.

El *sector primario*, de gran importancia económica y social para la economía regional, se ve afectado por la crisis del banano y la pérdida de competitividad de la producción tradicionalmente dinámica, lo que conlleva importantes implicaciones desde la perspectiva del empleo. El incremento de la competitividad y la diversificación productiva permitiría, en un escenario optimista mantener su actual peso relativo en el empleo, pero su capacidad de generar nuevos puestos de trabajo parece limitada. Sin embargo, las actuaciones en este sector pueden tener significativos impactos en la mejorar la renta y el ingreso de algunos de los colectivos más vulnerables. La acuicultura presenta un importante potencial, pero requiere profundizar estudios, capacitación, equipamientos, y constituye una alternativa a medio-largo plazo

Dentro de la *agricultura y ganadería*, que ocupan una parte importante de la fuerza de trabajo regional, generan una demanda de trabajo limitada, de bajos salarios y con poco margen de crecimiento en el volumen de empleo. Sin embargo, las intervenciones en estos subsectores, especialmente en apoyo de las iniciativas de pequeñas y medianas explotaciones y la agricultura social, pueden tener un impacto muy positivo sobre la población rural con niveles de ingreso bajo.

El *sector pesquero artesanal* opera en condiciones muy precarias, con limitado impacto socioeconómico, y la utilización de artes de pesca inadecuadas tiene importantes implicaciones en el deterioro de los recursos marino-costeros. El análisis revela la necesidad de una actuación integral, en el que las políticas de Manejo y Conservación de los Recursos se acompañen con programas o proyectos de desarrollo de nuevas actividades productivas, de modernización de la flota artesanal y mejora de las artes utilizadas. En todo caso, su capacidad para la creación de empleo es limitada.

La *acuicultura* puede llegar a ser una actividad económica importante, pero hay un déficit notable de investigaciones propias sobre las posibilidades del sector, lo que ha llevado en ocasiones a la importación directa de tecnologías sin el adecuado proceso de adaptación.

En el *sector forestal*, la extensión de las políticas existentes a nivel nacional en materia de reforestación y el desarrollo de sistemas de pago por servicios ambientales, constituyen una oportunidad para incentivar explotaciones forestales sostenibles, recuperar la cobertura forestal y generar ingresos complementarios para la población rural de la región.

En el *sector industrial*, insuficientemente desarrollado, la capacidad creación de empleo son poco halagüeñas en el corto plazo. El impulso al desarrollo de una industria que genere valor añadido a la producción local y empleo es prioritario. Los nichos en los que cabría concentrar los esfuerzos a fin de incentivar el empleo son: Procesamiento y transformación de la pesca; Transformación y procesamiento de productos agrícolas, ganaderos y forestales.

El *turismo*, es el sector más dinámico, y con un gran potencial en la creación de empleo, tanto directo como indirecto. Potencialmente, el turismo podría constituir un sector con capacidad de generar un importante volumen de empleo en la provincia; Sin embargo, el propio modelo de crecimiento desordenado, en muchos casos al margen de consideraciones ambientales y/o territoriales supone un importante condicionante para el futuro de este sector. El reciente desarrollo del turismo residencia –focalizado en Boquete- ha impulsado el desarrollo del comercio, los servicios, y especialmente la construcción. En otros sectores no parece haber producido los deseables encadenamientos.

El impacto del turismo, aunque potencialmente importante en términos económicos y de empleo, no parece, en las actuales condiciones, ser capaz de absorber los empleos amenazados en el sector primario, ni tampoco impactar de forma significativa a los sectores de población más vulnerables. Las propias características de estos colectivos y los requerimientos específicos del sector suponen un “cuello de botella” para que esas oportunidades puedan concretarse.

Para que el potencial productivo de la provincia se realice, y con ello se generen condiciones favorables a la creación de empleo, es necesario aumentar la competitividad del sector primario, fomentar el desarrollo de la acuicultura y de las actividades forestales, diversificar la producción exportable creando valor agregado. Igualmente, siendo fundamental en este proceso la mejora y ampliación de las infraestructuras económicas. En el sector secundario es necesario crear las condiciones necesarias para la reactivación y crecimiento de la industria manufacturera, reducir el costo de la energía e impulsar y facilitar la actividad de la construcción como fuente de empleo y crecimiento económico. En el sector terciario, será necesario desarrollar mayor capacidad para atender el potencial incremento en la demanda de bienes y servicios, especialmente del turismo y comercio, con un adecuado apoyo de servicios financieros y modernizando las telecomunicaciones.

II.2 CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA Y AMBIENTAL DE LAS SUBREGIONES.

II.2.1 Zona Occidental Alta

La Zona Occidental Alta, esta conformada por los distritos de Boquete, Boquerón, Bugaba y Renacimiento, los cuales poseen condiciones climáticas comunes que van de caliente a frío, con abundante precipitación durante todo el año, variado relieve, suelos fértiles y profundos con buen potencial para el riego y para la instalación de pequeñas hidroeléctricas. Esta zona posee una mediana concentración humana cuyas características etnográficas, muestran influencias de migraciones europeas, asentadas en la región durante la segunda guerra mundial de siglo pasado, la presencia del campesino agricultor chiricano y de la migrante población indígena que se acerca a la zona, en los periodos de recolección de productos hortícolas y la cosecha del café. Esta diferencia etnográfica, se ve relegada en los niveles de calidad de vida de la población asentada en la zona, donde los indígenas se clasifican en las categorías de pobreza y pobreza extrema.

Desde el punto de vista de la evolución demográfica (Censo 2000) el crecimiento de la población se ha estabilizado alrededor del 2% anual; según esto Bugaba es el distrito con mayor población (68,570 habitantes) que al ocupar el territorio (884.3 km²) generan una densidad de 77.5 personas por km², le sigue el distrito de Renacimiento con 18,257 habitantes, un territorio de 427.5 km², y una densidad de 42.1; el distrito de Boquete con 16,943 habitantes en 489.4 km², con densidad de 34.6; y el Gualaca con 8,348 habitantes en 625.8 km², con densidad de 13.3. Es necesario indicar que procesos como el turismo residencial, esta cambiando la dinámica en Boquete y en Gualaca, dada la coyuntura de auges y crisis que acompañan el desarrollo de proyectos hidroeléctricos,

Desde la perspectiva socioeconómica, los aspectos más relevantes son:

- ❑ El analfabetismo en toda la zona es alto especialmente en Renacimiento con 14.3 % (año 2000) donde la actividad censal capto a la población indígena recolectora de café. El distrito de Bugaba registra el nivel de analfabetismo más bajo de la Zona con el 7.4%,
- ❑ En lo que respecta al desempleo, el distrito más afectado es el de Bugaba con el 13.5%, en contraposición esta el caso particular de Boquete, cuya tasa de desempleo se ha reducido sustancialmente a raíz del auge turístico, estimándose que en los últimos años, debido al inusitado crecimiento del denominado turismo residencial, casi no existe desempleo,
- ❑ En cuanto al ingreso familiar mensual, el ingreso más bajo lo registra Renacimiento con B/.158.00 por mes, afectado este indicador por bajos ingresos de la población indígena. Es necesario indicar, que los distritos donde la población registra ingresos por debajo de los B/.200.00, no satisfacen sus necesidades de alimentación, pues no logran cubrir el costo de la canasta básica familiar;
- ❑ La incidencia de la pobreza y la pobreza extrema: en Renacimiento afecta al 64% de la población (pobreza extrema 31%), Boquerón al 42% de la población (pobreza extrema 14%), Bugaba afecta al 36% de la población (pobreza extrema 11%) y Boquete afecta al 27% de la población (pobreza extrema 8%);

- El Índice de Desarrollo Humano – IDH- presenta importantes variaciones entre los diferentes distritos: Renacimiento: 0.49; Boqueron 0.68; Bugaba 0.69; y Boquete con 0.70,.

Las condiciones orográficas, edafológicas y climáticas, determinan la vocación productiva de la zona, caracterizada como productora de café, ganado vacuno (carne – leche), papa, cebolla, hortalizas, poroto, plátano y turismo de naturaleza y residencial. La evolución de algunas de estas actividades ha inducido, al desarrollo de importantes agroindustrias como beneficios de café, procesamiento de lácteos y producción de embutidos.

La estructura de producción de la zona, declina severamente, como consecuencia de la apertura económica y las normas de OMC. En cuanto al café, los precios internacionales a obligado a los productores a evolucionar hacia otros rubros, caso Boquete, en el que las fincas están siendo vendidas para desarrollo inmobiliarios (Turismo Residencial), igual cosa ocurre en Bugaba con los productos hortícolas y en Renacimiento con el café y el poroto.

El patrimonio ambiental y natural es abundante, buen clima, belleza escénica, suelos fértiles, bosques protegidos, parques nacionales, rica diversidad de fauna, abundante corriente de aguas y una creciente valoración cultural de la población del patrimonio de la región donde viven. Esto está siendo acompañado por la erosión de suelos producto de malas prácticas de cultivos, contaminación de agua por el uso de agroquímicos en actividades agrícolas (horticultura) y por las heces fecales generadas por la producción ganadera y porcina. Importantes cuencas hidrográficas están siendo afectadas en las partes altas por la ampliación de la frontera agrícola y la deforestación.

La zona occidental alta presenta condiciones de marcada fragilidad, caracterizadas por altas y empinadas pendientes (laderas) muy susceptibles a la erosión y por consecuencia a la sedimentación de fuentes de agua, provocada por la utilización de malas prácticas agrícolas como por el poco uso de técnicas de conservación de suelos, entre otras; existe además una fuerte contaminación ambiental por el uso indiscriminado de agroquímicos, condición que se agrava y se hace evidente en el área de Cerro Punta, al punto de que esto llega a afectar no solo al suelo y a los trabajadores agrícolas del área, sino también a cualquier ser humano que esté cerca o en la comunidad de Cerro Punta, lugar bastante visitado por turistas tanto nacionales como extranjeros. Hay que tener presente la presión social que ejerce el avance de la frontera agrícola, hacia importantes áreas protegidas como son el Parque Internacional La Amistad (PILA) y el Parque Volcán Barú, dado que en el área de Cerro Punta nace el principal río de la provincia (Chiriquí Viejo), el cual constituye una de las seis cuencas hidrográficas más importantes del País.

En el año 2004, se dio una fuerte presión de parte de un grupo de propietarios de fincas en la ruta denominada Camino Ecológico, ubicada en una zona conservada o poco intervenida y con apoyo gubernamental intentaron construir una carretera, la cual recibió el rechazo de la comunidad local, regional y nacional, por lo cual, la construcción de la misma tuvo que ser detenida, sin embargo aún, está latente la amenaza de construir dicha carretera.

Otro aspecto a resaltar es el reciente desarrollo que ha alcanzado el turismo residencial especialmente en el distrito de Boquete, el cual presenta un crecimiento poblacional importante, influenciado en su mayoría por la llegada de una gran cantidad de estadounidenses y canadienses que están haciendo de Boquete su lugar de residencia, todo lo cual está ejerciendo gran presión sobre los servicios públicos, lo cual podría provocar a futuro de continuar dándose este crecimiento sin el debido ordenamiento, déficit en temas como manejo de desechos sólidos y alcantarillados para el manejo de las aguas negras y servidas produciendo impactos negativos al medio ambiente

II.2.2 Zona Occidental Baja

La Zona Occidental Baja, (Barú y Alanje), se caracteriza por tener un clima caliente y abundante precipitación, suelos planos, fértiles y medianamente profundos con un alto potencial para riego, destinados en una proporción importante a la producción de banano. A partir de la década de los setenta, se impulsa la siembra de arroz y palma aceitera, como actividad productiva de aglutinamiento de campesino y como una respuesta inicial a la incipiente producción de banano. La región del Barú, con una cultura de enclave bananero, sustentaba su

prosperidad en las fincas de banano y la actividad portuaria. Se genera allí, un fuerte movimiento sindical, que a través de la lucha social reivindicativa, le arranca a la transnacional productora y comercializadora, salarios y servicios sociales básicos, la compañía era el centro de lo que ocurría en el distrito, generándose con ello, la reconocida dependencia que este tipo de actividad desarrollo en los países de América Latina, donde operó, ejerciendo poder político y determinando con ello, mucho de las condiciones de pobreza en las que se sumen estas áreas. La zona por ser territorio fronterizo, cuenta con una importante actividad de comercio particularmente en Paso Canoa, en tanto que el área de Progreso es utilizada para la actividad ganadera extensiva.

Desde la perspectiva socioeconómica, los aspectos más relevantes son:

- ❑ El distrito de Barú es el distrito más poblado, con 60,551 habitantes, que ocupan un territorio de 588.7 km² y con densidad de 102.9 habitantes. El distrito de Alanje cuenta con una población de 15,497 habitantes en un territorio de 446.6 km² con densidad de 34.7.
- ❑ El nivel de desempleo afecta a toda la zona y el mismo representa alrededor de 17%, incidiendo con mayor fuerza en el Distrito de Barú, como consecuencia de la declinación de la producción bananera. Se estima que en los últimos 5 años, el desempleo en Barú y Alanje alcanza una tasa que ronda al 30% de la población económicamente activa;
- ❑ El analfabetismo es relativamente alto de 12.5%, como consecuencia de la emigración de la población indígena que participa en las actividades de corte;
- ❑ El ingreso familiar mensual (Censo de 2000) de Barú es de de aproximadamente B/. 214.00 mensuales y de Alanje B/.186.00 mensual, siendo el ingreso medio de la provincia de B/ 209. mensuales;
- ❑ 2.5) la incidencia de la pobreza y la pobreza extrema en el distrito de Barú es del 53% (extrema pobreza 21%), Alanje el 56% (pobreza extrema 25%);
- ❑ El índice de Desarrollo Humano en los distritos de Barú y Alanje se encuentra en el medio de la escala que caracteriza a la provincia.

Aspectos económicos productivos: Las explotaciones agrícolas están localizadas principalmente en la Zona Occidental Baja (Alanje con 63% y Barú con el 54%). El resto de los distritos de la provincia presentan una mayor inclinación hacia la ganadería vacuna extensiva. La actividad productiva de esta zona descansa en la producción del banano, la palma aceitera, arroz, caña de azúcar, plátano, sorgo y ganadería extensiva. Además, esta zona cuenta con una importante agroindustria (EBASA), para el procesamiento de la materia prima proveniente de la palma aceitera, para la producción de aceite crudo y refinado, la cual está localizada en Puerto Armuelles y es la que recibe la producción de las cooperativas de palma que existen en Barú (COOPEGOTH, R.L., COOPAL, R.L. y de los productores independientes), también está en la zona, la cooperativa COOPEMAPACHI, R. L, la cual vende actualmente su producción a una empresa Costarricense. La zona cuenta asimismo con molinos para el procesamiento de arroz (secado, pilado, empacado) y con una agroindustria procesadora de caña de azúcar, para la producción de azúcar granulada (morena) y una industria productora de licores (Ron Carta Vieja). En la zona, en la medida que la actividad bananera, ha venido declinando, se ha desarrollado como actividad alternativa de subsistencia, la actividad de pesca artesanal.

El problema central que afecta a la subregión radica en la falta de empleo como consecuencia de la caída de la actividad bananera. La salida de la empresa transnacional, ha profundizado el problema existente, como consecuencia de la ineficiencia administrativa y operativa de COOSEMUPAR R.L., empresa creada y concebida como propiedad de los trabajadores, quienes aún no se han percatado de que son dueños de la misma y mantienen la misma actitudes y reivindicaciones sindicales que les caracterizaba en sus relaciones con la empresa transnacional. La transacción financiera que modeló el nuevo contrato con Chiquita Brands generó condiciones desfavorables producto de que la empresa cooperativa asumió deudas con el Banco Nacional, que superan en dos veces el valor patrimonial que se le reconoce a los activos recibidos. En adición, el cultivo de

banano esta siendo afectado por la Sigatoka Negra, que requiere exigentes labores culturales y uso de cantidades importantes de plaguicidas, que dado su costo, es casi imposible que la empresa asumir. Las empresas cooperativas productoras de palma muestran frente a su comprador una posición de debilidad en el momento de negociar precios y condiciones de venta (pagos tardíos), quedando sometidas a un régimen impuesto por el comprador, generándoles problemas de ineficiencias, falta de competitividad y rentabilidad, así como conflictos entre ellas mismas. El cultivo de arroz, por su parte, además de hacerle frente a problemas de rendimiento como consecuencia de la contaminación con cobre de los suelos sometidos a producción, a las plagas (acaró spinky) y al alto nivel de contrabando, agrava su competitividad, por la deficiente capacidad molinera existente en la región y la apertura de mercado.

Esta es una zona altamente intervenida, en la que por más de 50 años se ha venido desarrollando una actividad agrícola intensiva en el uso de agroquímicos, especialmente en la producción de banano y arroz, lo que ha producido impactos negativos en la salud. La situación se hace más crítica si se analiza el hecho de que la mayoría de los trabajadores de las bananeras y arroceros, viven o muy cerca de las plantaciones ó dentro de ellas mismas, situación que convierte en víctima no sólo al trabajador sino también al resto de su familia y a la comunidad en general. Otro aspecto que está haciendo mucho daño es la ignorancia en el manejo y uso de estos productos. La concentración de químicos en esta zona, así como el manejo inadecuado de los desechos sólidos, afectan directamente las fuentes de aguas presentando consecuencias negativas para la salud humana y la biodiversidad.

II.2.3 Zona Oriental

La Zona Oriental, está conformada por los distritos de Tolé, San Lorenzo, San Félix y Remedios, afectados territorialmente por la reciente creación de la Comarca Indígena. Es un área de poco desarrollo productivo y social que genera gran marginalidad que induce mucho a la emigración. La elevada concentración de la propiedad de la tierra, es básicamente la responsable de este fenómeno. Los suelos hacia la costa son planos, hacia las serranías severamente quebradas, muy pobres desde el punto de vista edafológico y severamente erosionado producto de la devastación de los bosques. Posee clima caliente y una marcada precipitación cíclica, que afecta con rigor la actividad productiva agrícola, básicamente de subsistencia.

Tolé es el distrito más poblado con 11,563 habitantes en un territorio de 487.8 km² y una densidad de 23.7, le sigue San Lorenzo con 6,498 habitantes, con un territorio de 738.3 km² y una densidad de 8.8; el distrito de San Félix con 5,276 habitantes, con un territorio de 220.3 km² y una densidad de 23.9 y Remedios, con una población de 3,489 habitantes, con un territorio de 167.7 km² y una densidad de 20.8. Dada la orografía existente, la población se encuentra extremadamente dispersa en pequeños poblados a los que es muy difícil llegar con los servicios sociales básicos;

El desempleo afecta severamente esta zona, producto de la escasa preparación de la mano de obra, influenciada de manera importante por la existencia de población indígena; La tasa de desempleo fluctúa entre el 19% y el 26%, siendo los distritos con mayores tasas de desempleo en la provincia: Remedios tiene un 25.5%, seguido de San Félix, con el 24.7%. El problema del desempleo es un problema estructural (permanente) en toda esta Zona, caracterizada por el alto grado de concentración de las tierras. La ganadería la actividad predominante.

El ingreso familiar mensual en San Felix es de B/.180.00 mensual, le siguen el distrito de Remedios con B/.175.00 mensual, el distrito de San Lorenzo con B/. 144.00 mensual y el distrito de Tolé B/ 107.00 mensual, muy inferior al ingreso promedio de la provincia. La pobreza y la pobreza extrema se manifiestan de manera severa en los distritos del denominado Oriente Chiricano, en donde se registran los niveles más altos de la provincia: Tolé 74% (47% pobreza extrema); Remedios: 56% de pobreza (27% pobreza extrema); San Lorenzo con 56% pobreza (24% pobreza extrema); San Félix con 42% de pobreza (14% de pobreza extrema). El Índice de Desarrollo Humano en Tolé y Remedios se encuentra en los niveles más bajos en toda la provincia, convirtiendo el área en un espacio de alta vulnerabilidad social y una de las prioridades de la Red de Protección Social.

La principal actividad económica es la ganadería extensiva, se registra una incipiente actividad de reforestación y la minería tiene un importante potencial. Las tierras se dedican principalmente a una ganadería vacuna de carne, de carácter extensiva (Remedios: 92%; San Lorenzo y San Félix: 86% cada uno; Tolé: 74%), siendo éstos también los distritos que presentan las mayores tasas de desocupación en la provincia. Los moradores de las comunidades, dado su nivel de educación y formación profesional desempeñan labores de peones en las haciendas ganaderas y algo en la agricultura, especialmente en los últimos años, cuando se ha reconvertido algunas tierras que estaban en ganadería hacia plantaciones de arroz altamente tecnificadas y con riego, sandía, en melón y en piña, estos dos últimos rubros para la exportación. Existe un alto grado de concentración de la tierra, y en esta sub-región se encuentran algunas de las explotaciones más grandes del país

Los suelos son planos y medianamente quebrados, arcillosos y muy pobres, sometidos a fuerte erosión provocada por la actividad ganadera que caracteriza la Zona Oriental. Esta actividad le ha creado otras consecuencias ambientales negativas al área, tales como la compactación de los suelos y la contaminación de fuentes de agua producida por el estiércol. Existe un incipiente desarrollo de actividades agrícolas altamente intensivas, con una elevada utilización de agroquímicos, que a mediano plazo, de no tomarse las medidas pertinentes, podría agravar la contaminación sobre las fuentes de agua.

II.2.4 Zona Central

Esta zona integra los distritos de David, Dolega y Guanaca. El área metropolitana de David está experimentando un fuerte crecimiento urbanístico no planificado, y asociado a ello, problemas de congestionamiento de vías, uso deficiente del suelo por la proliferación de urbanizaciones, inundaciones zonificadas y el surgimiento de numerosos asentamientos espontáneos producto de la emigración de pobladores rurales con resultado de la declinación de la actividad agropecuaria.

David es el núcleo más poblado -cuenta con 124,280 habitantes y una densidad de 142.9 habitantes/ km²-, cifra que refleja el proceso de conurbanización que experimenta el área metropolitana. Los índices de pobreza presentan importantes diferencias entre distritos: mientras que en el distrito de Gualaca alcanza valores del 64% (pobreza extrema 27%), en Dolega se sitúa en el 28% de pobreza (7% de pobreza extrema) y en el distrito de David en un 22% de pobreza (5% de pobreza extrema);

Las principales actividades económicas en el área metropolitana son el comercio y los servicios, en tanto que el interland rural se caracteriza por tener productores de ganado vacuno, arroz, aves (pollos) y naranja. En esta zona se asientan diferentes industrias, entre las que destaca una de las más importantes empresas productora y procesadora de pollo del país, así como una empresa procesadora de cítricos (naranja, maracuyá, limón, piña).

En materia ambiental el problema más grave de la zona es la disposición de los residuos sólidos y líquidos y problemas de contaminación de aguas en ríos y quebradas. La **problemática fundamental** de la zona, es el crecimiento urbano desordenado en el área metropolitana de David, y los problemas ambientales y territoriales asociados, en particular la disponibilidad de agua potable, el manejo de las aguas servidas y de los desechos sólidos. Existe gran preocupación en los sectores empresariales (APEDE – Comarca de Comercio) asociaciones de profesionales y cívicas, por el declive de la actividad productiva agropecuaria y el impacto que el fenómeno esta produciendo en la ciudad, ya que el desarrollo alcanzado en las actividades comerciales y de servicios, depende ó está directamente vinculado al desarrollo de estas actividades productivas.

II.2.5 Zona Costera-Insular

La **Zona Costera Insular**, está constituida por el área marino costera del Golfo de Chiriquí, que se extiende a lo largo del litoral, desde Punta Entrada en el Distrito de Tolé (Quebrada de Piedra) hasta Punta Burica en el distrito de Barú, (Limonas). Esta zona se caracteriza por poseer condiciones especiales para el desarrollo del turismo de playa, la pesca deportiva y la pesca comercial.

Contiene áreas de alta vulnerabilidad ambiental –manglares- y existe riesgos que la actividad pesquera artesanal afecte el delicado balance ecológico de la zona y la rica diversidad biológica marina de la zona.

Entre los **aspectos económicos** de la zona, se destaca como potencial el desarrollo de la actividad portuaria sustentado de la plataforma agroexportadora y que tiene como columna vertebral. La infraestructura física, construida para el oleoducto transistmico, que administra Petroterminales. Entre las alternativas económicas con que cuenta esta zona para sus habitantes, esta la pesca artesanal, lo que se complementa además con las tareas de jornalero ligadas a la ganadería y a la agricultura, especialmente en la zona del oriente y en la zona occidental baja. La posibilidad para satisfacer las necesidades básicas de la población esta la pesca comercial, la cual ha dado lugar al establecimiento de empresas procesadoras como Pacific Export y Gabrimar, S.A, en Puerto Remedios y Dorsal, Trading, S. A., Luxury Yacht's Inc., en Puerto Pedregal

En esta zona particularmente en el distrito de San Lorenzo se viene desarrollando de manera importante un turismo recreativo, ecológico y residencial que hay que comenzar a ordenar en la búsqueda de logros e impactos positivos hacia sus residentes. De no tomarse medidas a tiempo en el ordenamiento ecológico y territorial de su desarrollo, podría ser perjudicial para los recursos naturales y los ecosistemas marino-costero, a lo que se agregaría la posibilidad de constituirse en una zona turística de enclave, desconectada del desarrollo local, regional e incluso del nacional.

En cuanto a la **problemática del turismo**, la falta de planes de gobierno que ordene el uso del espacio marino-costero e implementen planes de estudio en el Ministerio de Educación, así como el INAFORP que capaciten a la población para manejar la actividad hará que la actividad se convierta en una economía de enclave con pocas repercusiones en la población y en la actividad productiva adyacente. Las condiciones de deterioro de importante infraestructuras básicas para el desarrollo del turismo en la región (carreteras, aeropuertos, puertos, así como los planes normativos de construcción) y gobiernos locales débiles administrativamente y con poca capacidad de gestión no colaboran al desarrollo del potencial. La poca presencia del PAT (CEFATI) en las localidades turísticas, la centralización de las decisiones y presupuestos de turismo, en la ciudad capital, ocasiona una débil presencia institucional en la provincia. Es evidente que falta de planificación del turismo de naturaleza, del ecoturismo y del denominado turismo residencial, que está creciendo sin que se establezca las pautas al respecto, lo cual podría convertirse en un serio problema a futuro.

En cuanto a la **problemática fundamental** de la zona, encontramos que la pesca artesanal además de ser de carácter rudimentaria, desde el punto de vista tecnológico, le falta organización social y empresarial, a lo que se agrega la ausencia de capacitación en la aplicación de buenas prácticas pesqueras, que les facilite el desempeño de sus actividades de manera sostenible. La existencia de una flota pesquera artesanal de poca capacidad operativa, dificulta poder hacer viajes más largos y hacia aguas más profundas, limitando con esto las posibilidades de pescar mar afuera, concentrándose en áreas cercanas a la costa, donde hay poca pesca y la intensidad de la misma, esta poniendo en peligro la sostenibilidad del recurso. Las embarcaciones no cuentan con medios de comunicación, lo que hace muy peligroso que las embarcaciones se aparten de la costa; no disponen de infraestructuras (centro de acopio) ni equipos para el manejo del producto capturado, situación que los obliga a comercializar su producto a menores precios por tener que salir del mismo, antes de que se deteriore. Requieren mejorar la flota pesquera con botes de mayor capacidad y equiparlos con motores fuera de borda 15 y 40 HP. A estos problemas estructurales de la actividad, se agrega la competencia desleal que plantea la pesca industrial, por cuanto se ubican a pescar en sitios destinados a la pesca artesanal y sitios prohibidos por problemas de deterioro ambiental.

En la Zona Insular actualmente se percibe impactos negativos sobre los recursos marinos-costeros provocados por malas prácticas de la pesca artesanal, el inadecuado manejo de los desechos sólidos de parte de las comunidades costeras y por la deforestación de bosques de manglares. Esta situación de presión sobre los recursos marino-costeros se verá agudizada en los próximos años, por cuanto en la Zona Insular adyacente a la Zona Oriental, se inicia un fuerte desarrollo del turismo residencial y recreativo, situación, que de no tomarse las medidas de mitigación de impactos, podría provocar problemas de contaminación por el inadecuado manejo de los desechos sólidos, el inadecuado tratamiento de los residuos líquidos y por la deforestación de bosques de manglares.

II.3 CONDICIONANTES Y OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO DE CHIRIQUÍ.

Los diagnósticos sectoriales realizados permiten identificar condicionantes y oportunidades para el desarrollo sostenible de la Provincia de Chiriquí, así como fortalezas de las cuales se puedan derivar potenciales oportunidades en las que la EDS deberá profundizar.

En el presente epígrafe se presentan los resultados de los análisis anteriores referidos a los aspectos sectoriales claves, integrándolos en forma de matrices FODA para facilitar su comprensión y comparación.

Los cuadros se han dividido en cinco grandes ámbitos o sectores de interés:

- ⇒ Físicas y Medioambientales
- ⇒ Base Económica y Productiva
- ⇒ Infraestructuras
- ⇒ Gestión Pública
- ⇒ Organización Social

BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>GENERALES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Base económica diversificada: agricultura, ganadería, pesca, turismo. • Creciente dinamismo del turismo en la región, • Contar con aeropuerto a 5 k de la ciudad de David • Contar con una Cámara de comercio interesada en desarrollar la provincia (Plan de Desarrollo de la Provincia de Chiriquí) • Existencia de suelos productivos y clima favorable para variedad de productos con potencial de exportación (melón, flores, sandía, sector forestal) • Trayectoria de experiencias emprendedoras <p>SECTOR PRIMARIO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ganadería, de baja calidad, con alto potencial en esquema TLC. • Saldo favorable en tierras de uso potencial para la actividad agrícola • Zona productora de café de altura, lo cual facilita la producción de café especial. • Seguro agropecuario estatal para actividades de alto riesgo (melón) • Existencia de suelos de aptitud forestal actualmente deforestados y experiencias de reforestación <p>Pesca:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cuenta con importantes sitios pesqueros (Golfo de Chiriquí y Mariato) • Existencia de manglares como zona de productora de moluscos y productos varios • Sector empleador de mano de obra no cualificada <p>INDUSTRIA-COMERCIO-SERVICIOS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Potencial de desarrollo de agroindustria • David, Bugaba, Boquete cuentan con importante infraestructura de comercio y servicios • Contar con Cámara de Comercio activa – Capitulo de Chiriquí • variada oferta de centros educativos y de formación a todos los niveles • Disponer de modernos servicios de comunicación. <p>TURISMO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Buena oferta turística natural: volcanes, bosque nuboso, marino costera • Inversión en importantes complejos turísticos residenciales: Boquete, Boca Chica en San Lorenzo y La Barqueta en Alanje. • Facilidades de infraestructura vial adecuadas, hacia todos los sitios turísticos • Ley de Turismo Insular favorece inversiones en el sector 	<p>GENERALES:</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Voluntad política de parte del Gobierno Central por impulsar proyectos de desarrollo en la región. ⇒ TLC para productos no tradicionales, y en los tradicionales que logren adecuarse a exigencias de competitividad durante periodos de desgravación ⇒ Boquete con buen posicionamiento e imagen a nivel internacional como una de las cuatro ciudades más reconocidas en el mundo con condiciones para residir. ⇒ Interés de norteamericanos por jubilarse en entornos con mejores climas y más baratos <p>SECTOR PRIMARIO</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Generación de desechos naturales reutilizables (ejemplo papel de banano) ⇒ Convenio Binacional Panamá – Costa Rica (protección sanitaria al sector agropecuario) ⇒ Proyectos de Riego “Remigio Rojas” y “Barú” ⇒ Incremento por parte de EEUU de cuota azucarera de Panamá ⇒ Periodo de desgravación alto dentro de TLC para productos sensibles presentes en la zona: arroz, carne, y leche (agroindustria) ⇒ TLC incremento de exportaciones para productos como melón, sandía, piña, y otros productos tradicionales con valor agregado como café gourmet. ⇒ Consolidación de MDL <p>Pesca:</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Ley 24 de incentivos a la pesca artesanal ⇒ TLC abre oportunidades para pesca <p>INDUSTRIA-COMERCIO-SERVICIOS</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Incremento de actividad comercial ante apertura económica, TLC, etc. ⇒ Centro comercial moderno en construcción a la entrada de la ciudad de David ⇒ Capital de la provincia (David) excelentemente posicionada. ⇒ Frontera con Costa Rica ⇒ Potencial crecimiento de actividad en la zona fronteriza de Paso Canoas. ⇒ Recuperación del sector agropecuario no tradicional y tradicional (valor agregado) <p>TURISMO</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Estrategia Nacional Ecoturística que define cluster turístico para la provincia ⇒ Posicionamiento de la región-Boquete a nivel internacional
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>GENERAL:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crisis de sectores altamente empleadores: banano y café • Falta de coordinación interinstitucional del sector agropecuario, y entre diversos sectores. • El poco aprovechamiento de la zona fronteriza de Paso Canoas. <p>SECTOR PRIMARIO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Falta de capacidad logística y operativa del MIDA (A.T a los productores) • Créditos de la banca de fomento (BDA) tardíos • Insuficiencia de programas de investigación, validación tecnológica, capacitación • Limitada presencia de programas de reconversión y diversificación de los pequeños y medianos productores, en rubros sin oportunidad frente a los TLC. • La falta de mecanismos para controlar la actividad pesquera <p>INDUSTRIA-COMERCIO-SERVICIOS</p> <ul style="list-style-type: none"> • Escasa competitividad y desarrollo de sector industrial • La falta de programas que apoyen el desarrollo de la agroindustria • Alta dependencia de la actividad comercial y servicios con el sector agropecuario • Bajo nivel de profesionalización de actividad comercial y de servicios • Poca adecuación de oferta profesional con necesidad de los sectores <p>TURISMO</p> <ul style="list-style-type: none"> • La escasa presencia del IPAT en la provincia ó débil presencia institucional • No contar con adecuados planes de ordenamiento y mitigación de impactos. • No contar con un inventario de sitios turístico con su respectiva oferta (flora, fauna y demás atractivos). <p>Pesca:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Puertos en malas condiciones para el desembarque de la pesca • Falta de infraestructuras para la conservación de la pesca (local, sistema de refrigeración para la conservación del producto) • Flota pesquera en precarias condiciones, poca capacitación de pescadores • Desconocimiento de pescadores de temas de sostenibilidad 	<p>GENERAL:</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ La centralización de la planificación y ejecución presupuestaria a nivel de la Capital, desconociendo los intereses y necesidades de la región. ⇒ Pérdida de dinamismo de los mercados tradicionales de exportación (banano, café y caña de azúcar). ⇒ TLC para productos tradicionales poco competitivos: arroz, ganadería ⇒ Alto costo combustible <p>SECTOR PRIMARIO</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Aranceles y restricciones de Unión Europea para el banano ⇒ Pérdida de dinamismo de los mercados tradicionales de exportación (banano, café y caña de azúcar). ⇒ Utilización de tierras no aptas (sembrar en laderas sin técnicas y ganado). <p>INDUSTRIA-COMERCIO-SERVICIOS</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ El TLC con Estados Unidos para sectores tradicionales no competitivos ⇒ Disminución de actividad agrícola productiva <p>TURISMO</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Estudios de Impacto Ambiental mal elaborados ⇒ Falta de controles para el uso adecuado de los recursos naturales. <p>PESCA:</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Embarcaciones extranjeras (Costa Rica) pescando en aguas panameñas. ⇒ Falta de capacidad operativa para que la AMP desempeñe sus funciones preventivas y fiscalizadoras. ⇒ La falta de apoyo de parte de las fuentes formales e institucionales de crédito. ⇒ La sobre-explotación de los recursos pesqueros. ⇒ Desarrollar prácticas pesqueras depredadoras ⇒ La competencia de grandes embarcaciones industriales en áreas de pesca artesanal.

BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Tierras óptimas para la producción de piña, palma de aceite y plátano –entre otros- para exportación. Existencia de grandes extensiones de tierras buenas para producción de arroz. Experiencia en la producción de banano Planta procesadora de aceite de palma Existencia de empresa social, tres cooperativas que producen palma de aceite <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Diversificación productiva: café, poroto, plátano, hortalizas, leche, carne, etc. Suelos muy fértiles, excelente clima fresco - frío. Cuenca lechera más importante del país, excelente producción de bovino de carne Potencial turístico de primera Una buena red vial <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Actividades agropecuarias no tradicionales: melón, sandía y piña Cercanía de la mayoría de subregión a la carretera panamericana Zona apta para cultivo de arroz bajo riego: reconversión ganadería a arroz <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Actividad productiva diversificada: ganadería, arroz, guandú, sandía, caña de azúcar, etc. Esta localizada la ciudad de David (capital de provincia), puerta de entrada. Centro comercial y de servicios con amplia y variada oferta. Cuenta con un aeropuerto moderno. Oficinas Regionales del Gobierno Central. Cuenta con variados centros universitaria Es el eje central alrededor del cual se mueve toda la actividad económica de la provincia <p>ZONA COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> Existencia en los Puertos Pedregal y Remedios de plantas procesadoras que compran la pesca a los pescadores artesanales. Gran potencial para el desarrollo del turismo (Boca Chica, Boca Brava, Playa Lajas, Playa La Barqueta, etc. . Cuenta con especies de pesca de alto valor comercial como el pargo, la corvina, róbal, entre otras. 	<p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Paso Fronterizo Proyectos de Riego "Remigio Rojas" y "Barú" La Zona Franca de Barú La construcción de un puerto multiuso en Charco Azul Negociaciones del Gobierno con la empresa Chiquita. Los 20 años de desgravación con período de gracia de cinco años para el arroz negociados en el TLC con Estados Unidos. <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Zona fronteriza Programa Binacional Panamá-CR. Exportación de productos lácteos con cuota por arriba de las 4 mil TM con el TLC – Estados Unidos TLC: Período de desgravación de carne y leche de 17 años con 7 años de período de gracia para lograr la competitividad necesaria con el TLC con Estados Unidos. <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Inversionistas de Azuero invierten en la producción de melón. Énfasis de Proyecto PRONAT en esta zona. <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Cuenta con un Plan de Desarrollo Urbano para David. Está a 45 minutos en avión de la capital TLC: actividad comercial y de servicios se puede muy beneficiada, y gran parte de la misma se aglutina en esta subregión. <p>ZONA COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> Contar con la carretera panamericana a muy poca distancia con excepción de Puerto Armuelles.
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> La existencia de un Contrato de compra - venta con Chiquita injusto para COOSEMUPAR . Crisis sector bananero: Deficiencias administrativas, ausencia de título de propiedad COOSEMUPAR, falta visión empresarial del sindicato Predominio de monocultivos de Banano en Barú y de arroz en Aleje Alto índice de desempleo. Plagas Ausencia de suelo público para zonas francas <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Erosión y contaminación agroquímica de los suelos. Presencia de plagas <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Ganadería vacuna extensiva, poco generadora de empleo. Altos niveles de analfabetismo Bajo porcentaje de tierras tituladas <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Crecimiento desordenado de la ciudad de David Incremento de contaminación urbana <p>ZONA COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> Pocas facilidades de puertos para el desembarque Equipamiento y artes de pesca inadecuados. Falta de infraestructuras para la conservación de la pesca (local, sistema de refrigeración para la conservación del producto) 	<p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Altos aranceles a las importaciones de banano por la Unión Europea. Fenómenos naturales que afecten las plantaciones. La existencia de un solo comprador de la materia prima (EBASA) Contaminación <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Falta de financiamiento para la agricultura <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Ausencia de programas y proyectos de desarrollo rural <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Poca capacidad para la producción de agua potable <p>ZONA COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> Los mercados en otros Puertos accesibles, captando la pesca que se realiza en esta zona. Falta de capacidad operativa de ANAM y AMP para desempeñar sus funciones preventivas y fiscalizadoras. La falta de apoyo de parte de las fuentes formales e institucionales de crédito. Sobre-explotación de los recursos pesqueros. La sobrecarga de actividades turísticas

FÍSICAS Y MEDIOAMBIENTALES	
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>GENERALES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecimiento de la conciencia y sensibilidad ambiental institucional y social. • Presencia de organismos de cooperación e instituciones públicas y privadas en las áreas prioritarias para la conservación. • Existencia de una estructura institucional para la gestión ambiental. • Gobiernos locales con interés de mejorar su gestión ambiental, • Existencia de un Plan Indicativo General de Ordenamiento Territorial que ha sido consultado con la sociedad civil y con las instituciones. • Áreas del SINAP y otras áreas naturales en buen estado de conservación y con buena representación de la diversidad biológica • Áreas del SINAP con planes de manejo aprobados. • Organizaciones comunitarias y de la sociedad civil con interés de participar en la gestión de manejo del SINAP a través de las reservas privadas. • Sector privado con experiencia en la negociación de proyectos MDL. • Una rica base de recursos naturales: forestales, diversidad biológica, recursos hídricos, paisajes, tierras fértiles, recursos marinos y costeros. <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Potencial Hídrico • Diversidad biológica • Recursos Paisajísticos <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tierras fértiles • Recursos marinos y costeros <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gobiernos locales con interés de mejorar su gestión ambiental • Plan indicativo de ordenamiento local <p>ZONA COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> • Recursos marinos y costeros • Diversidad biológica • Recursos Paisajísticos <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Potencial Hídrico • Recursos marinos y costeros 	<p>GENERAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Disposición de importantes sectores de la sociedad a ser partícipes de la gestión ambiental de la región ⇒ Existen recursos para financiar iniciativas relacionadas con el manejo y conservación participativa de los recursos naturales, vulnerabilidad y riesgos por parte de organismos internacionales y locales. ⇒ Promover una estrategia de manejo costero integrado para el Golfo de Chiriquí ⇒ Comanejo dentro de las áreas del SINAP para reforzar la gestión ⇒ Elaboración de planes de ordenamiento territorial regional y por cuencas ⇒ Implementar los planes de manejo para otras áreas del SINAP ⇒ Tierras de la región incluidas en el inventario nacional de Tierras Kyoto. ⇒ Potenciar el eco-turismo en las áreas del SINAP con participación de las comunidades locales. ⇒ Consolidar los corredores biológicos. <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Recursos de cooperación internacional para desarrollo de una estrategia binacional en el PILA <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Zona Portuaria para el desarrollo actividades pesqueras sostenibles <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Facilidades logísticas para el servicio eco-turístico <p>ZONA COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Recursos de cooperación internacional para desarrollo de una estrategia de manejo integrado de los recursos marinos y costeros <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Tierras de la región incluidas en el inventario nacional de Tierras Kyoto
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>GENERAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Debilidades institucionales en los gobiernos locales frente a la gestión ambiental. • Debilidades en las organizaciones de la sociedad civil para desempeñar un efectivo papel en la gestión ambiental. • Falta de integración de los planes de desarrollo sectoriales. • Falta un plan de ordenamiento territorial del espacio regional. • Falta de ordenamiento del Golfo de Chiriquí, orientado al manejo integrado de sus recursos. • No existe un sistema eficiente de saneamiento ambiental en ninguno de los principales centros urbanos. • Vulnerabilidad de la población frente al riesgo de inundaciones y eventos sísmicos. • Limitadas capacidades de gestión del SP <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • No aplicación de medidas de conservación de suelos <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Debilidades institucionales y en los gobiernos locales frente a la gestión ambiental <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Debilidades institucionales en los gobiernos locales frente a la gestión ambiental. <p>ZONA COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> • Falta de experiencia en el manejo costero integrado <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bajos niveles de organización de la población 	<p>GENERAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ No lograr concertar una propuesta de ordenamiento territorial del espacio regional con una visión de desarrollo integral. ⇒ Avance de la frontera agrícola, inclusive dentro de las áreas del SINAP. ⇒ No consolidación de corredores biológicos, afectando la conectividad entre ecosistemas forestales de tierras altas y los de las zonas costeras. ⇒ Pérdidas de diversidad biológica, producto de la deforestación. ⇒ Alta incidencia de incendios forestales. ⇒ Severas pérdidas de suelos, por el uso intensivo de las tierras altas ⇒ Aumento de los procesos contaminantes por la concentración urbana ⇒ Aumento de la contaminación por el uso intensivo de plaguicidas. ⇒ El desarrollo de actividades turístico, y crecimiento urbano en áreas críticas ⇒ Alteración de los recursos paisajísticos. ⇒ Conflictos sociales por el acceso a recursos hídricos ⇒ Agotamiento de los recursos pesqueros ⇒ Daños a la producción y a las infraestructuras como consecuencia de las inundaciones. ⇒ Crecimiento turístico sin regulaciones efectivas (Marinas, urbanizaciones) <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Aumento de los niveles de erosión de suelos <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Riesgo de eventos sísmicos <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Aumento de la contaminación por crecimiento urbano <p>ZONA COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Pérdida de recursos marinos y costeros <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Aumento de la fragmentación de bosques

INFRAESTRUCTURAS DEL TRANSPORTE	
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>GENERALES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Presencia de tres sistemas de transporte: terrestre, marítimo y aéreo Red vial en condiciones bastantes buenas con buena accesibilidad hacia David y la Capital, reciente ampliación en puntos críticos ha agilizado el tiempo de tránsito (6 a 7 horas) La Provincia de Chiriquí es paso obligado del Corredor Logístico Centro Americano del Pacífico. 2 puertos activos, Pedregal y Charco Azul uno altamente especializado para el trasiego de Petróleo <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Tiene el puerto más grande en el Pacífico especializado en trasiego de petróleo en Centro América La empresa PTP tiene a su cargo el mantenimiento de la carretera como parte de su concesión lo que asegura la funcionalidad del mismo. <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Una buena red y accesibilidad de los diferentes puntos de producción agropecuaria de las tierras altas permite movilizar productos hacia los principales centros de consumo <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Aeropuerto Internacional con pista de 2,100 mts de largo.. Cuenta con una buena red vial interurbana y facilidades de transporte de mercancía y pasajeros desde y hacia la Capital. La carretera Chiriquí – Gualáca – Rambala es un activo importante para habilitar el transporte multimodal de carga entre la costa Pacífica y el Caribe. <p>COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> Sus recursos naturales de playa, aguas limpias y cristalinas, y pesca deportiva 	<p>GENERALES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Existen recursos marcados para inversiones en la provincia de la red vial por B/. 31 millones de balboas para el año 2006 para un total de 150.8 kms y beneficio de una población combinada de 696,191 hab. Condiciones Naturales marino costeras excepcionales de gran profundidad para facilidades portuarias de alto calado Congestión de Puertos Vecinos como Caldera abre oportunidad de redireccionar mercancía y bienes para agilizar el transporte en Centroamérica. La apertura total del mercado de transporte terrestre entre los países <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> El contrato Ley de PTP faculta a la compañía a desarrollar actividades de manejo de carga lo que permite una inversión en nuevas facilidades de un Puerto Multi modal y multi uso (a granel, contenedores, etc) La posibilidad de diversificación de los servicios portuarios La Pesca Comercial de Atún y otras especies Pelágicas están buscando puntos de desembarque de productos y reabastecimiento de combustible <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Con el incremento de la actividad del Turismo Residencial se abre la oportunidad de co inversión por parte de los inversionistas en obras de infraestructura de la zona. La carretera Chiriquí – Gualaca – Rambala potencial segundo eje transísmico <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Potencial Hidroeléctrico de la Zona aun no bien explorado <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Plan de desarrollo urbano de David permitirá adecuar además de la red vial. <p>ZONA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> Zonas de potencial turístico costero requieren caminos de acceso para generar desarrollo pleno en la región
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>GENERALES:</p> <ul style="list-style-type: none"> Inexistencia de Infraestructuras Económicas de Acompañamiento para potenciar el cluster de transporte multimodal Puerto de Pedregal viene perdiendo participación en el movimiento de carga por poco calado del puerto No se cuenta con facilidades portuarias para pasajeros (escape cruceros) <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Ausencia de infraestructura de alojamiento y servicios logísticos para los transeúntes que llegan a Paso Canoas Red vial de enlace a la altura de Paso Canoas-Puerto Armuelles en mal estado El Muelle de Puerto Armuelles esta inoperante El pueblo de Puerto Armuelles ha rodeado el Muelle de manera tal que no hay tierras alrededor para adecuar la operación del muelle a las exigencias actuales de manejo de carga y mercancía. La red ferroviaria ha sido desmantelada en varios tramos imposibilitando la circulación de trenes y de reconversión de uso para otros fines (Ej Turismo) <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Capacidad de la carretera David – Boquete en horas picos se congestiona lo que limita el flujo vehicular y eleva el peligro de accidentes de tránsito. <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Baja densidad poblacional lo que eleva los costos de inversión en infraestructura haciendo los proyectos más onerosos Menor extensión de la red vial lo que dificulta el acceso por tierra a muchos lugares <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Existen puntos de congestión vial en horas pico a la entrada de David hasta Chiriquí y de David hacia Boquete. El Aeropuerto no tiene posibilidades de expansión por estar rodeado por proyectos de desarrollo habitacional Facilidades Aeroportuarias se están quedando cortas para el movimiento de pasajeros por aglomeración de itinerarios que congestionan las facilidades. Operación del Puerto de Pedregal esta disminuyendo notablemente por dificultades de acceso por los canales internos hasta el mar. (poco calado) <p>COSTERA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> Carece de infraestructura de caminos y puertos para el desarrollo turístico y natural de esa zona y no hay Zonificación Marino Costera ni Planes de Manejo 	<p>GENERAL:</p> <ul style="list-style-type: none"> Falta de adecuación Institucional del Estado para los nuevos requerimientos del Comercio Internacional en la Provincia para potenciar el cluster de transporte multimodal La demora excesiva en arrancar con proyectos que logren generar confianza en el proceso del Programa de Desarrollo Sostenible de Chiriquí <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Los conflictos sociales y manifestaciones de descontento puedan crear un clima de inestabilidad y alejar inversiones o proyectos de la zona. Falta de atención y respuesta a las necesidades de las comunidades de la zona en las propuestas de desarrollo. Inundaciones, tormentas tropicales y fenómenos naturales como Terremotos <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Peligro de un desarrollo incontrolado de las inversiones extranjeras por falta de un plan de desarrollo regional en los sitios claves de la zona (Boquete, Cerro Punta, Volcán, etc) <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Reactivación de explotaciones mineras que puedan afectar negativamente las demás iniciativas en la zona por las secuelas ambientales negativas que generan. <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Un desarrollo urbano y periurbano no controlado y sin un claro enfoque de planificación para dotarse de los servicios básicos y la infraestructura necesaria para brindar una buena calidad de vida. <p>ZONA INSULAR</p> <ul style="list-style-type: none"> El desarrollo de infraestructura de caminos, puertos o marinas y pistas de aterrizaje debe hacerse con cuidado para no propiciar daños ambientales de la zona que son su principal atractivo

GESTIÓN PÚBLICA	
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>NIVEL REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Existencia del Consejo Provincial ▪ Existencia de la Junta Técnica ▪ Existencia del Consejo Consultivo Comunitario ▪ Norma constitucional y leyes que facilitan la descentralización ▪ Interés gubernamental de formular planes de desarrollo provincial y municipal ▪ .Reversos de inversión asignada ▪ Instituciones gubernamentales de nivel central operando en la provincia. <p>NIVEL LOCAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Inicio de la formulación de planes de acción municipal ▪ .Existencia de un marco legal, Constitucional que favorece la descentralización ▪ Prioridades de identificación ▪ Identificados los Consejos Consultivos Provincial ▪ Recursos humanos y financieros 	<p>NIVEL REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Apoyo gubernamental al Consejo Provincial ▪ Recursos de inversión asignados para inversión sectorial, municipal y local ▪ Posibilidad de formular un presupuesto Provincial con su componente de inversión ▪ Posibilidad del desarrollo turístico ▪ Posibilidades de captar funcionamiento internacional ▪ Colaboración oleica entre los distintos actores provinciales <p>NIVEL LOCAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proceso de fortalecimiento de gobiernos locales en marcha ▪ Relaciones institucionales positivas entre gobiernos provinciales y municipalidades ▪ Posibilidad de fortalecer la hacienda municipal ▪ Posibilidad de concesionar servicios públicos municipales (recolección de desechos sólidos) ▪ Organismos políticos administrativos a nivel local susceptibles de ser fortalecido ▪ Organismos de base comunitaria susceptibles de ser fortalecidas
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>NIVEL REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Consejo Provincial con problemas de concertación política ▪ Escaso poder de las instituciones gubernamentales para determinar, asignar recursos. ▪ Junta Técnica con escasa capacidad para formular planes de desarrollo sectorial y local ▪ Estructuras de coordinación con problemas de articulación político-partidaria y debilidades presupuestos que dificulta una real coordinación ▪ Ausencia de procesos de planificación estratégica ▪ Débil capacidad técnica y financiera de muchas direcciones regionales sectoriales ▪ Instituciones claves sin suficiente capacidad financiera y de recursos humanos ▪ Insuficiente atención regional y sectorial a las propuestas de los Consejos Consultivos Comunitarios <p>NIVEL LOCAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Limitada capacidad administrativa, técnica y financiera ▪ Debilidades organizativas de las municipalidades y deficiente dotación de personal capacitados ▪ Ausencia de capacidad de planificación y manejo de recursos humanos y financiero ▪ Ausencia de la capacidad de planificación y manejo de recursos humanos y financieros ▪ Ausencia de instrumentos de gestión y planificación del territorio, así como de normas reguladoras ▪ Limitaciones en recaudación de ingresos propios por parte de los Municipios, por falta de catastro, planes reguladores, canones antiguos ▪ Dependencia de los subsidios y la asignación de inversiones por parte del gobierno central ▪ Ausencia de la participación ciudadana ▪ Dispersión normativa, conflicto de funciones y competencias 	<p>NIVEL REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Falta de recursos para consolidar la gestión pública y los organismos de coordinación ▪ Lucha de poder entre integrantes de los organismos de coordinación, toma de decisiones ▪ Limitaciones técnicas y estructurales para definir y cumplir con metas y objetivos a nivel provincial y municipal ▪ Actitudes centralista que afecte el proceso de descentralización ▪ Instituciones públicas regionales paralizada por falta de recursos ▪ Percepción de corrupción y tráfico de influencia en el manejo de la administración pública. <p>NIVEL LOCAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ausencia de cultura y baja capacidad de pagos de tributos municipales por problemas de pobreza y existencia de catastro de contribuyentes ▪ Creciente deterioro ambiental, económico y social ▪ Precaria capacidad de manejo integral de la zona marino-costera (Golfo de Chiriquí) ▪ Conflictos de uso del deterioro; surgimiento de actividad que afecta la capacidad de carga del ecosistema ▪ Pérdida de recursos por incapacidad de los municipios de recaudarlos y gestionar de forma descentralizada ▪ Inversión privada en turismo no articulada a nivel propuesto de desarrollo local.

ORGANIZACIÓN SOCIAL	
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<p>NIVEL REGIONAL</p> <p>Existencia de una vocación asociativa en sectores productivos, empresariales, cívicos, ambientales y obreros proactivo</p> <ul style="list-style-type: none"> Presencia de ONG's con capacidad de lucha por la cuestión ambiental y algunas en el de la producción Existencia de líderes comprometidos y formulados Incremento de la conciencia social de los actores relevantes de la necesidad de un desarrollo sostenible <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Existencia de una fuerte cultura y organización sindical Existencia de un numeroso grupo de organizaciones campesinas y cooperativas de producción Presencia de ONG's provinciales y nacionales actuando en la región Estructura empresarial con capacidades básicas de servicio Cultura productiva orientada a lo empresarial y uso de paquetes tecnológicos <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Existencia de organizaciones de productores con enfoques empresarial Existencia de asociaciones de productores por rubro Existencia de conciencia y organizaciones ambientalistas Existencia de organizaciones comunitarias de base en ámbitos de salud, educación y otros. Desarrollo de asociaciones "clusters" actividad productiva y naturaleza de servicios intersectoriales <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Existencia de grupos empresariales bien organizados con visión y misión definida Existencia de grupos cívicos y sociales sensibles a problemas comunitarios Existencia de ONG's con experiencia en el manejo de recursos con organismos financieros y prestación de servicios Existencia de gremios de profesionales y afines bien organizados <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Existencia de organizaciones de productores y empresarios orientados a la ganadería Organizaciones de productores iniciando la producción de cultivos emergentes. 	<p>NIVEL REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Promoción de la cultura asociativa y de organización comunitaria Fortalecimiento creciente de las organizaciones ante problemas provinciales y los retos de la descentralización y las opciones de desarrollo Capacitación de líderes empresariales, sociales y comunitarios Creciente interés de participación ciudadana en los procesos de gestión pública Existencia de diversas universidades y ofertas de formación profesional. <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Desarrollo de una capacidad de concertación obrero-patronal para enfrentar procesos de diversificación productiva Numerosos grupos de organizaciones campesinas con relativa- abundante mano de obra y tierras Existencia de ONG's dispuesta a ofrecer asistencia técnica y capacitación en aspectos productivos y empresariales Empresas comerciales y bancarias para soportar demandas de productos y servicios Existencia de mercados y nichos de producción para orientar el proceso de diversificación productiva <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Organizaciones y productores dispuestos al cambio y al desarrollo de nichos de producción Asociaciones de productores por rubro, buscando oportunidades de mercado y reconvirtiendo su capacidad productiva y disponibilidad de recursos Conciencia ambiental elevada, población, comunidad y organizaciones a velar por la conservación del ambiente Organizaciones de base comunitaria para tercerizar servicios Asociaciones de productores y empresarios modificando su enfoque de negocios y creando sinergias (ejemplo: turismo residencial) Generación de empleo en actividades emergentes <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Disposición de los grupos empresariales a concertar políticas públicas y proyectos Interés de grupos cívicos y sociales de colaborar en programas y proyectos de asistencia y protección social ONG's con cierta capacidad de diseñar propuesta y proyectos, así como de ejecutarlos Motivación en grupos y gremios de profesionales de canalizar iniciativas y recursos humanos capacitados. <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Organizaciones de productores dispuestos a diversificar la producción Disposición de colaboración y coordinación
DEBILIDADES	AMENAZAS
<p>NIVEL REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Insuficiente desarrollo organizacional de los sectores productivos, empresariales, ambientales y sindicales Tendencia a la radicalización de los organismos ambientales ante iniciativas de desarrollo Deficiente mecanismo de información, consulta y concertación ciudadana <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Tradición y cultura bananera, arraigada que impide la visualización de nuevas oportunidades Falta de comprensión de la dirigencia sindical de la coyuntura socioeconómica Empresas y organizaciones productiva con baja capacidad empresarial ONG's y organizaciones de base, sin suficiente articulación a redes y a fuentes de financiamiento. <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Capacidad empresarial deficiente frente a las nuevas oportunidades (gerencia y mercadeo) Ausencia de alternativas productivas y paquetes tecnológicos para diversificar la producción Ausencia de estudios de capacidad de carga en los espacios ambientalmente frágil Capacidad de gestión de las organizaciones comunitarias y sociales baja Insuficiente capacidad de comprensión de la estructura de alianzas y/o clusters Capacidad de actuación limitada por distancia, disponibilidad de recursos técnicos, financieros y humanos. <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Ausencia de la planificación urbana que oriente a los promotores y contratista (proyecto de vivienda) Deficiente capacidad de gestión administrativa y de proyectos de los grupos cívicos y organizaciones sociales Numerosas ONG's sin experiencias previa y capacidad institucional Dispersión evidente de las iniciativas de las organizaciones sociales <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Deficiente capacidad organizativa y de gestión de grupos de productores y empresarios Falta de asistencia técnica y capacitación para los productores ocupados en cultivos emergentes Asistencia de organizaciones de base comunitaria y social y deficiente capacidad de gestión en asociaciones sociales existentes 	<p>NIVEL REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Falta de interés y/o apatíos para participar en proyectos a desarrollar Falta de credibilidad y confianza en las acciones gubernamentales Deterioro de estructuras sociales y comunitarias por problemas de narcotráfico Degradación y/o deterioro del patrimonio ambiental por sobre explotación <p>ZONA OCCIDENTAL BAJA</p> <ul style="list-style-type: none"> Incremento del desempleo; Cierre de la bananera Sectarismo sindical Creciente renuncia y deserción de miembro y socios de organizaciones sociales y empresariales Desestabilización social Incremento de problemas sociales, tráfico de drogas, contrabando. Ausencia de oportunidades para la población joven Falta de gobernabilidad por desempleo y caída de la producción bananera <p>ZONA OCCIDENTAL ALTA</p> <ul style="list-style-type: none"> Deterioro y/o degradación de los recursos naturales por sobreexplotación de recursos Radicalización del movimiento ambientalista Norma de manejo ambiental y contenidos estudios de impacto ambiental excesivamente rigurosos Agotamiento de los espacios disponibles para el desarrollo del turismo residencial Ausencia de capacidad instituciones para ordenar la actividad turística <p>ZONA CENTRAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Deterioro calidad de vida por crecimiento urbano deteriorado (asentamientos informales desarrollo periferia – deterioro / abandono centro) Ausencia de atención a problemas sociales, económicos, urbanos emergentes Asociaciones empresariales y productivas radicalizadas por falta de capacidad de gestión del desarrollo por el gobierno Deterioro de la seguridad ciudadana (incremento de delitos de robo, tráfico de drogas) <p>ZONA ORIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> Agotamiento de los líderes tradicionales ocupados de la administración de las organizaciones de productores y empresarios Ausencia de propuesta gubernamental para atención de los problemas socioeconómicos y las alternativas de desarrollo Falta de interés y credibilidad en las propuestas de desarrollo gubernamental Propuesta de desarrollo turístico residencia y de naturaleza, no integran a las comunidades locales.

II.4 DESAFÍOS PRIORITARIOS PARA LA EDS-CHIRIQUÍ

El diagnóstico de la Provincia de Chiriquí (Escenario de Referencia), pusieron de relieve la existencia de importantes problemas, y asociados a ellos, desafíos, que quedan reflejados en los siguientes puntos :

⇒ *Mejora de la Calidad de Vida*

Resulta difícil que las personas o las comunidades disfruten de la autonomía necesaria para su plena e integración social, si no disponen de empleo digno, si viven en situaciones de pobreza o no cuentan con una adecuada cobertura de los servicios sociales básicos.

La agudización de los problemas económicos y sociales de la provincia – crisis de la actividad bananera, creciente desempleo y empleo informal-marginal, pobreza, falta de expectativas- configuran un escenario particularmente propicio para la conflictividad social, y asociado a ello, un serio condicionante a la atracción de inversiones y generación de empleo en la región, y propiciar movimientos migratorios hacia núcleos dinámicos, generando inestabilidad, anillos de pobreza, crecimientos urbanos desordenados, etc.

Mejorar las condiciones de vida de la población, mediante el impulso de actividades productivas generadoras de empleo e ingreso -con énfasis en los sectores de población más vulnerable-, constituye uno de los desafíos prioritarios para el futuro de la provincia, por el papel crucial que este ámbito tiene en la promoción de un proceso socialmente equilibrado, en la lucha contra la pobreza y a favor de la gobernabilidad: Constituye asimismo una de las prioridades explícitas en las estrategias de desarrollo y de lucha contra la pobreza impulsadas a nivel nacional.

⇒ *Reconversión, productividad y competitividad de la base económica y productiva.*

Los sectores productivos que tradicionalmente proporcionaron el dinamismo regional se encuentran en crisis o amenazados. El sector primario, principal actividad y fuente de empleo directo e indirecto, refleja un agotamiento del modelo productivo que antaño marcaba el dinamismo de la región. La crisis del éncave bananero producida por la salida de empresa multinacional Chiquita Brands, y los problemas de gestión posterior de COSEMUPAR, han sumido a la zona Occidental Baja en una profunda crisis. En la zona Occidental Alta, donde localizan los cultivos y empresas agrícolas tradicionalmente más dinámicos –café, productos hortícolas, leche, etc.- se encuentran amenazados por su falta de competitividad y la próxima apertura de los mercados. La pesca artesanal carece de instrumentos y fuerza para despegar, en tanto que otros cultivos existentes en la región se muestran incapaces de mejorar su productividad y el empleo. En importantes sectores en las zonas altas y la parte oriental, predominan los cultivos y explotaciones de subsistencia. La región carece asimismo de una base industrial relevante, en tanto que el comercio y los servicios tienden a concentrarse en David y en la zona fronteriza. En los últimos años, el turismo se manifiesta como un sector dinámico y con gran potencial –particularmente el turismo residencial localizado en Boquete- pero su peso relativo en la economía y el empleo es bajo –del orden del 5%- , y además, no produce un impacto significativo sobre la población local.

Ante este panorama, la ampliación de las capacidades productivas y competitividad de la región, tiene como desafíos principales: Reconvertir las zonas bananeras; elevar la competitividad y diversificar de la agricultura y ganadería en zonas tradicionales; mejorar la actividad pesquera artesanal; Impulsar los procesos de creación de valor agregado (y empleo industrial), con énfasis en los procesos de transformación y valor añadido de la producción regional. El turismo, el sector más dinámico, va acompañado de importantes conflictos ambientales y territoriales, y no está propiciando

encadenamientos productivos y, bajo las condiciones actuales, no extiende sus beneficios al conjunto de la población regional.

⇒ *Fomento del empleo*

La crisis de los sectores tradicionales amenaza con disparar el desempleo, proceso que actualmente adquiere especial significación en las zonas bananeras, y a medio plazo en las zonas altas tradicionalmente dinámicas. Los procesos migratorios desde zonas en crisis y las de agricultura de subsistencia, agudizan asimismo la presión sobre el empleo en zonas urbanas –migración- y zonas de desarrollo turístico, creando condiciones para una creciente sub-utilización de la fuerza de trabajo y crecimiento del empleo informal. El desempleo es particularmente acusado en los hogares pobres y de extrema pobreza, los bajos salarios reflejan baja cualificación de la fuerza de trabajo y existe además una clara segmentación espacial de la demanda de trabajo. La baja cualificación de la fuerza de trabajo, constituye un condicionante adicional para el desarrollo de nuevas actividades, y en particular no responde a los requerimientos de la demanda y los sectores más dinámicos (turismo).

Los desafíos prioritarios en este ámbito están relacionados con reorganizar y orientar el sistema de capacitación laboral atendiendo a los requerimientos y demandas del mercado de trabajo (actual y futura), focalizar las ayudas y programas de fomento del empleo en mujeres y otros sectores vulnerables (desempleados, pescadores).

El *fortalecimiento del Capital Humano, por medio de acciones de Formación y Capacitación*, es fundamental para que el proceso de reorganización productiva que se propone, maximice su impacto sobre las condiciones y oportunidades en que la fuerza de trabajo local se incarta en el proceso de crecimiento de provincia.

En este sentido, es *prioritario impulsar un Plan de Acción para la reactivación económica y el empleo en Puerto Armuelles, así como la preparación de personas para poder atender las demandas de los sectores más dinámicos –en particular el turismo-*

⇒ *Desarrollo de las infraestructuras y servicios de apoyo a la producción.*

Los déficit en las infraestructuras del transporte, -en particular la ausencia de un puerto apropiado para el comercio exterior de productos agrícolas, así como problemas de acceso a zonas interiores productoras-, son un fuerte condicionante para las posibilidades de desarrollo de la región.

En este sentido, es fundamental crear una dotación de infraestructuras, equipamientos y servicios, que creen las condiciones y las externalidades que propicien inversiones productivas del sector privado. Aspectos prioritarios en este sentido son la mejora de la accesibilidad, el desarrollo de un Puerto de mercancías no contenerizadas, espacios para actividades económicas –parques industriales, logísticos, comerciales y de servicios- orientados a crear las condiciones para el desarrollo de una Plataforma Agroexportadora.

⇒ *Gestión territorial y ambiental*

Muchos de los problemas ambientales que aquejan a la provincia, están relacionados con prácticas productivas poco adecuadas, el uso inadecuado de los suelos y los recursos marino-costeros, y, asociado a ello, las insuficiencias y limitadas capacidades de gestión ambiental y territorial.

Los desafíos en este sentido, están relacionados con establecer pautas de ordenamiento y uso del territorio que propicien el aprovechamiento del mismo en concordancia con su vocación y potencialidad, el control de los impactos antrópicos, la adopción de pautas de producción más amigables con el

ambiente, y una mejor gestión de los recursos naturales y marino-costeros. El desarrollo e implementación de instrumentos de planeamiento territorial y ambiental es prioritario para revertir esta situación. Este ordenamiento se traduciría en la reducción de la vulnerabilidad y facilidades para los procesos de planificación del desarrollo.

⇒ *Gobernanza: Fortalecimiento de la sociedad civil, desarrollo de las instituciones y buen gobierno*

Existen múltiples debilidades, que se resumen en las limitadas capacidades de gestión a nivel local.

Los desafíos más significativos para la implementación desconcentrada de la estrategia de desarrollo son:

- El fortalecimiento de la sociedad civil, la participación y articulación social, son aspectos fundamentales para alimentar un proceso de apropiación creciente del proceso de desarrollo por parte de los habitantes de la Provincia de Chiriquí.
- El refuerzo de las capacidades institucionales y en particular de los gobiernos locales, es un factor decisivo en la eficacia de cualquier estrategia de desarrollo. Es indispensable que las instituciones tengan capacidad de gestión, un firme compromiso con el desarrollo y sean capaces de elaborar e implementar programas solventes para conseguirlo.

La tabla adjunta sistematiza los principales problemas y procesos observados en los distintos ámbitos de análisis, así como los desafíos y actuaciones prioritarias orientadas a la sostenibilidad del proceso de desarrollo de la región de acuerdo al Escenario de Referencia escogido.

AREA TEMÁTICA	PROBLEMAS Y TENDENCIAS OBSERVADOS	DESAFÍOS EDS
CALIDAD DE VIDA- POBREZA	<p>IMPACTO DE LA CRISIS DEL SECTOR PRIMARIO SOBRE LA CALIDAD DE VIDA Y LOS NIVELES DE POBREZA</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Alta dependencia de la economía regional del sector bananero, y especialmente de Barú-Alaje, hace que la crisis del sector impacte al conjunto de la economía. <input type="checkbox"/> Crecimiento de población marginal en áreas urbanas <input type="checkbox"/> Niveles de Pobreza y Pobreza Extrema elevados con fuertes variaciones y clara segmentación espacial. <input type="checkbox"/> Altos niveles de NBI y pobreza: bajos niveles cobertura servicios básicos focalizado en Tole, Renacimiento, Guanaca, Remedios y San Lorenzo <input type="checkbox"/> Inversión social asignada con criterios asistenciales 	<p>MEJORA DE LA CALIDAD DE VIDA Y REDUCCIÓN DE NIVELES DE POBREZA</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Búsqueda de mayor rentabilidad social de la inversión pública; Énfasis en impulso a programas productivos frente a programas asistenciales. ⇒ Mejora de equipamientos, servicios y oportunidades de empleo en medio rural (reduce emigración, NBI, IDH - incremento calidad vida-) ⇒ Focalización de apoyos en sectores vulnerables (Banano; Pesca; Agricultura de subsistencia) y áreas críticas (Barú-Divalá; Zona Oriental; Renacimiento; Guanaca; Áreas Urbanas marginales)
BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	<p>CRISIS DEL SECTOR PRIMARIO IMPACTA AL CONJUNTO DE LA BASE ECONÓMICA. AGOTAMIENTO DEL MODELO PRODUCTIVO TRADICIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Crisis del Banano. <input type="checkbox"/> Baja competitividad del sector primario, y limitadas capacidades para incrementar la actividad y el empleo. <input type="checkbox"/> Zonas (y productos) agrícolas y ganaderos tradicionalmente dinámicas y generadoras de empleo amenazadas por apertura de mercados. <input type="checkbox"/> Actividad pesquera artesanal de subsistencia <input type="checkbox"/> Escaso desarrollo industrial y actividades de transformación del sector primario. <input type="checkbox"/> Sector Turismo (y actividades conexas) dinámico, pero con escaso peso relativo en la economía provincial, y limitado impacto sobre población local y sectores más vulnerables 	<p>RECONVERSIÓN COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DEL MODELO PRODUCTIVO. ENCADENAMIENTOS</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Diversificación y dinamización de la base económico-productiva ⇒ Reconversión de zonas bananeras: Sustitución banano por otros productos más competitivos orientados a la exportación y generadores de empleo. ⇒ Agricultura y Ganadería (zonas-productos tradicionalmente dinámicos); Mejora de competitividad de pequeños y medianos productores; Nuevos Productos, tecnología más amigables ⇒ Pesca: Modernización de flota artesanal-artes de pesca. ⇒ Industria: Impulso creación cluster agroindustrial y pesquero, así como actividades logísticas ligadas al Puerto; Encadenamientos ⇒ Impulso de pequeñas y medianas empresas y servicios vinculados al turismo, con énfasis en propuestas que involucren a la población local.
MERCADO DE TRABAJO	<p>ESCASA ADECUACIÓN ENTRE LA OFERTA DE TRABAJO Y LA DEMANDA DE EMPLEO DE SECTORES DINÁMICOS</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Oferta de trabajo poco cualificada. <input type="checkbox"/> Precariedad del empleo <input type="checkbox"/> Desempleo focalizado en hogares pobres y de extrema pobreza <input type="checkbox"/> Segmentación espacial de la demanda de empleo. <input type="checkbox"/> Bajos salarios reflejan escasa cualificación de la fuerza de trabajo 	<p>CUALIFICACIÓN DE LA MANO DE OBRA RESPONDE A LOS REQUERIMIENTOS DE LA DEMANDA DE TRABAJO</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Reorganizar y orientar el sistema de capacitación laboral atendiendo a los requerimientos y demandas del mercado de trabajo (actual y futura) ⇒ Focalización de ayudas y programas de apoyo –directos/indirectos- en sectores de población más vulnerable (desempleados, pescadores) ⇒ Plan de Acción para la reactivación económica y fomento el empleo en áreas y sectores críticos
INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS	<p>DÉFICIT DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS CONSTITUYE UN CUELLO DE BOTELLA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Visión sectorial <input type="checkbox"/> Baja accesibilidad exterior (ausencia de Puerto) e interior (zonas productoras-áreas turísticas) <input type="checkbox"/> Zona Franca no desarrollada. <input type="checkbox"/> Ausencia de espacios adecuados para instalación de actividades económicas <input type="checkbox"/> Baja competitividad de Puerto Armuelles 	<p>INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS CONTRIBUYEN AL DESARROLLO, LA COMPETITIVIDAD Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO. PLATAFORMA AGROEXPORTADORA</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Visión integral-estratégica ⇒ Priorización actuaciones de acuerdo a prioridades EDS ⇒ Mejora accesibilidad exterior e interior ⇒ Infraestructuras y servicios crean condiciones para dinamización de la actividad (relanzamiento Zona Franca; Parque Industrial; Puerto; Espacios para actividades logísticas; Semilleros de Empresas; Mercados; Ferias, etc.
GESTIÓN TERRITORIAL Y AMBIENTAL	<p>AUSENCIA DE INSTRUMENTOS DE PLANEAMIENTO Y PRESIÓN SOBRE LOS RECURSOS</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Conflictos-cambios de uso del suelo <input type="checkbox"/> Presión urbanística/turística <input type="checkbox"/> Crecimiento desordenado con altos impactos ambientales <input type="checkbox"/> Altos índices de contaminación <input type="checkbox"/> Ausencia Rellenos y Tratamiento residuos <input type="checkbox"/> Débil gestión de Áreas Protegidas <input type="checkbox"/> Ausencia gestión RRHH y Corredores Biológicos 	<p>PLANIFICACIÓN TERRITORIAL/URBANA Y CAPACIDAD DE GESTIÓN AMBIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Desarrollo-Implementación de instrumentos de planificación con énfasis en áreas más dinámicas y/o amenazadas ⇒ Control ambiental desarrollo turístico ⇒ Usos del suelo de acuerdo a su vocación ⇒ Consolidación corredores biológicos ⇒ Rellenos Sanitarios, tratamiento de aguas ⇒ Gestión Recurso Hídrico
GOBERNABILIDAD	<p>LIMITADAS CAPACIDADES REGIONALES-LOCALES</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Bajos niveles de coordinación-articulación institucional <input type="checkbox"/> Limitadas capacidades de gestión de los Gobiernos Locales (Gestión Urbanística, Recaudación; Servicios Públicos) <input type="checkbox"/> Debilidades de las Organizaciones de la Sociedad Civil <input type="checkbox"/> Crisis de gobernabilidad (Barú-Alanje) 	<p>REFUERZO CAPACIDADES REGIONALES-LOCALES</p> <ul style="list-style-type: none"> ⇒ Coordinación, complementariedad y consistencia de la acción pública ⇒ Fortalecimiento capacidades-presencia instituciones sectoriales ⇒ Refuerzo capacidades gestión de los Gobiernos Locales ⇒ Fortalecimiento Capacidades Organizaciones de la Sociedad Civil

III ESCENARIOS DE DESARROLLO

III.1 CONSIDERACIONES PREVIAS

III.1.1 El papel de los escenarios en el proceso de planificación.

El análisis de escenarios constituye una herramienta particularmente útil para el análisis prospectivo aplicado a la planificación estratégica territorial. Los “escenarios” son concebidos como un instrumento para formalizar imágenes de futuro, que permitan estimular el debate entre planificadores, técnicos, instituciones públicas, agentes sociales y económicos, sobre los posibles efectos de acontecimientos que eventualmente puedan producirse, como paso previo a la definición de las líneas estratégicas de intervención a priorizar por la Estrategia de Desarrollo Sostenible.

Los escenarios pueden definirse como descripciones del entorno futuro basadas en supuestos coherentes sobre el eventual comportamiento de determinadas variables clave para la región. Los escenarios sintetizan y armonizan las posibles combinaciones de las variables analizadas en los FODA, en forma de proyecciones de futuros posibles.

El futuro de la Provincia de Chiriquí, como sistema complejo, será el resultado de la interacción de distintos procesos que evolucionan dinámicamente. Desde la perspectiva de un enfoque sistémico como el que se propone, el futuro de un territorio en todo momento es múltiple, ya cualquier variación o alteración de una de sus partes, sea estructural o externa, origina una reacción en cadena que modifica o influye en otras partes del sistema.

La construcción de escenarios es un instrumento muy útil en los procesos de planificación, por cuanto dan cuenta de la complejidad de los cambios que pueden producirse, exploran las hipotéticas implicaciones en la provincia frente a la eventual evolución de variables clave para la misma, sirven de referencia para identificar problemas prioritarios en las distintas situaciones, y proveen información para el diseño de estrategias que minimicen los impactos y optimicen las oportunidades que pudieran presentarse en tales situaciones.

No obstante, los escenarios no responden a un cálculo probabilístico ni representan caminos que puedan ser seguidos como opción de política o estrategia. Pese a sus limitaciones, son una herramienta de especial interés para la formulación de la visión estratégica de medio y largo plazo a partir de la cual se formulan las líneas de intervención prioritaria para un desarrollo sostenible.

III.1.2 Aspectos metodológicos.

La elaboración de los escenarios, se realiza en cinco fases o pasos metodológicos³, que se presentan en los puntos siguientes:

⇒ *Delimitación de procesos y tendencias significativas para el desarrollo de Chiriquí*

El Análisis Interno y Externo basado en los documentos de Información y Diagnóstico realizados previamente, permitió identificar las variables, tendencias y procesos que determinan y condicionan el presente, y de cuya evolución depende en gran medida el futuro de la Provincia.

³ De acuerdo a la metodología propuesta por EPYPSA

⇒ *Identificación de las variables clave.*

Una vez identificadas los procesos (y sus variables explicativas) que mayor incidencia puede tener sobre el futuro de la provincia, se establecieron hipótesis sobre su eventual comportamiento e implicaciones para las variables sociales y económicas claves de la Provincia de Chiriquí. Finalmente se agrupan, configurando distintos “escenarios” que serán objeto de análisis.

⇒ *Elección de escenarios finales.*

La elección de los escenarios finales a considerar se realizó atendiendo a dos criterios: i) la posibilidad de ocurrencia del fenómeno analizado, y; ii) la estimación de los efectos e impactos que el mismo tendría sobre la Provincia. Con ello se intenta limitar el análisis a unos pocos escenarios: los que tienen altas posibilidades de ocurrir, y si finalmente ocurren, que su impacto en la provincia fuese significativo.

⇒ *Generación de escenarios y evaluación de sus implicaciones*

El paso siguiente consistió en desarrollar los distintos escenarios clave, analizando las implicaciones que los mismos tendrían sobre los Indicadores de IMPACTO, desafíos sectoriales y requerimientos de la sostenibilidad a medio y largo plazo.

Este análisis permitió aventurar eventuales actuaciones y/o líneas de intervención, orientadas a minimizar las amenazas y aprovechar las oportunidades que se derivan de la situación (escenario) analizado.

⇒ *Validación y retroalimentación técnica*

Finalmente-, los escenarios seleccionados y las matrices de impacto-propuestas de intervención asociadas a los mismos, se presentaron para su discusión y concertación con técnicos de CONADES y el BID, así como validación político-institucional con los jefes designados por el Gobierno de Panamá, Junta Provincial y un taller en que participaron distintos representantes de la fuerzas vivas de la provincia. Este proceso de retroalimentación del ejercicio prospectivo realizado, permitió finalmente seleccionar el Escenario de Referencia para la elaboración de Plan de Acción, esto es, la selección de líneas estratégicas y programas-proyectos prioritarios para cada una de ellas.

Este análisis de tipo cualitativo, fue reforzado en algunos aspectos con los resultados de un **Modelo Insumo Producto**⁴ realizado para la provincia, que ha permitido una aproximación de carácter cuantitativo sobre algunas variables económicas básicas de la provincia

Una aproximación a los resultados más significativos dicho proceso se sintetiza en el epígrafe siguiente.

⁴ Intracorp-Cotrans-A.Terranova. “Análisis de los Sectores Clave de Chiriquí”. BID-CONADES

III.2 ANÁLISIS DE ESCENARIOS.

III.2.1 Principales procesos y tendencias que pueden afectar el futuro de la Provincia de Chiriquí.

El análisis y diagnóstico de la Provincia de Chiriquí, sintetizado en el Diagnóstico Integrado (Capítulo I), permitieron identificar distintos procesos y variables cuya evolución puede influir con diferente intensidad en el futuro de la región.

Los procesos en marcha o potenciales más significativos considerados de cara al presente análisis fueron los siguientes:

- ⇒ Integración y apertura comercial
- ⇒ Desarrollo Zona Franca
- ⇒ Instalación de empresas-Industria Atunera
- ⇒ Desarrollo Minería (Comarca)
- ⇒ Desarrollo Hidroeléctrico
- ⇒ Redireccionamiento de la Política Comercial (énfasis hacia el Sudeste Asiático)
- ⇒ Implementación del Acuerdo Binacional con Costa Rica
- ⇒ Diversificación y dinamización productiva (agroexportaciones no tradicionales)
- ⇒ Desarrollo de Plataforma Agro-exportadora Regional
- ⇒ Mantenimiento de las tendencias actuales (Crisis Banano)
- ⇒ Ampliación Canal-Desarrollo sistema de transporte intermodal.
- ⇒ Aprobación Leyes de Desarrollo Urbano, Instituto Nacional de Tierras, Insular y Turismo Residencial
- ⇒ Negociación TLC
- ⇒ Alto costo del Petróleo
- ⇒ Desarrollo Turismo (Residencial-naturaleza-costa).

La selección de procesos a considerar e incluir en el análisis se escenarios, se realizó centrándonos en dos aspectos:

- i) la probabilidad de ocurrencia de los grandes procesos y tendencias estudiados, y;
- ii) el impacto potencial que se estima tendrían en la provincia.

		IMPACTO POTENCIAL		
		BAJO	MEDIO	ALTO
PROBABILIDAD DE OCURRENCIA	BAJA			⇒ Desarrollo Minería (Comarca)
	MEDIA		⇒ Integración y apertura comercial ⇒ Desarrollo Zona Franca ⇒ Industria Atunera	⇒ Desarrollo Hidroeléctrico ⇒ Redireccionamiento Política Comercial (Sudeste Asiático) ⇒ Implementación del Acuerdo Binacional con Costa Rica ⇒ Diversificación y dinamización productiva (agroexportaciones no tradicionales) ⇒ Desarrollo de Plataforma Agro-exportadora Regional
	ALTA			⇒ Mantenimiento de las tendencias actuales (Crisis Banano) ⇒ Ampliación Canal-Desarrollo sistema de transporte intermodal. ⇒ Aprobación Leyes de Desarrollo Urbano, Instituto Nacional de Tierras, Insular y Turismo Residencial ⇒ Negociación TLC ⇒ Alto costo del Petróleo ⇒ Desarrollo Turismo (Residencial-naturaleza-costa)

III.2.2 Construcción-Selección de Escenarios a analizar en mayor detalle

Los **Escenarios a considerar**, son resultado de integrar distintos procesos cuya probabilidad de ocurrencia se considera elevada y/o cuyo impacto potencial sobre la región se estimó medio o alto. La consideración de las razonables perspectivas de evolución de los procesos descritos en el punto anterior, permitió definir-construir distintos escenarios, cuyas características básicas son

⇒ 1: TENDENCIAL

- ✓ Caída de la actividad del sector bananero (50% en 5 años)
- ✓ Reducción (20%) de la producción tradicional por la apertura (TLC; Otros) (arroz, poroto, maíz, cebollas, papas, hortalizas, pollo, puerco).
- ✓ Baja Productividad de la pesca; Limitado Valor Agregado a la producción del Sector Primario

⇒ 2: EXPORTACION AGROPECUARIA

- ✓ Diversificación y competitividad Agrícola-AGROINDUSTRIALIZACIÓN: Incremento significativo de productos no tradicionales: piña, otoo, ñame, yuca, sandía, melón, flores, banano, zapallo, palma aceitera, chayote, ñampí, carne
- ✓ Nuevos nichos de empleo (productos no tradicionales).
- ✓ Desarrollo de Pesca y acuicultura

⇒ 3: DESARROLLO TURISTICO

- ✓ Aprobación de las leyes: Insular, turismo residencial y urbanismo.
- ✓ Consolidación de Panamá y la región como Multidestino Turístico
- ✓ Potenciación turismo residencial, ecoturismo, naturaleza, marinas, playas y pesca deportiva etc

⇒ 4: SISTEMA INTERMODAL (Megaproyectos)

- ✓ Mejoramiento y ampliación de los servicios de logística (puertos, carreteras, aeropuertos, ferrocarril, información-fibra óptica)
- ✓ Ampliación del Canal; Desarrollo Portuario (Megapuerto Farfan; Balboa, Manzanillo, Panama ports).
- ✓ Especialización portuaria: se abren oportunidades para manejo de carga no contenerizada (klinker, azúcar, fertilizantes, harina). Desarrollo Complejo Portuario complementario en Chiriquí- Plataforma Agroexportadora.

⇒ 5: CRISIS DEL PETROLEO (impulso al desarrollo de fuentes alternativas)

- ✓ Incremento de los costos de producción y transporte
- ✓ Generación de energía hidroeléctrica
- ✓ Impulso Político y normativo. Incentivos-apoyos a la diversificación energética.
- ✓ Generación de energía de origen vegetal (caña de azúcar, palma de aceite-biodisel/biogas)

III.2.3 Generación de Escenarios

En las páginas siguientes se realiza una aproximación a de las supuestas implicaciones de los Escenarios seleccionados respecto distintas variables relacionadas con los principales *desafíos* para el desarrollo sostenible de la Provincia de Chiriquí.

A fin de sistematizar el análisis y facilitar su comprensión, éste se presenta en forma de Matrices:

- ⇒ La primera, denominada “**PRINCIPALES EFECTOS**”, recoge los aspectos más significativos sobre *como se verían afectados los Indicadores de la Línea de Base*.
- ⇒ La segunda, denominada “**INDICADORES DE IMPACTO**”, supone una aproximación a las implicaciones para las variables que recogen los **Objetivos del EDS**. Recordemos que éstos son los indicadores que persigue afectar positivamente el EDS.
- ⇒ Por último, las consideraciones anteriores y su comparación con los “*Principales Desafíos*” de la EDS, sirven para orientar las **LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORITARIAS**, así como los aspectos específicos a considerar-priorizar en cada caso

A fin de ponderar la importancia relativa de los Efectos, Impactos y Prioridad de las Líneas Estratégicas, se utilizan una escala de 0 a 5, que pretender jerarquizar las implicaciones positivas (+) o negativos (-).

Es oportuno insistir en que la importancia de este ejercicio no radica en su capacidad predictiva –que tal como se indicó anteriormente no responde a un planteamiento riguroso-, sino como ejercicio para intentar identificar los problemas prioritarios y el comportamiento de las variables clave para el futuro de la Provincia de Chiriquí ante las distintas situaciones que pudieran plantearse.

ESCENARIO 1. TENDENCIAL

PRINCIPALES EFECTOS			INDICADORES DE IMPACTO		
BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	--- +	↓ Crisis actividad bananera ↓ Prod. Tradicional (Papa-cebolla) ↓ Baja productividad Pesca artes. ↑ Cto. Turismo (++Residencial)	INTEGRALES IDH	--	↓ Deterioro Indicadores Sociales. ↓ Agudización Desequilibrios Territoriales
EMPLEO INGRESO	--- +	↓ Caída empleo (Barú-Divalá) y tierras altas (papa-cebolla) ↑ Cto. empleo Turismo-actividades conexas; Incapacidad absorber Desempleados (+ de 2.000 ??)	POBREZA	---	↓ Fuerte Incremento Pobreza y Pobreza Extrema ↓ Anillos Pobreza Urbana
URBANÍSTICOS TERRITORIALES	---	↓ Cto. espontáneo. Pobl. Marginal ↓ Migraciones zonas de crisis ↓ Baja calidad Urbana- Servicios.	EMPLEO e INGRESO	---	↓ Aumento Desempleo ↓ Precariedad Empleo ↓ Reducción Ingresos
AMBIENTALES	--- ++	↓ Conflictos uso agua ↓ Cambios uso suelo ↑ Contaminación	TERRITORIAL y AMBIENTAL	---	↓ Ocupación ilegal tierras ↓ Presión (RRNN-Costa-Insular) ↓ Sobre-explotación suelos
INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN	---	↓ Reducción Ingresos Municipales ↓ Segmentación social-territorial	GOBERNANZA	---	↓ BAJA GOBERNABILIDAD (Zonas de crisis)
LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORITARIAS					
DESARROLLO SOCIAL Y FOMENTO DEL EMPLEO Y EL INGRESO (áreas críticas)	++++	Revertir tendencia DETERIORO ECONOMICO-SOCIAL Plan de Acciones URGENTE zonas bananeras			
DIVERSIFICACIÓN Y DINAMIZACIÓN PRODUCTIVA	+++	Impulsar iniciativas generadoras de empleo e ingresos (reordenación base productiva: áreas y sectores críticos)			
GESTIÓN TERRITORIAL Y AMBIENTAL	++++	Revertir Tendencias Deterioro Ambiental-Urbanístico Implementación Instrumentos ordenación/Balance Hídrico			
INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS	+++	Infraestructuras y Servicios complementarias al Cto. Eco.			
REFUERZO CAPACIDADES LOCALES	+++	J. Provincial-CONADES/Gobiernos Locales /Organizaciones.			

ESCENARIO 2. EXPORTACIONES AGROPECUARIAS

PRINCIPALES EFECTOS			INDICADORES DE IMPACTO		
BASE ECONOMICA Y PRODUCTIVA	++	↑ Diversificación-reconversión ↑ Aumento Productividad Sector 1° ↑ Incr. producción no tradicional - Desarrollo Turismo	INTEGRALES	++	↑ Mejora Indicadores Sociales. ↑ Disminución Desequilibrios Territoriales
EMPLEO INGRESO	- ++	- Sustitución empleo (no aumenta) ↑ Mayores dem. serv. relacionados ↑ Mejora Ingresos-Exportaciones	POBREZA	++	↑ Reducción generalizada Pobreza y Pobreza Extrema ↑ > Impacto área críticas ↑ > Impacto Pobl. vulnerable
URBANÍSTICOS TERRITORIALES	--	↓ Demanda suelo-Exp. pequeños ↓ Mayor D. Infr. regadíos ↓ Presión Urbanística (Residencial-Turismo)	EMPLEO e INGRESO	+ ++	↑ Mantenimiento Empleo ↑ Incremento Ingresos ↑ Impacto Pobl. Bajos Ingresos
AMBIENTALES	---	↓ Potenciales conflictos: agua ↓ Aumento uso agroquímicos	TERRITORIAL y AMBIENTAL	--	↓ Mayor Contaminación ↓ Mayores Probl. Ambientales
INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN	+ --	↑ Mejora Ingresos Gob. Locales ↓ Limitadas capacidades apoyo - Riesgo: Baja participación	GOBERNANZA	+	↑ > Necesidad de consistencia acción pública (J.P-S. Agropec) ↑ > necesidades coordinación
LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORITARIAS					
DIVERSIFICACIÓN Y COMPETITIVIDAD DE LA BASE ECONOMICA	+++	Fomento empleo e ingresos basados en inversiones productivas: encadenamientos con sectores más dinámicos + acciones productivas y desarrollo social			
INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS	+++	Infraestructuras y Servicios complementarias al Crecimiento (A.T.; regadíos- créditos - comercialización; Transporte)			
GESTIÓN TERRITORIAL Y AMBIENTAL	++	Acotar impactos territoriales y ambientales asociados al desarrollo de infraestructuras/ mejora accesibilidad Conservación de suelos-Control contaminación-Plaguicidas			
REFUERZO CAPACIDADES LOCALES	+++	Junta Provincial-CONADES/ Gob.Locales /Organizaciones.			

ESCENARIO 3. DESARROLLO TURÍSTICO

PRINCIPALES EFECTOS			INDICADORES DE IMPACTO		
BASE ECONOMICA Y PRODUCTIVA	++ --	↑ Incremento Inversión Extran. ↑ Ingresos Externos (T. Resid.) ↑ Encadenamientos locales + ↓ Baja participación local	INTEGRALES	++	↑ Mejora Indicadores D. Humano. ↓ >> Desequilibrios Territoriales
EMPLEO INGRESO	++ --	↑ Incremento Ingreso-Empleo directo e Indirecto (+ ???) ↓ Limitado Impacto sobre fuerza de Trabajo Local y desempleados	POBREZA	++	↑ Reducción generalizada Pobreza y Pobreza Extrema ↓ Impacto Localizado Centros Turísticos
URBANÍSTICOS TERRITORIALES	---	↓ Cambio Usos. Especulación. ↓ Mayores demandas S. Públicos ↓ Dificul. accesos espacios Publ.	EMPLEO e INGRESO	++	↑ >> Empleo Turismo-Servicios ↑ Altos niveles Empleo Informal ↑ Incremento Ingresos Medios ↓ Baja adecuación F. Trabajo a D.
AMBIENTALES	---	↓ Capacidad de Carga ↓ Presión Urbanística (ZMC; RRNN)	TERRITORIAL y AMBIENTAL	---	↓ Segmentación social territorio ↓ Baja calidad servicios ↓ Mayores Probl. Ambientales (residuos, aguas, rellenos)
INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN	++ --	↑ Mejora Ingresos Gob. Locales ↓ Patología Social. Migraciones ↓ Riesgo: Baja participación Local	GOBERNANZA	--	↓ Mayores necesidades control ↓ Mayores necesidades coordinación (C. Regional)
LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORITARIAS					
GESTIÓN TERRITORIAL Y AMBIENTAL	+++	Acotar impactos territoriales y ambientales asociados al desarrollo turístico. Implementación <u>Figuras de Planeamiento</u>			
INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS	++	Infraestructuras y Servicios complementarias al desarrollo turístico			
DIVERSIFICACIÓN Y COMPETITIVIDAD DE LA BASE ECONOMICA	++++	Fomento empleo e ingresos basados en inversiones productivas: <u>Adecuación Mano Obra, encadenamientos+ iniciativas locales- comunitarias</u>			
REFUERZO CAPACIDADES LOCALES	++++	Junta Provincial-CONADES/ Gob.Locales /Organizaciones.			

ESCENARIO 4. SISTEMA MULTIMODAL TRANSPORTE (Megaproyectos)

PRINCIPALES EFECTOS			INDICADORES DE IMPACTO		
BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	++ (LP)	<ul style="list-style-type: none"> ↑ >> COMPETITIVIDAD regional ↑ Oportunidades LOCALIZACIÓN ↑ Potencial actividades logísticas (Puerto-Fronteras) • Ef. Multiplicador infraestructuras ↓ Riesgo Enclave Econ. (Puerto) 	INTEGRALES	+++	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Mejora Indicadores Sociales. ↑ Disminución Desequilibrios Territoriales (Barú) ↓ Bajo impacto tierras altas (CP)
EMPLEO INGRESO	+++ -	<ul style="list-style-type: none"> ↑ > Demanda empleo especializado ↑ Mejora de los Ingresos medios ↑ Diversificación del empleo 	POBREZA	++	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Reducción generalizada Pobreza y Pobreza Extrema ↑ > Impacto área Barú
URBANÍSTICOS TERRITORIALES	++ --	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Nuevas áreas de Centralidad ↓ Presión-Especulación Urbanística 	EMPLEO e INGRESO	+++	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Aumento-Diversificac. Empleo ↑ Disminución Empleo Informal ↑ Incremento Ingresos
AMBIENTALES	--	<ul style="list-style-type: none"> ↓ Presión ZMC. Contaminación ↓ Mayores demandas ambientales 	TERRITORIAL y AMBIENTAL	++ --	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Nuevas áreas de centralidad ↓ Mayores Probl. Ambientales (Contaminación-desechos, etc.)
INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN	++ --	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Mejora Ingresos Gob. Locales ↓ Riesgo: Limitadas capacidades control; Baja participación 	GOBERNANZA	++	<ul style="list-style-type: none"> - Mayores necesidades control - Mayores necesidades coordinación
LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORITARIAS					
GESTIÓN TERRITORIAL Y AMBIENTAL	+++	Acotar impactos territoriales y ambientales asociados al desarrollo de infraestructuras/ mejora accesibilidad	Implementación <u>Figuras de Planeamiento</u>		
INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS	+++	Infraestructuras y Servicios complementarias al desarrollo Multimodal (Infraestructuras de acompañamiento: Área Industrial; Servicios Logístico; Aduana)			
DIVERSIFICACIÓN Y COMPETITIVIDAD DE LA BASE ECONÓMICA	+++	Fomento empleo e ingresos basados en inversiones: Adecuación de la M.Obra , encadenamientos con sectores más dinámicos + acciones productivas y desarrollo social			
REFUERZO CAPACIDADES LOCALES	+++	Junta Provincial-CONADES/ Gob.Locales /Organizaciones.			

ESCENARIO 5. CRISIS DEL PETROLEO (FUENTES ALTERNATIVAS)

PRINCIPALES EFECTOS			INDICADORES DE IMPACTO		
BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	++++ (LP)	<ul style="list-style-type: none"> ↑ > COMPETITIVIDAD regional (LP) ↑ Divisas-Exportaciones ↑ Biodiesel: Diversificación Sector Primario. Sustitución (Barú: Alange). ↑ Hidroeléctricas: Construcción (CP) ↑ Potenciales "Trade-Off" 	INTEGRALES	++	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Mejora Indicadores Sociales. ↑ Disminución Desequilibrios Territoriales (medio rural)
EMPLEO INGRESO	+++	<ul style="list-style-type: none"> ↑ > Demanda Empleo (baja Calidad) ↑ Empleo Industrial-Transformación ↑ Mejora de los Ingresos medios 	POBREZA	++	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Reducción generalizada Pobreza y Pobreza Extrema ↑ > Impacto Barú-Tierras altas
URBANÍSTICOS TERRITORIALES	--	<ul style="list-style-type: none"> - Cambio de usos - Nuevas áreas de desarrollo 	EMPLEO e INGRESO	++	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Aumento-Diversificac. Empleo ↑ Incremento Ingresos ↑ Impacto directo Pobl. Pobre ↑ Op. financiamiento MDL (Hidr)
AMBIENTALES	--	<ul style="list-style-type: none"> ↓ > Demanda-Conflictos uso Agua ↓ Impacto Ambiental-hidroeléctricas 	TERRITORIAL y AMBIENTAL	--	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Mayores Probl. Ambientales (Contaminación-desechos, etc.)
INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN	++ --	<ul style="list-style-type: none"> ↑ Mejora Ingresos Gob. Locales ↓ Mov. Migratorios (Braceros) 	GOBERNANZA	++	<ul style="list-style-type: none"> -Mayores necesidades control y consulta pública (EIA) - Necesidades coordinación
LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORITARIAS					
GESTIÓN TERRITORIAL Y AMBIENTAL	+++	Acotar impactos territoriales y ambientales. EIA: Presas ; Control de contaminantes (plaguicidas) Planes de Manejo de Cuenca. Balances Hídricos			
INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS	+++	Infraestructuras y Servicios básicos (Población rural-afectada presas) Mejora accesibilidad áreas rurales			
DIVERSIFICACIÓN Y COMPETITIVIDAD DE LA BASE ECONÓMICA CON IMPACTO LOCAL	+++	Fomento empleo e ingresos población más vulnerable: encadenamientos, inversiones productivas y desarrollo social			
REFUERZO CAPACIDADES LOCALES	+++	Junta Provincial-CONADES/ Gob.Locales /Organizaciones.			

III.3 ESCENARIO DE REFERENCIA PARA LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO SOSTENIBLE DE CHIRIQÚÍ.

Las conclusiones del ejercicio anterior servirán para definir-concertar un “Escenario de Referencia” que en base al cual se definirán la Líneas Estratégicas de la EDS. Hay que estacar, que ese Escenario de Referencia podría incorporar elementos de los distintos Escenarios analizados, combinaciones-integraciones de los mismos, así como otros aspectos resultado del proceso de discusión-concertación.

III.3.1 Discusión y concertación técnico política de los Escenarios

Reuniones de trabajo con los equipos técnicos de CONADES-BID.

El Equipo de consultores tuvo a lo largo del proceso de Análisis y Diagnóstico, distintas reuniones con diferente grado de formalidad con técnicos y responsables de CONADES y de otras instituciones de la Provincia.

Las primeras se orientaron a presentar los principales avances en la elaboración del Análisis y Diagnóstico, en tanto que en las siguientes se fue avanzando en la discusión de los procesos claves a considerar en la formulación de Escenarios. Complementariamente, se mantuvieron consultas-reuniones de trabajo con la Junta Provincial, así como con el Equipo Técnico del BID. Durante este proceso se acordó asimismo que CONADES liderara la convocatoria para la realización de un taller de consulta y discusión con técnicos y jefes de distintas Instituciones del Estado y organizaciones de la Sociedad Civil.

Estas reuniones sirvieron para establecer asimismo los principales desafíos que confronta la región, y se fue avanzando en la idea desarrollar estrategias diferenciadas para subregiones, ya que cada uno de ellas confronta desafíos particulares para su situación, la cual no es homogénea.

Taller de consulta con Instituciones Públicas y Organizaciones de la Sociedad Civil de Chiriquí.

Los Consultores, técnicos y responsables de CONADES y el Equipo Técnico de Proyecto del BID realizaron una primera presentación-discusión del estado de los trabajos en un taller celebrado en DAVID, en el que participaron técnicos de distintas Instituciones así como distintos representantes de Organizaciones de la Sociedad Civil de la Provincia.

En esa reunión se presentaron los resultados preliminares del análisis y diagnóstico en distintos ámbitos estudiados: (i) calidad de vida y pobreza; (ii) base económica y productiva; (iii) mercado de trabajo; (iv) infraestructuras económicas; (v) gestión territorial y ambiental; y (vi) gobernabilidad. Para cada uno de estos temas principales se resumió la situación actual de la región y los principales desafíos que sintéticamente se resumen en: (a) mejora de la calidad de vida; (b) reconversión y competitividad del modelo productivo; (c) adecuación de la mano de obra a los requerimientos del sector productivo; (d) mejora de las infraestructuras económicas que contribuyen al desarrollo; (e) planificación territorial/urbana y gestión ambiental; y (f) fortalecimiento de las capacidades de gestión y fomento de los procesos de desconcentración y participación.

Se realizó una discusión acerca de como los desafíos mencionados conducen a plantear los objetivos de la estrategia para la región, los cuales se enunciaron, en forma general, como elevar las condiciones de vida de la población con base en las potencialidades de los recursos humanos y naturales de cada una de las subregiones. Los objetivos específicos identificados fueron: (i) reducción de la pobreza –focalizado en Barú, Divalá, Oriente y otras zonas críticas- ; (ii) mejora de la competitividad y la productividad de la base económica; (iii) incremento del empleo y del ingreso familiar; (iv) aprovechamiento sostenible de la RRNN y marino costeros, y; (v) mejora de la

gobernanza. Para medir el avance hacia el logro de cada uno de dichos objetivos se propusieron y discutieron los respectivos indicadores de impacto.

Seguidamente se pasó a la discusión de cinco escenarios de desarrollo que sintetizan y armonizan las posibles combinaciones de las variables exógenas en forma de proyecciones de futuros posibles, atendiendo a su probabilidad estimada de ocurrencia e impacto posible en la región.

El **escenario de referencia** que surgió de dicho taller, integra los diferentes escenarios de trabajo presentados con los siguientes criterios; En el Corto Plazo, se integran los procesos relacionados en los Escenarios 1) Tendencial; 2) Exportaciones agropecuarias y 3) Desarrollo turístico, que en la práctica ya se están manifestando con diferente intensidad; A Medio Plazo, se considera oportuno adicionar el Desarrollo de la Plataforma Agroexportadora, uno de los elementos centrales del Escenario 4) Sistema Multimodal de Transporte; A Largo Plazo, se toma como referencia el resto de supuestos considerados en el Escenario 4), así como una eventual crisis del petróleo –Escenario 5), y, asociado a ello, el potencial desarrollo de fuentes alternativas.

En general hubo un alto grado de aceptación con lo planteado, y se hicieron distintas sugerencias y comentarios a lo presentado por los consultores, destacando las siguientes: (i) algunos asistentes señalaron sus dudas frente a algunos de los resultados que se derivaban del modelo insumo-producto presentado por la empresa Intracorp, ya que, señalaban, los impactos del turismo en la región parecían sobredimensionados; (ii) se recalcó asimismo que pese al importante dinamismo que cabe esperar del turismo residencial en los próximos años, la base económica y especialmente el empleo seguirá pivotando sobre el sector primario; (iii) acorde a ello, se insistió en fomentar los procesos agroindustriales y de transformación, y se apuntó la necesidad de desarrollar infraestructuras de acompañamiento que permitan consolidar una plataforma agro-exportadora en la región, señalando el papel fundamental que en ese proceso puede tener el contar con un puerto en el área de Barú. (iii) se insistió en que se diera mayor peso a los aspectos relacionados con la formación-capacitación a la fuerza de trabajo, buscando una mayor adecuación a los requerimientos de la demanda y de los sectores más dinámicos de la base económica y productiva, señalando que esto era un aspecto fundamental para el desarrollo provincial; (iv) se resaltó la necesidad de revertir procesos de deterioro ambiental y el avanzar en regulaciones e instrumentos que ordenen y limiten los impactos negativos asociados al desarrollo del turismo; Se insistió también en la creciente preocupación por el manejo adecuado de los recursos hídricos; (v) se expresó el deseo porque se crearan los mecanismos adecuados para la solución de los principales problemas de la región, tal el caso de los servicios de agua potable y saneamiento, considerando la posibilidad de participación del sector privado si fuera necesario, para complementar los esfuerzos de las entidades correspondientes del gobierno central, que son insuficientes.

Taller de trabajo con instituciones del Estado en Ciudad de Panamá

Bajo el auspicio de CONADES se organizó un taller de presentación de los avances de los trabajos en el MEF, así como una reunión de alto nivel convocada por la Secretaría de Presidencia a la que asistieron responsables de primer nivel de distintas instituciones del Gobierno. La reunión, a la que asistió el Equipo de Proyecto del BID, se concentró en presentar los avances de los trabajos, los objetivos, indicadores de impacto y escenarios de desarrollo.

La conclusión general de esta reunión fue la importancia de continuar con el trabajo en marcha de elaboración de las estrategias, prestando especial atención a las particularidades y problemáticas específicas de cada una de las subregiones. Las estrategias propuestas deberán poder articularse con propuestas de intervención y alternativas de proyectos que consideren dichas particularidades. Igualmente, la importancia de promover mecanismos de coordinación para vincular los enfoques de abajo-arriba promovidos por organizaciones locales, con los enfoques de arriba-abajo promovidos por el gobierno central.

III.3.2 Elección del Escenario de Referencia para el EDS-CH

Como resultado de los talleres y reuniones anteriores, se acordaron en principio los objetivos e indicadores principales y el escenario de referencia, que constituyen referencias clave para la formulación de la Estrategia.

El *escenario de referencia para la elaboración de la EDS*, a considerar como telón de fondo de la EDS, surge de integrar los distintos escenarios, y tiene como referentes principales:

A Corto Plazo (0-5 años)

Situación Actual

- ✓ Caída de la actividad del sector bananero (2.800 empleos en riesgo)
- ✓ Reducción de la producción tradicional por la apertura (TLC; Otros: 4000 empleos directos amenazados) (arroz, poroto, maíz, cebollas, papas, hortalizas, pollo, puerco)
- ✓ Baja Productividad de la pesca
- ✓ Limitado Valor Agregado a la producción del Sector Primario
- ✓ Incremento de los costos de producción y transporte

Procesos incipientes

- ✓ Cultivo de productos no tradicionales
- ✓ Incremento de pesca artesanal
- ✓ Turismo residencial/ Construcción

Mediano Plazo (5-10 años)

- ✓ Adecuación marco regulatorio, normativo, incentivos para mejorar competitividad
- ✓ Desarrollo industria atunera
- ✓ Plataforma Agro-exportadora. (Desarrollo Facilidades Portuarias en Chiriquí; servicios, logística, almacenamientos, mejoramiento de accesos)

Largo Plazo (10 + años)

- ✓ Generación de energía hidroeléctrica
- ✓ Mejoramiento y ampliación de los servicios de logística (puertos, carreteras, aeropuertos, ferrocarril, información-fibra óptica)
- ✓ Ampliación del Canal; Desarrollo Portuario (Megapuerto Farfan; Balboa, Colón)
- ✓ Especialización portuaria: oportunidades para manejo de carga no contenerizada (azúcar, fertilizantes, harina).
- ✓ Impulso político y normativo. Incentivos-apoyos a la diversificación energética
- ✓ Generación de energía de origen vegetal (caña de azúcar, palma de aceite-biodisel/biogás)
- ✓ Desarrollo recursos mineros
- ✓ Refinería de alcance regional (Centroamérica)

Para contrarrestar los efectos negativos de este escenario y potenciar los efectos positivos, se desarrollarán líneas estratégicas específicas las cuales, en su conjunto, definirán la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Región

ESCENARIO DE REFERENCIA . CP: 1+2+3; MP: 4 (Plataforma Agroexportadora) LP: Resto 4 y 5*

PRINCIPALES EFECTOS			INDICADORES DE IMPACTO		
BASE ECONÓMICA Y PRODUCTIVA	- - - +	↓ Baja actividad bananera ↓ P.Tradicional (Papa-cebolla; ganado) ↑ Agroexport. Forestal; Pesca. ↑ Cto. Turismo (++Residencial)	INGRESOS	- - - +	↓> Desequilibrios Territoriales ↑ Leve incremento de Ingresos
EMPLEO INGRESO	- - - +	↓ Caída empleo (Barú-Divalá) y tierras altas (Papa-cebolla; ganado) ↑ Cto. empleo Turismo-Agroexportación; Forestal; Pesca actividades conexas;	POBREZA	- - - ++	↓ CP: > Pobreza , P. Extrema y P. Urbana .PERDEDORES ↑ Turismo ↑ Acciones apoyo específicas grupos vulnerables-áreas críticas
URBANÍSTICOS TERRITORIALES	- - -	↓ Crecimiento Espontáneo. ↓ Aumento Migraciones zona crisis ↓ Mayor Presión Urbanística.	EMPLEO	- - - +	↓ Empleo banano (CP) sectores tradicionales (MP) ↓ Baja adecuación Mano Obra ↑ Empleo en turismo y construcción
AMBIENTALES	- - -	↓ Baja capacidad gestión ambiental ↓ Cambios uso suelo ⚡ Contaminación (pesticidas)	ECOSISTEMAS	- - -	↓ >> Ocupación ilegal tierras ↓ > Presión (RRNN-Costa-Insular) ↓ Uso inadecuado del territorio
INSTITUCIONAL PARTICIPACIÓN	- - -	↓ Limitados Ingresos Municipales ↓ Baja gestión y participación ↓ Alto nivel de centralización.	GOBERNANZA	- - -	↓ Insuficiente participación ↓ Falta de capacidades locales ↓ Insuficiente coordinación
LÍNEAS ESTRATÉGICAS PRIORITARIAS					
FOMENTO DEL EMPLEO Y EL INGRESO EN AREAS CRÍTICAS	+++++	Revertir tendencia DETERIORO ECONOMICO-SOCIAL. A.T. CAPACITACION Plan de Acciones URGENTE zonas bananeras y Pesca Artesanal.			
DIVERSIFICACIÓN Y DINAMIZACIÓN PRODUCTIVA COMPETITIVIDAD	++++	Impulsar reordenación-modernización de la base productiva: áreas y sectores críticos. Productos No Tradicionales; Valor agregado actividad primaria. Énfasis en iniciativas generadoras de empleo e ingresos población de menos ingresos Turismo. Encadenamientos. Promoción y comercialización			
MANEJO SOSTENIBLE DE RRNN	++++	Revertir Tendencias deterioro/amenazas Ambientales-Urbanas Implementación Instr. ordenación- Tratamiento y manejo desechos			
INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS DE APOYO A LA PRODUCCIÓN	+++	Infraestructuras y Servicios para el desarrollo económico y social. Plataforma Agroexportadora. Accesos zonas actividad económica. Telec. Zonas críticas			
REFUERZO CAPACIDADES LOCALES	++++	Junta Técnica /Gobiernos Locales /Sociedad Civil. Binacionalidad			

IV LINEAMIENTOS BÁSICOS Y OBJETIVOS DE LA EDS-CHIRIQUÍ

IV.1 PRINCIPIOS Y CRITERIOS ORIENTADORES DE CARÁCTER GENERAL

Con objeto de avanzar en la definición-concertación de Objetivos e Indicadores de la EDS, desde el comienzo de los trabajos de elaboración de la Estrategia, se asumieron de forma explícita unos *Principios Generales* en los que debía fundamentarse el proceso de desarrollo de la Provincia de Chiriquí.

⇒ *Crecimiento económico incluyente.*

El dinamismo económico es condición necesaria pero no suficiente para suponer que se esta en presencia de un proceso genuino de desarrollo, si los beneficios de ese crecimiento no se extienden al conjunto de los habitantes de la Provincia de Chiriquí. Si el crecimiento no se sustenta en una dinámica de ampliación sostenida de las capacidades productivas del conjunto de la población no será sostenible.

⇒ *Lucha contra la pobreza. Promoción de la equidad.*

Las privaciones que acompañan a la pobreza constituyen una agresión manifiesta a la dignidad del ser humano, y al mismo tiempo son fuentes de riesgo permanente para la gobernabilidad. Para que exista desarrollo es necesario que todos los sectores de la Provincia de Chiriquí, incluidos los sectores marginados o excluidos, se benefician de los frutos del desarrollo.

La búsqueda de una sociedad más justa y equitativa, no solo constituye e un objetivo moral, sino también un requisito para que el desarrollo sea sostenible. La lucha contra la pobreza, constituye por tanto, un aspecto básico a considerar en el conjunto de acciones de promoción del desarrollo de la estrategia.

⇒ *Población en riesgo de exclusión: empleados del sector bananero y otros sectores amenazados, pescadores artesanales, agricultores (subsistencia) y otros sectores tradicionalmente excluidos*

La estrategia ha de propiciar el dinamismo en el empleo, la incorporación al mercado de trabajo de los desempleados y trabajadores informales, y elevar los ingresos de los sectores de población más vulnerable y que están parcialmente excluidos del proceso de desarrollo y mercado de trabajo formal. Se deberá prestar atención a las mujeres, que desempeñan un papel crucial en las condiciones de vida en general, y en particular en las comunidades pobres. Además de contribuir al proceso productivo, desempeñan tareas fundamentales en los ámbitos de la integración social y familiar, y como portadoras de responsabilidad social.

⇒ *Defensa del Ambiente.*

La defensa del medioambiente, constituye una exigencia básica de todo proceso de desarrollo sostenible. Esta defensa debe informar al conjunto de las acciones de desarrollo, y debe constituir asimismo un área de trabajo específica, que tenga por objetivo central la defensa del patrimonio natural y del medio ambiente de la Región

⇒ *Gobernabilidad y participación*

El proceso de desarrollo debe conducir a una creciente participación social, al objeto de que los pobladores y las instituciones públicas y privadas locales se apropien del proceso de desarrollo.

IV.2 OBJETIVOS

El Objetivo General (Fin)⁵ de la EDS es mejorar *Elevar las condiciones de vida de la población chiricana, con base en las potencialidades de los recursos humanos y naturales de cada una de las sub-regiones.*

El Objetivo Específico (Propósito) persigue *elevar las condiciones de vida de la población y mejorar la competitividad de la región, mediante el desarrollo de procesos y logro de metas específicas relacionadas con:*

- ❑ *La reducción de la Pobreza (con énfasis en las zonas de Barú-Divalá, Oriente y otras áreas críticas)*
- ❑ *Mejorar la competitividad y productividad de la base económica.*
- ❑ *El incremento del empleo y el ingreso*
- ❑ *El aprovechamiento sostenible de los RRNN terrestres y marino-costeros*
- ❑ *Mejorar la Gobernanza (Fortalecimiento Institucional y participación local)*
- ❑ *Capacitación (de carácter transversal –complementario a los anteriores-)*

IV.2.1 INDICADORES

La *Línea de Base* ambiental y social elaborada, permite caracterizar la situación actual a partir de una serie de datos cuantitativos –y en algún caso cualitativo- referidos a distintas áreas temáticas objeto de análisis: aspectos económicos, sociales, ambientales, biofísicos, institucionales, gobernabilidad y participación, etc.

En base a estos datos, se ha elaborado una *sistema de indicadores de la línea de Base*⁶. La evolución que registren estos datos, permitirá disponer de una aproximación a la dinámica de las distintas variables que informan sobre el impacto de la EDS de Chiriquí, Planes y programas a elaborar.

Entre los indicadores propuestos, se seleccionaron los que hemos llamado **INDICADORES DE IMPACTO**, que dan cuenta de la situación actual y permiten el seguimiento de la evolución de las variables que informan sobre objetivos generales, específicos y resultados esperados del EDS-CHIRIQUÍ, el Plan de Acción Regional, así como el Programa y Plan de Acción BID que eventualmente le den impulso.

La eficacia de la EDS, se medirá a partir de la medida en que se muevan los Indicadores de Impacto.

⁵ Los Objetivos de la EDS fueron concertados a nivel técnico político, en los talleres que se realizaron a tal efecto; Las propuestas que aquí se formulan, se fundamentan además en los trabajos realizados por los equipos consultores y los talleres de trabajo con técnicos y responsables sectoriales y de CONADES, el equipo de proyecto del BID y altos responsables del Gobierno Nacional y Regional.

⁶ Para su elaboración se analizaron las distintas fuentes de producción de los potenciales datos de referencia a utilizar como indicadores, la frecuencia con que se producen, su accesibilidad, intentando evitar propuestas de indicadores que por su complejidad o falta de disponibilidad impliquen dificultades técnicas o financieras para su obtención.

OBJETIVOS	INDICADORES DE IMPACTO
<p>GENERAL</p> <p><i>Elevar las condiciones de vida de la población chiricana, con base en las potencialidades de los recursos humanos y naturales de cada una de las sub-regiones</i></p> <p>ESPECÍFICOS:</p> <p><i>Elevar las condiciones de vida de la población y mejorar la competitividad de la región, mediante el desarrollo de procesos y logro de metas específicas relacionadas con:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> <i>La reducción de la Pobreza (con énfasis en las zonas de Barú-Divalá, Oriente y otras áreas críticas)</i> <input type="checkbox"/> <i>Mejorar la competitividad y productividad de la base económica.</i> <input type="checkbox"/> <i>El incremento del empleo y el ingreso (con énfasis en las zonas de Barú-Divalá, Oriente y otras áreas críticas)</i> <input type="checkbox"/> <i>El aprovechamiento sostenible de los RRNN terrestres y marino-costeros</i> <input type="checkbox"/> <i>Mejorar la Gobernanza (Fortalecimiento Institucional y participación local)</i> <p>Transversal</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> <i>Capacitación para el empleo</i> 	<p>Indicadores de Impacto expresan mejoras sostenidas respecto a sus valores actuales</p> <p>Calidad de Vida-Pobreza</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Índice de Pobreza (%) <input type="checkbox"/> Índice de Extrema pobreza (%) <input type="checkbox"/> IDH <p>Ingreso</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Mediana de Ingreso por Hogar <p>Empleo</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Tasa de desempleo abierta (%) <input type="checkbox"/> Desempleo invisible (%) <p>Productividad y Competitividad</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> PIB per cápita <p>Ecosistemas</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Cobertura Forestal (%) <input type="checkbox"/> Superficie de Manglar <p>Gobernanza</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Ingresos Tributarios/Ingresos Corrientes

INGRESO	VALOR CHIRIQUÍ	VALOR NACIONAL
Mediana de Ingreso por hogar	302.1	380.3
POBREZA		
Índice de Pobreza (%) MEF	34.6 % David: 22%-Tole: 74%	36.8
Índice Pobreza Extrema (MEF)	10.1 (D: 5%-T : 47%)	16.6
EMPLEO		
Tasa de Desempleo Abierta (%)	11,9	11,8
Desempleo invisible (%) (EH 2004)	25,9	23,1
PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD ??		
PIB per cápita	1,973	4,084
ECOSISTEMAS		
% Cobertura boscosa	18,6 %	45%
Superficie de Manglar	44.688 has.	172.177 has.
GOBERNANZA		
Ingreso tributario/l. Corrientes	Rango (33%-74%) Por Municipio	47 %

V LINEAS ESTRATÉGICAS DE INTERVENCIÓN.

La *Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí (ERS-CHIRIQUÍ)*, plantea abordar y articular las necesidades de inversión regional desde un enfoque estratégico, que permita maximizar los recursos de inversión a favor del desarrollo sostenible, la competitividad territorial, la productividad, el empleo y el ingreso, propiciando la mejora de la calidad de vida de la población en función de las potencialidades de cada una de las subregiones.

El enfoque integral que se propone, requiere actuar de forma paralela y complementaria en varias **dimensiones**, que se articulan en torno a cuatro grandes **líneas estratégicas**, que cuyo énfasis varía según las características particulares de cada una de las subregiones:

- **Refuerzo de capacidades locales (*Dimensión Institucional*)**, que se orienta a reforzar y/o desarrollar las capacidades de las instituciones y organizaciones presentes en la la Provincia, a fin de que puedan ser promotores del desarrollo sostenible y protagonistas en la realización del conjunto de actuaciones a abordar dentro de la EDS-Chiriquí y el Programa que la impulse. Actúa en toda la provincia
- **Aumento de la productividad, la competitividad (*Dimensión productiva-socioeconómica*)**, que se orienta a propiciar el proceso de reestructuración y competitividad de la base económica local, mediante y acciones que contribuyan a aumentar la productividad, el empleo y el ingreso. Estas actuaciones se articulan en torno a dos grandes sub-componentes:
 - *Competitividad, Productividad y Empleo*, que centra sus esfuerzos en: i) mejorar la competitividad en los sectores claves que podrían entrar en crisis, y en aquellos con potencial de crecimiento y de exportación, y ii) fomentar el empleo e ingresos de la población más pobre en los Distritos de Barú, Alanje, Renacimiento, Gualaca, San Lorenzo, Remedios y Tolé. Se focalizará en la zona costera de en los Distritos de Barú y Alanje, en los Distritos del Oriente y en la zona costera del Distrito de David
 - *Infraestructuras y servicios orientados a la mejora de la competitividad*, que se orienta a superar los eventuales “cuellos de botella” que podrían crearse por la falta de infraestructura y servicios de apoyo, fomentando el desarrollo un sistema logístico intermodal o plataforma agroexportadora; su aplicación será en toda la provincia.
- **Manejo sostenible de los Recursos Naturales (*Dimensión Ambiental*)**, que persigue la puesta en marcha de medidas efectivas que permitan prevenir o mitigar impactos asociados al proceso de desarrollo, así como mejorar la gestión ambiental en la provincia. Su aplicación pondrá énfasis en la franja costera del Golfo de Chiriquí y en las zonas altas occidentales y en las fronteras con Costa Rica. Esta línea estratégica toma como referencia las determinaciones, propuestas y directrices del PIOTF

La **capacitación** y adecuación de la fuerza de trabajo, es una línea estratégica de carácter transversal, que se orienta a mitigar el impacto que sobre el empleo produce la declinación de la actividad productiva tradicional y a potenciar el proceso de reconversión de las capacidades, habilidades y destrezas de la mano de obra chiricana, acorde a los requerimientos del modelo de desarrollo y el proceso de diversificación y dinamización productiva que propugna la EDS.

Complementario a las líneas estratégicas se establecen unos **Criterios Espaciales de Intervención**, que responden a las singularidades (problemas-oportunidades-condicionantes) de cada una de la sub-regiones, y que serán referencia para establecer las prioridades y énfasis de las intervenciones en los distintos sub-espacios provinciales:

- ❑ **Zona Occidental Baja. Generación de Empleo y Diversificación Productiva.**
Acorde a ello, las actividades estratégicas en esta subregión se orientan a: i) propiciar la diversificación productiva, con énfasis en el desarrollo de productos sustitutos del banano, que permitan reducir la dependencia socioeconómica del monocultivo; ii) fomento de los procesos que incrementen el valor agregado de la producción; iii) desarrollo de infraestructuras económico-productivas, que contribuyan a elevar la competitividad local-regional; iv) Ordenamiento y gestión ambiental y territorial; v) Adecuación de la mano de obra
- ❑ **Zona Occidental Alta. Reconversión productiva y Ordenamiento Territorial.**
La intervenciones prioritarias a impulsar son: i) mejorar las prácticas productivas; ii) diversificación productiva, propiciando una mayor presencia de productos no tradicionales; iii) transformación y valor agregado de productos; iv) Ordenamiento y gestión ambiental y territorial; v) Adecuación de la mano de obra
- ❑ **Zona Oriental. Reducir las condiciones de pobreza fomentando nuevas actividades productivas.**
La intervenciones estratégicas y prioritarias en esta sub-región son: i) mejorar las prácticas productivas, diversificación y competitividad del sector primario de subsistencia; ii) adecuación de la mano de obra ; iii) recuperación de los RRNN; iv) Mejora de la cobertura y los servicios básicos, y v) Fortalecimiento de capacidades
- ❑ **Zona Central. Crecimiento Ordenado.**
La intervenciones estratégicas en este ámbito son: i) desarrollo de las capacidades de gestión de servicios públicos de carácter metropolitano; ii) mejoramiento urbano; iii) impulso a la creación de espacios adecuados para el desarrollo de actividades económicas; y iv) Fortalecimiento de capacidades
- ❑ **Zona Litoral. Gestión ambiental sostenible de los recursos marino-costeros.**
La intervenciones estratégicas en la franja marino-costera son: i) lineamientos-directrices de desarrollo de espacios turísticos; ii) regular prácticas productivas con impactos en los recursos marino-costeros; iii) ordenamiento de la pesca.

Los puntos siguientes desarrollan cada una de las Líneas Estratégicas mediante los siguientes contenidos: i) Descripción; ii) Objetivos; iii) Estrategia de Actuación: Programas; Acciones Estratégicas; Actuaciones prioritarias y Proyectos Estratégicos; iv) Resultados Esperados.

V.1 REFUERZO DE CAPACIDADES DE GESTIÓN

V.1.1 Descripción

Esta línea estratégica se orienta a fortalecer las capacidades de gestión de las Organizaciones Sociales, Instituciones y Gobiernos Locales presentes en la Provincia de Chiriquí, a fin de impulsar la creación de una estructura participativa para la implementación descentralizada de la Estrategia de Desarrollo y el Programa que la impulse.

Las acciones de fortalecimiento se articulan en tres niveles:

- ❑ *Nivel Local: Gobiernos Locales y Organizaciones de la Sociedad Civil*
- ❑ *Nivel Regional: Oficinas regionales de las instituciones públicas presentes en la Región y medulares para el impulso de la EDS-Chiriquí*

En el marco de esta línea estratégica, se contempla impulsar intervenciones que garanticen una mayor presencia y participación local en la formulación, elaboración, implementación y seguimiento de la EDS, así como avanzar en el proceso de desconcentración-descentralización de la acción pública y una mayor integración de políticas a escala regional. Las actuaciones en este ámbito persiguen: (i) la consolidación de los Municipios de la provincia con capacidad de ser promotores y gestores del desarrollo local. (ii) el empoderamiento y fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil (iii) la consolidación articulada de las entidades públicas con competencias o presencia regional con el fin de que se conviertan en facilitadoras de la EDS-PDSCH (iv) el fortalecimiento de los espacios de interacción-coordinación de las instituciones públicas, municipales y de estas con los sectores privado y comunitarios.

V.1.2 Objetivos

OBJETIVOS	INDICADORES-METAS
<p>FIN: Mejora la gobernabilidad de la Provincia de Chiriquí</p> <p>PROPÓSITO: Fortalecer la capacidad de gestión de los agentes públicos y privados de Chiriquí, a fin de impulsar la creación de una estructura participativa a para la implementación y gestión desconcentrada de la Estrategia de Desarrollo Sostenible</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❑ Acuerdos institucionales e instrumentos participativos y de coordinación, establecen marco para la gestión participativa de la EDS regional. ❑ Gobiernos locales y OBCs priorizan y ejecutan proyectos de la EDS y PDS de la Provincia de Chiriquí. ❑ Inversiones sectoriales en la provincia coordinadas por la Junta Técnica Provincial, que articula Plan de Inversiones Regionales en el marco de las propuestas de la EDS ❑ Participación directa de organizaciones sociales y sector privado en la gestión de recursos y prestación de servicios.

V.1.3 Estrategia de Intervención

Las actuaciones en este ámbito persiguen pasar de la situación actual, caracterizada por la limitada eficacia de la acción pública – en particular: limitadas capacidades institucionales a nivel regional y local, insuficiente coordinación y consistencia de la actuación institucional, y bajos niveles de coordinación a nivel binacional- así como la escasa participación efectiva de los agentes locales en la definición e implementación de actuaciones locales-regionales, a una situación objetivo en la que se hayan desarrollado capacidades de

gestión a nivel local que permitan implementar de forma descentralizada y participativa la estrategia de desarrollo, en un marco institucional caracterizado por la eficacia y eficiencia de la acción pública, la implementación coordinada de acciones estratégicas para impulsar el desarrollo de la región bajo una visión integral y concensuada, una gestión binacional eficiente y coordinada de los problemas comunes en el área fronteriza, así como el empoderamiento de los agentes locales en la implementación y gestión de la estrategia de desarrollo de Chiriquí.

Acorde a esa visión objetivo, la dimensión institucional de la EDS articula intervenciones que se orientan a: (i) propiciar avances en el proceso de desconcentración de toma de decisiones de las instancias políticas del Gobierno Central, hacia el nivel regional y Municipal, de manera paulatina y conforme al plan de fortalecimiento institucional que se adopte; (ii) fortalecimiento de los espacios de coordinación interinstitucional existentes y que operan en la provincia; (iii) promoción de la participación y empoderamiento de la sociedad civil en la gestión y promoción del desarrollo sostenible (iv) refuerzo de las capacidades administrativas, técnicas, financieras y de gestión de los Gobiernos Locales.

Para ello se establecen tres programas de actuación, que integran las distintas actuaciones estratégicas, programas y proyectos prioritarios a distintos niveles: i) Nivel Regional; ii) Nivel Local; iii) Nivel Binacional.

REFUERZO INSTITUCIONAL – CAPACIDADES DE GESTIÓN – PARTICIPACIÓN	
SITUACIÓN ACTUAL	SITUACIÓN OBJETIVO
<p>LIMITADA EFICACIA DE LA ACCIÓN PÚBLICA Y ESCASA PARTICIPACIÓN LOCAL</p> <p>INSUFICIENTE CAPACIDAD INSTITUCIONAL REGIONAL DÉBILIDADES EN MATERIA DE COORDINACIÓN.</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Junta Técnica Provincial con limitada eficacia para garantizar coordinación efectiva y eficiencia de la acción pública (inversiones sectoriales) en Chiriquí <input type="checkbox"/> Limitadas capacidades de gestión –insuficiente autonomía de las delegaciones de las instancias sectoriales presentes en Chiriquí. <input type="checkbox"/> Ausencia de instituciones clave (IPAT) <input type="checkbox"/> Bajos niveles de coordinación entre las instancias sectoriales (provinciales) y los gobiernos locales. <p>GOBIERNOS LOCALES DÉBILES. BAJOS NIVELES DE PARTICIPACIÓN DE LOS AGENTES SOCIALES</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Debilidades administrativas, financieras y de gestión de los Gobiernos Locales (falta de capacidad gerencial). <input type="checkbox"/> Organizaciones de la sociedad civil con capacidad de incidencia pero limitadas capacidades de gestión <input type="checkbox"/> Bajos niveles de participación. <p>INSUFICIENTE NIVEL DE COORDINACIÓN BINACIONAL EN ÁREA FRONTERIZA</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Falta de capacidad para implementar eficazmente acuerdos binacionales. <input type="checkbox"/> Insuficiente seguimiento-gestión conjunta de problemas fronterizos. 	<p>VISIÓN INTEGRAL, CONCENSUADA, y PARTICIPATIVA DEL DESARROLLO PROVINCIAL</p> <p>EFICACIA Y EFICIENCIA DE LA ACCIÓN PÚBLICA EN EL DIRECCIONAMIENTO DEL DESARROLLO PROVINCIAL</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Junta Provincial articula eficazmente (coordinación-complementariedad) Plan de Inversiones sectoriales consistentes con prioridades de la EDS-Chiriquí <input type="checkbox"/> Delegaciones provinciales de organismos sectoriales co-ejecutores EDS fortalecidas en sus capacidades de gestión apoyan implementación EDS. <input type="checkbox"/> Unidad Técnica (CONADES) coordina implementación EDS y consistencia de la acción pública (Provincial-Local) <p>EMPODERAMIENTO DE LOS AGENTES LOCALES EN LA IMPLEMENTACIÓN y GESTIÓN DE LA EDS-CHIRIQUÍ</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Gobiernos Locales fortalecidos participan en la implementación y seguimiento de la EDS-CH. <input type="checkbox"/> Organizaciones de la Sociedad Civil con capacidades para participar en la gestión e implementación de las acciones de EDS <input type="checkbox"/> Consolidación de mecanismos participativos <p>GESTIÓN BINACIONAL EFICIENTE Y COORDINADA DE PROBLEMAS COMUNES ÁREA FRONTERIZA</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Implementación efectiva de acuerdos binacionales. <input type="checkbox"/> Programa de actuación binacional para fortalecimiento de actuaciones en área fronteriza (Seguridad; Medio Ambiente; etc.)
PROGRAMAS DE ACTUACIÓN	
<p><i>NIVEL REGIONAL: Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión Regional</i></p> <p><i>NIVEL LOCAL: Fortalecimiento de las Capacidades de gestión de los Gobiernos Locales y Organizaciones de la Sociedad Civil</i></p> <p><i>NIVEL BINACIONAL: Coordinación y capacidad de gestión conjunta de problemas comunes en el área fronteriza</i></p>	

Programas de Actuación

⇒ Nivel Regional. *Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión Regionales*

El fortalecimiento de las capacidades de gestión al nivel regional es un proceso que debe darse en las primeras etapas de implementación de la EDS-Chiriquí y el programa que lo impulse; Se orienta a mejorar los niveles de coordinación y consistencia de las actuaciones de las instituciones sectoriales presentes en la región.

Las *directrices y criterios de intervención a este nivel*, tienen como elementos centrales: i) consolidar las instancias de coordinación interinstitucional e intersectorial que operan en la región, con especial énfasis en la Junta Técnica Provincial en su papel de instancia de coordinación interinstitucional y de la acción pública en la provincia de Chiriquí. Esta plataforma se considera fundamental en el proceso de búsqueda de complementariedad y sinergia altamente requeridos para lograr actuaciones públicas efectivas en el corto y mediano plazo; ii) el refuerzo de las capacidades de gestión de las oficinas regionales de las instituciones sectoriales con presencia en la provincia, con énfasis en aquellas instituciones claves (co-ejecutoras) de la EDS. Ello permitirá profundizar el proceso de desconcentración, al tiempo que permitirá que estas instituciones realicen una mejor gestión del territorio o recursos naturales que tienen bajo su administración u orienten y brinden asistencia técnica en la ejecución de programas y proyectos (ANAM; AMP, MIDA) dentro del marco de ejecución de la EDS-Chiriquí. Iii) el fortalecimiento de la Unidad Técnica de CONADES en la provincia de Chiriquí como equipo de apoyo para la gestión e implementación de la Estrategia de Desarrollo y el Programa que la impulsa

⇒ Nivel Local. *Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión Locales*

El refuerzo de las capacidades locales se plantea en dos ejes: i) el fortalecimiento de las capacidades de los Gobiernos Locales, particularmente de sus capacidades técnicas, administrativas y financieras. Este refuerzo permitirá que los Municipios asuman su rol como gestores del desarrollo local, e igualmente como garantes-vigilantes del uso del territorio y los recursos dentro de sus jurisdicciones. ii) el fortalecimiento las Organizaciones de la Sociedad Civil. El tejido asociativo es amplio, sin embargo muestra debilidades, particularmente manifiestas en su baja capacidad de gestión -administrativa, financiera y técnica-, lo que limita su capacidad de participación y constituye una limitante para la sostenibilidad de sus actuaciones.

Los *criterios de intervención a nivel local*, orientas las prioridades en este nivel, que se concretan en: i) la implementación de *Planes de Asistencia Técnica Municipal en áreas y aspectos claves para la implementación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible y el Programa de Inversiones que la impulse (BID).*; ii) *el fortalecimiento de las capacidades de gestión de las Organizaciones de la Sociedad Civil para su eficaz incorporación en las estructuras de implementación de la Estrategia de Desarrollo Sostenible y el Programa de Inversiones que la impulse (BID).*

⇒ Nivel Binacional. *Fortalecimiento de la coordinación y capacidad de gestión conjunta en área fronteriza*

Se persigue reforzar los mecanismos de coordinación y gestión binacional, acorde a los crecientes requerimientos de la Agenda Binacional para el Desarrollo Fronterizo.

Los *criterios de intervención* a este nivel, priorizan las actuaciones orientadas a consolidar procedimientos e instrumentos de coordinación a nivel binacional (centrales-locales) para la eficaz implementación de programas conjuntos en el área fronteriza

Actuaciones Estratégicas

Las *actuaciones estratégicas* integran el conjunto de intervenciones clave para avanzar desde la situación actual hacia la situación objetivo en cada uno de los Programas de Actuación

⇒ **Nivel Regional** *Fortalecer la instancias de coordinación y las capacidades de gestión de las instituciones sectoriales presentes en la provincia*

De insuficiente coordinación y limitadas capacidades de las Instituciones regionales a mayores niveles de eficacia y eficiencia de la acción pública en el direccionamiento del desarrollo provincial.

- ❑ Apoyo a instancias de coordinación (Junta Provincial) mediante A.T, orientadas al desarrollo de instrumentos de planificación y coordinación (Plan de Inversiones Regional)
- ❑ Programa de refuerzo de capacidades (técnicas, administrativas, gestión) de las delegaciones provinciales de las instituciones clave (co-ejecutoras) en la implementación-gestión de la estrategia de desarrollo sostenible
- ❑ Integración de instituciones Clave en instancia de coordinación-gestión de la EDS-Programa BID
- ❑ Fortalecimiento de las capacidades técnicas e instrumentales de la U.T. de CONADES

⇒ **Nivel Local** *Fortalecer las capacidades de la gestión de los Gobiernos Locales y de las Organizaciones de la Sociedad Civil*

De Gobiernos Locales débiles y bajos niveles de participación, al empoderamiento de los agentes locales en la implementación y gestión de la estrategia de desarrollo, con capacidad de gestión para ordenar-regular-vigilar las acciones de desarrollo en sus ámbitos territoriales.

- ❑ Elaboración e implementación de PATMUNIs en todos los Municipios.
- ❑ AT para el fortalecimiento de capacidad de gestión financiera municipal, estructura administrativa municipal y servicios públicos
- ❑ Apoyo a las soluciones mancomunadas.
- ❑ Capacitación y acompañamiento de las organizaciones de la sociedad civil (aspectos administrativos y financieros, formulación y ejecución de proyectos productivos y de servicios claves), Juntas comunales y locales
- ❑ Desarrollar y consolidar una estructura participativa para que las organizaciones locales participen en la priorización e implementación de proyectos en sus ámbitos sectoriales y/o territoriales de actuación. Creación y fortalecimiento de Comités Sub-regionales que propicien e integren la articulación de estos actores en la implementación y gestión descentralizada de la estrategia. Identificación, formulación y gestión eficiente de proyectos por parte de organizaciones de la sociedad civil.
- ❑ Participación de las comunidades organizadas en la gestión y prestación de servicios básicos

⇒ **Nivel Binacional** *Reforzar los mecanismos de coordinación y gestión binacional, acorde a los crecientes requerimientos de la Agenda Binacional para el Desarrollo Fronterizo*

- ❑ A.T. para el establecimiento de protocolos binacionales, desarrollo de instrumentos y mecanismos operativos que armonicen los criterios intervención en el área frontera (seguridad; RRNN; Aduanas; Logística, etc).
- ❑ Facilitar las relaciones comerciales y culturales entre comunidades vecinas y mantener abiertos los puestos fronterizos por igual periodo de tiempo en ambos lados.
- ❑ Fomentar relaciones de coordinación y complementariedad entre instituciones locales-sectoriales de ambos países.

Acciones Prioritarias - Programas y Proyectos Estratégicos

REFUERZO DE LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN		
Principales Problemas	Acciones Prioritarias	Proyectos Estratégicos
Nivel Regional		
<p>↓ <i>Restringida capacidades de Gestión de instituciones gubernamentales y niveles de coordinación y participación de la OSC local, limitada esporádica y deficiente</i></p>	<p><input type="checkbox"/> Desarrollo y fortalecimiento del Consejo Consultivo DSCH, Junta Técnica y otros espacios de coordinación, integración y articulación de la acción gubernamental y las actividades de la EDS/PDS- CH.</p>	<p><input type="checkbox"/> Fortalecimiento Institucional y Desarrollo de la Capacidad Técnica de la Junta Técnica Provincial, Consejo Consultivo D.S., Consejo Consultivo del Ambiente, Comité Agropecuario Regional y desarrollo de la mancomunidad de Municipios.</p>
<p>↓ <i>Deficiente presencia, baja coordinación y limitada capacidades de las direcciones regionales de las instituciones sectoriales</i></p>	<p><input type="checkbox"/> Empoderamiento institucional y refuerzo Dirección Provinciales por Sector y Convenios de cogestión con el EDS/PDS- CH.</p>	<p><input type="checkbox"/> Fortalecimiento institucional y capacidades técnicas y de gestión de instituciones claves (MIDA -IPAT- AMP - ANAM)</p>
Nivel Local		
<p>↓ <i>Deficiente capacidad propositiva y débil liderazgo de los gobiernos municipales en la toma de decisiones y enfoque de desarrollo local en EDS/PDS- CH.</i></p> <p>↓ <i>Falta de capacidad técnica para promover el desarrollo municipal y ordenamiento de su territorio</i></p> <p>↓ <i>Deficiente o inexistente servicios públicos municipales</i></p> <p>↓ <i>Inexistente estructura fiscal, deficiente capacidad de recaudación o baja capacidad de pago de empresas locales y pobladores.</i></p>	<p><input type="checkbox"/> Fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades en los gobiernos municipales</p> <p><input type="checkbox"/> Desarrollo de las capacidades técnicas administrativas para el desarrollo urbano</p> <p><input type="checkbox"/> Desarrollo de empresas municipales, mixtas y la tercerización en la prestación de servicios públicos</p> <p><input type="checkbox"/> Desarrollo y perfeccionamiento de las capacidades de recaudación</p> <p><input type="checkbox"/> Establecimiento de políticas y normas de desarrollo urbano</p>	<p><input type="checkbox"/> Fortalecimiento de los gobiernos municipales en distritos, zonas o áreas claves para la EDS/PDSCH</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reestructuración político-administrativa del Consejo, Alcaldía v.g. Tesorero, Ingeniería Municipal. • Redefinición proceso preparación, aprobación ejecución presupuesto municipal • Preparación de planes reguladores urbanos • Mejoramiento gestión de desechos sólidos • Desarrollo / mejoramiento de los servicios públicos • Mejoramiento administración patrimonio/hacienda.
<p>↓ <i>Inexistencia de tejido social e insuficiente valoración del capital social.</i></p> <p>↓ <i>Ausencia de sostenibilidad de las organizaciones de la sociedad civil y OBC's</i></p> <p>↓ <i>Baja participación ciudadana y de las OSC/OBC en la definición y ejecución de Estrategias de Desarrollo.</i></p>	<p><input type="checkbox"/> Desarrollo / Fortalecimiento de las capacidades de gestión -organizativas, financieras administrativas y tecnologías- de las OSC's / OBC's</p> <ul style="list-style-type: none"> ▫ Asociaciones ▫ Cooperativas ▫ Red Locales ▫ Alianzas de vecinos 	<p><input type="checkbox"/> Fortalecimiento y acompañamiento (administrativo/capacitación) y asistencia técnica de OSC/OBC</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organización Administrativa • Planificación • Formulación de Proyecto • Financiera/Contable <p><input type="checkbox"/> Acompañamiento técnico, patrocinio de las OSC's/OBC's en la ejecución, seguimiento y evaluación de proyecto.</p>
Nivel Binacional		
<p>↓ <i>Falta de capacidad para implementar eficazmente acuerdos binacionales.</i></p> <p>↓ <i>Insuficiente seguimiento-gestión conjunta de problemas fronterizos.</i></p>	<p><input type="checkbox"/> Establecimiento de protocolos binacionales, desarrollo de instrumentos y mecanismos operativos que armonicen los criterios intervención en el área frontera (seguridad; RRNN; Aduanas; Logística, etc).</p> <p><input type="checkbox"/> Fomentar relaciones de coordinación y complementariedad entre instituciones locales-sectoriales de ambos países.</p>	<p><input type="checkbox"/> AT para desarrollar y/o consolidar procedimientos e implementar instrumentos de coordinación a nivel binacional (centrales-locales) para la eficaz implementación de programas conjuntos en el área frontera</p>

V.1.4 Resultados Esperados

Componente/subcomponente <i>Resultados Esperados</i>	Metas – Indicadores 5 Años	Metas – Indicadores 10 Años
Nivel Regional		
<p>↓ <i>Consolidadas instancias y mecanismos de coordinación interinstitucional</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Establecido y funcionando el Consejo Provincial de Desarrollo Sostenible y la Secretaría (UCP). <input type="checkbox"/> Articulada la Junta Técnica en el Consejo Nacional de Desarrollo Sostenible y su Secretaría <input type="checkbox"/> Inversiones de las instancias sectoriales responden a criterios y prioridades concertadas con la Junta Provincial y establecidas en EDS/PDSCH. 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Establecido y en fase de implementación Plan de Inversiones Regionales concertado a nivel regional-local <input type="checkbox"/> Descentralización constitucionalmente efectiva en autoridades, direcciones provinciales y gobiernos municipales.
<p>↓ <i>Direcciones Regionales ofrecen asistencia técnica y acompañamiento a las comunidades y organizaciones de base comunitaria en la ejecución EDSCH / PDS- CH</i></p> <p>↓ <i>Entidades Gubernamentales son efectivas en la protección y conservación del territorio y patrimonio natural asistiendo procesos de producción sostenible</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Convenios de coejecución formalizados y efectivos entre las instituciones claves y la EDS/PDSCH. <input type="checkbox"/> Planes de Acción para la modernización de instituciones claves (MIDA-IPAT-AMP-ANAM) a nivel regional ejecutados <input type="checkbox"/> Plan de fortalecimiento de la Junta Técnica / Gobierno Provincial Diseñado y ejecutado 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Ejecutándose eficaces e innovadores programas de asistencia técnica y difusión tecnológica para la diversificación sector productivo <input type="checkbox"/> Operando Alianzas Solidarias Estratégicas entre las Sociedad Civil y Gobierno Provincial
Nivel Local		
<p>↓ <i>Seis (6) Gobiernos Municipales fortalecidos participan de forma activa en la Implementación de la EDS/PDSCH – (3 por PDSCH)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Plan de Acción y Desarrollo Municipal en sus (6) distritos formulados y ejecutados <input type="checkbox"/> Mejorada estructura fiscal municipal a incremento de la recaudación (20% anual) <input type="checkbox"/> Incremento sostenido de las inversiones municipal por habitantes y recursos propios <input type="checkbox"/> Municipalidades fortalecidas identifican, priorizan y ejecutan proyectos EDS/PDSCH 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Prestación de dos (2) servicios públicos municipales de forma mancomunada <input type="checkbox"/> Gobiernos Municipales Gestores del Desarrollo Distritorial y Local. <input type="checkbox"/> Juntas Comunales y Organizaciones Sociales y Base Comunitaria Trabajando en Alianzas Estratégicas
<p>↓ <i>Organismos de la Sociedad Civil y de Base Comunitaria participan en la Ejecución de la EDS/PDSCH</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Diseñado e implementado Plan de Fortalecimiento de Organización de la Sociedad Civil <input type="checkbox"/> Empoderadas y fortalecidas las organizaciones de base comunitaria y de grupos vulnerables (Cooperativas, Asociación de Productores, Pescadores, Mujeres, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> OSC's / OBC's Gestionan recursos públicos y de fuentes internacionales disponibles <input type="checkbox"/> OSC's / OBC's asumen manejo de servicios, programas de acción social y protección ambiental <input type="checkbox"/> OSC y OBC colaboran en el Desarrollo de la Red de Protección Social
Nivel Binacional		
<p>↓ <i>Consolidados procedimientos e instrumentos de coordinación a nivel binacional (centrales-locales) para la eficaz implementación de programas conjuntos en el área fronteriza</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Diseñado e implementado Plan de Actuación conjunta en el área fronteriza. <input type="checkbox"/> Volumen de recursos asignados-ejecutados a los programas conjuntos 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Institucionalizados y funcionando mecanismos de coordinación binacional a nivel central-local

V.2 COMPETITIVIDAD, PRODUCTIVIDAD Y FOMENTO DEL EMPLEO

V.2.1 Descripción

Esta línea estratégica se orienta a *propiciar el proceso de reestructuración de la base económica local*, mediante programas y acciones que contribuyan a elevar la competitividad y la productividad en la provincia, propiciando la sostenibilidad económica y ambiental del proceso de desarrollo regional, y que el crecimiento dinamice y mejore las condiciones de empleo de la población local.

Los elementos centrales de esta propuesta se articulan en distintos programas, que pretenden atender tanto las necesidades urgentes como aquellas actuaciones estratégicas para elevar la competitividad y la productividad a medio plazo; Los programas contemplados son:

- *Plan de actuaciones urgentes, orientado a la diversificación y fomento del empleo en sectores y áreas críticas –en particular Barú y Divalá–*
- *Competitividad de los sectores clave, y en particular: sector primario tradicional, promoción de los procesos de transformación y valor agregado a la producción local y fomento del turismo, impulsando iniciativas que maximicen beneficios sobre la población local.*
- *Infraestructuras y servicios de apoyo a la productividad de los sectores clave, que permitan superar eventuales cuellos de botella para el desarrollo provincial, de acuerdo a la visión que propugna la EDS de Chiriquí*

V.2.2 Objetivos.

OBJETIVOS	INDICADORES-METAS
<p>FIN: Impulsar iniciativas productivas que contribuyan a la competitividad y productividad regional, y mejorar la dotación y cobertura de infraestructuras, equipamientos y servicios de apoyo al desarrollo económico y social</p> <p>PROPÓSITO: OE1: Impulsar el proceso de reordenación, diversificación y mejora de la competitividad de la base económica provincial, mediante el fomento de alternativas productivas que propicien encadenamientos y dinamicen el tejido económico local, atendiendo a criterios de sostenibilidad e impacto sobre el empleo e ingreso de la población local.</p> <p>OE2: Elevar la competitividad territorial y de la base económica de Chiriquí, articulando una dotación de infraestructuras económicas, equipamientos y servicios, que propicie el desarrollo de una plataforma agroexportadora, el crecimiento del turismo y la productividad de los sectores claves</p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 50% de la superficie actual de banano sustituido por nuevos rubros. <input type="checkbox"/> 5,000 has incorporadas a la producción de nuevos rubros. <input type="checkbox"/> Incremento en las exportaciones provinciales en un 60%. <input type="checkbox"/> Disminución del 50% de la tasa de desempleo <input type="checkbox"/> Adecuada dotación de Infraestructuras para desarrollo de plataforma agroexportadora: Puerto (trasiego de mercancías no contenerizadas); Espacios Industriales equipados; Buena Accesibilidad externa y a zonas productoras sectores clave.

V.2.3 Estrategia de Intervención.

La estrategia de actuación propuesta, promueve intervenciones que permitan pasar de la situación actual – caracterizada por la crisis del sector primario – en particular enclave bananero y baja competitividad de los

sectores tradicionales claves en la base productiva regional- y el limitado impacto del turismo sobre la población local, a la reconversión de la base económica y productiva, elevando la competitividad y productividad provincial, con énfasis en aquellas iniciativas que extiendan los beneficios del crecimiento a la población local. Las actuaciones en este sentido, contemplan intervenciones focalizadas en áreas y sectores críticos, así como otras destinadas a elevar la competitividad y productividad de los sectores claves para el desarrollo de la provincia

Complementariamente, se consideran prioritarias las iniciativas orientadas a la dotación de infraestructuras y servicios que contribuyan a superar los eventuales cuellos de botella que condicionan la competitividad y el desarrollo económico y social, que propicien el desarrollo de una plataforma agroexportadora, de acuerdo a la visión estratégica que orienta el modelo propuesto por la EDS.

SITUACIÓN ACTUAL	SITUACIÓN OBJETIVO
<p>CRISIS DEL SECTOR PRIMARIO IMPACTA AL CONJUNTO DE LA BASE ECÓNICA REGIONAL</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Crisis de la producción bananera con alto impacto directo en Barú y Divalá , e indirecto en el conjunto de la economía regional <input type="checkbox"/> Insuficiente competitividad de la producción agrícola tradicional para afrontar apertura y liberalización de mercados. <input type="checkbox"/> Agricultura de subsistencia en la zona oriental -"agricultura social"- <input type="checkbox"/> Baja productividad de la ganadería <input type="checkbox"/> Actividad pesquera artesanal caracterizada por insuficiencias de equipos, artes inadecuadas y ausencia de infraestructuras de apoyo. <input type="checkbox"/> Escasa presencia de industrias y procesos de transformación-valor agregado a la producción <input type="checkbox"/> Creciente dinamismo del turismo y comercio –aunque con un peso relativo bajo en la economía regional- con potenciales altos impactos ambientales y limitado impacto sobre sectores más vulnerables. 	<p>RECONVERSIÓN, COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DEL MODELO PRODUCTIVO</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Reconversión productiva de zonas bananeras, mediante la introducción de cultivos sustitutos del banano (piña, tubérculos, plátano, otros) <input type="checkbox"/> Iniciativas productivas sostenibles de productos no tradicionales con potencial de exportación <input type="checkbox"/> Mejora de la productividad de pequeños productores <input type="checkbox"/> Ganadería: Mejora de competitividad de pequeños y medianos productores. <input type="checkbox"/> Modernización y sostenibilidad de la actividad pesquera artesanal. <input type="checkbox"/> Acuicultura <input type="checkbox"/> Impulso a procesos industriales y de transformación del sector primario. <input type="checkbox"/> Desarrollo de iniciativas -pequeñas y medianas empresas (cooperativas) - y servicios vinculados al turismo
<p>DÉFICIT DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS CONSTITUYE UN CUELLO DE BOTELLA PARA DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA PROVINCIA</p> <p>INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS CONDICIONAN DESARROLLO AGROEXPORTADOR Y TURÍSTICO</p> <p><i>Accesibilidad exterior limitada.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> General: Visión sectorial, ausencia de visión estratégica. <input type="checkbox"/> Carreteras: Importantes avances Pendiente de finalizar duplicación calzada carretera interamericana. Accesos inadecuados a Barú (P.A.) <input type="checkbox"/> Puertos. Inadecuados a los requerimientos de la economía regional: Charco Azul (PTP); Petróleo. Muelle Fiscal Puerto Armuelles: inoperante; Pedregal: fuertes limitaciones. <input type="checkbox"/> Aeropuerto: limitada capacidad aeropuerto internacional E.Malek (crecimiento limitado) <p><i>Insuficiente accesibilidad interna.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Baja accesibilidad (Limonos) y/o nivel de servicio deficiente (Boquete; Boca Chica) a centros turísticos <input type="checkbox"/> Red cantonal deficiente, mala conservación, limita accesibilidad a zonas productoras (tierras altas). <p><i>Limitada disponibilidad de otras Infraestructuras y servicios.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Zona Franca no desarrollada <input type="checkbox"/> Ausencia de espacios y servicios adecuados para impulso de actividades económicas (suelo industrial -Z.Franca-; espacios comerciales en zona fronteriza; Almacenamiento; manejo Post – cosecha; Mercados; Ferias, etc). <input type="checkbox"/> Insuficientes servicios de apoyo a la comercialización 	<p>DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS CONTRIBUYEN AL DESARROLLO ECONÓMICO Y A LA MEJORA DE LA CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN</p> <p>INFRAESTRUCTURAS ECONÓMICAS Y SERVICIOS PROPICIAN DESARROLLO DE UNA PLATAFORMA AGROEXPORTADORA Y DEL TURISMO</p> <p><i>Mejora de la accesibilidad exterior.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> General: Visión integrada y estratégica de las infraestructuras. <input type="checkbox"/> Carreteras: Nivel de servicio adecuado en conexiones extrarregionales. (Interamericana; Acceso a Puerto Armuelles; Frontera) <input type="checkbox"/> Infraestructura y servicios portuarios adecuados para trasiego de productos no contenerizados. <input type="checkbox"/> Aeropuerto: Modernización de infraestructura y servicios conexos aeropuerto E.Malek. <p><i>Buena accesibilidad a zonas turísticas y áreas productoras</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Acondicionamiento y mejora de carreteras de acceso a centros y áreas de desarrollo turístico. <input type="checkbox"/> Mejora de la accesibilidad a zonas productoras <input type="checkbox"/> Programa de conservación y mantenimiento de la red cantonal <p><i>Adecuada dotación de infraestructuras y servicios de apoyo a la actividad económica</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Consolidación de la Zona Franca. <input type="checkbox"/> Disponibilidad de espacios con servicios y dotaciones de acompañamiento (Suelo industrial P.Armuelles; Área comercial y logística fronteriza.Semilleros de Empresas; Mercados; Almacenamiento, etc.) <input type="checkbox"/> Información de mercado; difusión de oportunidades, etc.

SITUACIÓN ACTUAL	SITUACIÓN OBJETIVO
DEFICIT EN LA CALIDAD Y COBERTURA DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS BÁSICOS CONDICIONA DESARROLLO TURÍSTICO <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Agua Potable: Déficit en los niveles de cobertura en algunas zonas. <input type="checkbox"/> Saneamiento: Importantes problemas asociados a la falta de tratamiento y disposición de aguas negras <input type="checkbox"/> Electricidad y Telefonía: Falta de cobertura en zonas aislada <input type="checkbox"/> Sanidad: Debilidad del servicio (insuficiente) en tierras altas 	SERVICIOS E INFRAESTRUCTURAS BÁSICOS ADECUADOS A LOS REQUERIMIENTOS DEL TURISMO <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Agua Potable: Mejora de la calidad del servicio. 100% de cobertura en comunidades y centros turísticos <input type="checkbox"/> Saneamiento: Sistemas de tratamiento e infraestructuras adecuadas en todos los . <input type="checkbox"/> Electricidad y Telefonía: 100% de cobertura <input type="checkbox"/> Sanidad: Cobertura adecuada –permanente- en centros turísticos
PROGRAMAS DE ACTUACIÓN	
PLAN DE ACTUACIONES URGENTES EN ZONAS Y SECTORES CRÍTICOS (BARÚ – DIVALÁ) AUMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LOS SECTORES CLAVE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS DE APOYO AL DESARROLLO DE SECTORES CLAVE	

Programas de actuación

Las actuaciones a impulsar en el marco de ésta línea estratégica (dimensión productiva-socioeconómica), se articulan en distintos programas: (i) Plan de actuaciones urgentes, que persigue el fomento del empleo en áreas y sectores críticos. (ii) Elevar la competitividad y la productividad en sectores y productos claves para el desarrollo regional: sector primario tradicional, pesca, procesos de transformación, turismo; (iii) Infraestructuras y servicios orientados a la mejora de la competitividad de los sectores clave.

- ⇒ *Plan de Actuaciones Urgentes (fomento del empleo y el ingreso) en áreas y sectores críticos (focalizado en Barú y Divalá)*

Este programa integra actuaciones de “choque” que persiguen revertir el proceso de deterioro económico y social en áreas y sectores críticos –zonas bananeras, pesca artesanal y agricultura social-.

Los criterios de intervención de éste programa proponen priorizar las intervenciones de acuerdo a los siguientes criterios:

- Focalización espacial-sectorial en zonas-sectores en crisis*; En particular, Barú y Divalá, tradicionales enclaves bananeros en los que la retirada de la multinacional ha dado lugar a una crisis económica y social de profundo calado, que pone en riesgo una muy significativa cantidad de empleos en el corto plazo, y que constituye una seria amenaza para la gobernabilidad provincial; Otros ámbitos-sectores a considerar son los núcleos costeros base de la flota artesanal, y en la zona oriental, en la que se localizan un importante número de explotaciones de subsistencia.
- Población meta*: Trabajadores con alto riesgo de exclusión del mercado de trabajo o tradicionalmente marginados. Estos sectores suponen una parte importante de la fuerza de trabajo regional, con bajos salarios y escasa cualificación, y las intervenciones en los mismos, pueden tener un impacto muy significativo sobre la población rural con niveles de ingreso bajo.

Acorde a ello, las intervenciones a promover en el marco de este programa se orientan a: (i) el impulso y apoyo a la reconversión y diversificación de las áreas bananeras, mediante el fomento de iniciativas productivas sustitutivas del banano; (ii) la modernización y ordenación de la actividad pesquera artesanal, que involucra además a uno de los colectivos con peores condiciones socioeconómicas. (iii) la mejora de la competitividad de pequeños productores de subsistencia, propiciando, la introducción de nuevos productos, mejorando la accesibilidad al crédito y apoyo financiero, apoyo a la comercialización y acceso a mercados.(iv) acciones a nivel central en orden a

promover la instalación en zonas en crisis de grandes inversiones (Refinería??; zona franca) con fuerte impacto sobre el empleo y el ingreso

Este programa requiere importantes esfuerzos coordinados en forma de asistencia técnica, financiera e infraestructuras físicas. La estrategia actuación a impulsar, propone intervenciones integrales, que contemplen de forma coordinada asistencia técnica de acompañamiento, fincas demostrativas y extensionismo agrario, proyectos piloto, de carácter innovador, susceptibles de ser replicados, etc, que permitan ir gestando un proceso de reconversión productiva

⇒ *Aumento de la productividad en sectores clave.*

Este programa se articula en tres subprogramas, que pretenden articular actuaciones de profunda significación para la competitividad regional:

Competitividad y diversificación del sector primario tradicional

Se orienta a impulsar la reordenación-modernización de la base productiva en áreas y sectores tradicionalmente competitivos amenazados por procesos de apertura y pérdida de competitividad.

Las actuaciones a propiciar en este sentido, persiguen: (i) la mejora de la productividad y el desarrollo de calidades y productos que respondan a los nichos de mercado; (ii) el fomento de iniciativas productivas sostenibles de productos no tradicionales con potencial de exportación (Melones, sandía, piña, tubérculos, especias, flores);(iii) la potenciación de la actividad forestal y el desarrollo de subproductos (iv) el mejoramiento genético del hato ganadero

Fomento de procesos que incrementen el valor agregado de la producción local.

El perfil productivo de la región, permite identificar dos grandes nichos sobre los cuales impulsar el desarrollo de una industria que genere valor añadido a la producción local y empleo industrial:

- *Transformación y procesamiento de productos agrícolas, ganaderos y forestales.* La transformación de la producción agrícola constituye un área que admite un importante potencial de crecimiento. La elaboración de derivados de la fruta –puré, jugos o concentrados- son nichos de mercado insuficientemente aprovechados. El dinamismo de la construcción ligado al turismo y segundas residencias, ofrece asimismo oportunidades en la transformación de productos forestales (muebles, puertas, ventanas, carpintería, etc)
- *Procesamiento y transformación de la pesca.* Una de las ventajas que ofrece la región para desarrollar el empleo industrial es la elaboración de productos derivados de la pesca artesanal, que en general se comercializa sin ningún valor agregado, simplemente congelados o refrigerados.

Diversificar la oferta turística, impulsando iniciativas que maximicen beneficios sobre la población local

Potencialmente, el turismo podría constituir un sector con capacidad de generar un creciente número de empleos directos e indirectos. Sin embargo, se estima que el impacto del dinamismo del turismo, aunque con importancia creciente en términos económicos y de empleo, no alcanza a los sectores de población más vulnerables ni produce los encadenamientos deseados. Las propias características de la mano de obra y los requerimientos específicos del sector suponen un cuello de botella para que esas oportunidades puedan concretarse. Hay que destacar, además, que la falta de regulación y control está propiciado un crecimiento desordenado y con altos costes ambientales

Las acciones a impulsar por este subprograma atenderán a las siguientes premisas generales: (i) Crecimiento ordenado y sostenible de la actividad turística en el marco de las Estrategias y Planes vigentes o en elaboración. Se persigue impulsar el desarrollo de un producto turístico competitivo basado en el aprovechamiento sostenible de las potencialidades y singularidades del territorio, que

maximice sus beneficios sobre la población local. (ii) Rentabilidad, sostenibilidad, e impacto de las actuaciones sobre la población local. El programa privilegiará la participación de la población local en la identificación, priorización, gestión e implementación iniciativas, atendiendo en la priorización de actuaciones a criterios de rentabilidad, sostenibilidad e impacto sobre la población local. (iii) Abierto a la participación de los distintos agentes. Se persigue la coordinación y cooperación entre todos los distintos agentes implicados en el desarrollo turístico, tanto públicos como privados, que propicie una actuación conjunta y coherente en materia turística y una implicación generalizada y responsable en el desarrollo del turismo.

Acciones Estratégicas

Competitividad, productividad y fomento del empleo regional

De carácter general

- ❑ Asistencia técnica de acompañamiento y orientación a los productores (nuevos productos, tecnologías, información de mercado, empaque, comercialización, tratamiento post-cosecha, etc.)
- ❑ Fincas demostrativas y extensionismo agrario
- ❑ Proyectos piloto, de carácter innovador y susceptibles de ser replicados
- ❑ Propiciar encadenamientos productivos.
- ❑ Creación de un fondo que, sobre la base de "criterios de elegibilidad" y la "tipología de proyectos a impulsar" previamente establecidas y acordes con el enfoque estratégico que se propone, preste apoyo a las iniciativas productivas que oportunamente se presenten.
- ❑ Promoción-atracción de inversiones privadas de alto impacto regional-nacional (Refinería??; Zona Franca)

De un sector primario caracterizado por la crisis del banano, la baja productividad de los productos tradicionales y de la pesca artesanal, a un sector dinámico, competitivo, generador de empleo y bienestar para la población.

- ❑ Iniciativas productivas sostenibles sustitutivas del banano
- ❑ Introducción y difusión de mejoras en las técnicas de producción agroecológica y forestal.
- ❑ Introducción de nuevos productos agrícolas y forestales orientados a la exportación (horticultura, floricultura, plantas medicinales, especias, etc.).
- ❑ Modernización de embarcaciones y artes de la pesca artesanal
- ❑ Promoción de la acuicultura ecológica y apicultura.
- ❑ Diversificación y dinamización de la producción forestal y desarrollo de la agroforestería.
- ❑ Aprovechamiento sostenible y cultivo de productos forestales no maderables .
- ❑ Diseño y aplicación de mecanismos de integración ambiental y cooperación con la conservación por parte de las actividades productivas.
- ❑ Promoción de la acuicultura

De producciones locales sin transformaciones de valor agregado a la conformación de cadenas productivas agroindustriales y artesanales que incrementen el valor añadido de los productos agrícolas de la Provincia de Chiriquí.

- ❑ Apoyo y fomento de emprendedores. Procesos de transformación-valor agregado (Salsas y condimentos; Sopas y consomés, Jaleas; Harinas y productos del mar; Plantas ornamentales; Aceites; Derivados de frutas; procesamiento, productos forestales, etc.)
- ❑ Fomento de procesos agroindustriales que incrementen el valor agregado de la producción.
- ❑ Propiciar mayor integración entre los sectores agropecuario, forestal y pesquero y la industria agroalimentaria.
- ❑ Promover mecanismos de vinculación sectorial e Inter.-empresarial, hacia atrás (suplidores) y hacia delante (clientes)
- ❑ Incentivar alianzas estables entre asociaciones de productores, procesadores y comercializadores.
- ❑ Industria de transformación de la madera a productos elaborados o semielaborados (aserraderos, carpinterías, etc.).

Del limitado impacto del turismo a nivel local, a la diversificación de la oferta turística, impulsando encadenamientos e iniciativas que maximicen beneficios sobre la población local

- ❑ Fomento de actividades que propicien la consolidación del cluster turístico.
- ❑ Mejorar las oportunidades de la población por medio de la implementación de programas de formación específicos
- ❑ Creación de nuevos productos: Valorización del Patrimonio Natural y Cultural de la Región (incorporación de nuevos productos que aprovechen la variada gama de atractivos regionales); Desarrollo y potenciación nuevos productos dirigidos a otros segmentos de mercado. Potenciación del ecoturismo, turismo de naturaleza y actividades turísticas en zonas costeras
- ❑ Ampliar y potenciar la oferta de bienes y servicios turísticos que propicien el encadenamiento con otros sectores productivos regionales (artesanía, gastronomía, otros servicios al turismo)
- ❑ Creación de espacios que contribuyan a la comercialización de la oferta de bienes y servicios locales (Centros de Artesanías, Casas de Cultura; Áreas de servicios al turismo –aeropuertos, carreteras, etc.-)
- ❑ Impulso de pequeñas y medianas empresas (cooperativas) y servicios vinculados al turismo, con énfasis en propuestas de las comunidades.

Infraestructuras y servicios de apoyo a la competitividad y productividad de los sectores claves

De una dotación de infraestructuras inadecuada para los requerimientos del sistema productivo, a un sistema de infraestructuras estructurado que potencie el desarrollo de una plataforma agroexportadora

Carreteras

- ❑ Ampliación de la vía David, Dolega–Boquete
- ❑ Pavimentación tramo Boca Chica- Horconcito
- ❑ Carpeta Asfáltica y acondicionamientos puntuales carretera Paso Canoa-Puerto Armuelles
- ❑ Construcción Carretera Puerto Armuelles-Limonos
- ❑ Construcción doble vía David–Chiriquí
- ❑ Priorizar caminos de producción a través del convenio MIDA- MOP

Puertos

- ❑ Desarrollo de infraestructura portuaria y equipamientos adecuados para el transporte de productos a granel y manejo de mercancías no contenerizadas (Puerto Armuelles o Charco Azul –PTP-)

Aeropuertos

- ❑ Equipamiento de Seguridad de las instalaciones de espera de pasajeros
- ❑ Construcción de cerca perimetral de las instalaciones de la pista

Infraestructuras y servicios básicos

- ❑ Priorizar intervenciones en áreas y núcleos turísticos
- ❑ Establecer mecanismos de participación de la comunidad organizada y la iniciativa privada en la prestación de los servicios.
- ❑ Fortalecimiento de las capacidades de gestión local de los servicios
- ❑ Fortalecimiento y capacitación de los operadores en las actividades: operación y mantenimiento.
- ❑ Propiciar soluciones mancomunadas, y en particular en lo referido a la disposición final de los residuos sólidos.
- ❑ Establecimiento de sistemas de pago por servicios.
- ❑ Preparación de estudios de prefactibilidad para acciones prioritarias
- ❑ Inversiones en infraestructuras y equipamientos.

De una infraestructura económica con limitaciones de servicio, a una dotación de infraestructuras y servicios de apoyo que propicie la localización de nuevas inversiones y empleo.

- ❑ Impulso y consolidación de la Zona Franca (Municipio de Barú)
- ❑ Impulso a la creación de espacios para actividades económicas en áreas de oportunidad (Puerto Armuelles y Paso Canoas)
- ❑ Creación de semilleros de empresas.
- ❑ Creación de Mercados, centros de acopio, ferias, y otras infraestructuras y servicios de apoyo a la comercialización.
- ❑ Centros de información y apoyo empresarial
- ❑ Centros de Información, equipamientos y servicios de apoyo al turismo.

Actuaciones Prioritarias y Proyectos Estratégicos

COMPETITIVIDAD, PRODUCTIVIDAD Y FOMENTO DEL EMPLEO		
Principales problemas	Acciones Prioritarias	Proyectos Estratégicos
Áreas Críticas (Barú – Divalá)		
PLAN DE ACTUACIONES URGENTES (Fomento del empleo y el ingreso)		
↓ <i>Falta de alternativas productivas de alto impacto sobre el empleo</i>	<input type="checkbox"/> Atracción de grandes inversiones	<input type="checkbox"/> Acciones de promoción y atracción de inversiones estratégicas (Refinería??)
↓ <i>Crisis del modelo productivo dependiente del banano</i>	<input type="checkbox"/> Estimular la diversificación de la producción agropecuaria	<input type="checkbox"/> Programa integral de apoyo a la reconversión y diversificación (validación nuevos productos, paquetes tecnológicos de producción, etc.)
↓ <i>Creciente desempleo e inflexibilidad sindical a la reconversión mano de obra</i>	<input type="checkbox"/> Capacitar mano de obra - nuevas actividades productivas <input type="checkbox"/> Concientizar y sensibilizar al movimiento sindical sobre los nuevos retos en la actividad productiva y generación de empleo	<input type="checkbox"/> Capacitación y sensibilización del movimiento sindical sobre las nuevas actividades productivas y la generación de empleo. <input type="checkbox"/> Fincas Demostrativas/Programas de transferencia de tecnología nuevos rubros <input type="checkbox"/> Proyectos Piloto. Nuevos Productos (piña, plátano, zapallo, raíces y tubérculos, etc); Nuevas tecnologías <input type="checkbox"/> Programa de titulación PRONAT (Regularización de la tenencia)
↓ <i>Insuficiente capacidad técnica y disposición de recursos para la pesca (artes de pesca)</i>	<input type="checkbox"/> Fortalecer servicios de apoyo y facilitar acceso equipo y artes de pesca	<input type="checkbox"/> Fortalecimiento de los servicios de asistencia técnica, crédito, comercialización y capacitación <input type="checkbox"/> Proyectos de semi-estabulación y estabulación <input type="checkbox"/> Proyecto piloto para establecimiento de pasto mejorado
↓ <i>Ganadería extensiva poco competitiva y con suelos de usos alternativos</i>	<input type="checkbox"/> Promover programas de transformación tecnológica que fomenten la competitividad de las explotaciones.	<input type="checkbox"/> Proyecto de procesamiento de carne vacuna (cortes especiales para exportación-cuota Hilton) <input type="checkbox"/> Fincas demostrativas de difusión manejo sostenible de recursos naturales <input type="checkbox"/> Proyectos de reforestación áreas ribereñas y en fincas ganaderas <input type="checkbox"/> Reubicación de población ubicada en áreas de producción bananera
↓ <i>Escaso desarrollo agroindustrial</i>	<input type="checkbox"/> Incorporar valor agregado a la producción	<input type="checkbox"/> Capacitación y difusión de las normas y salvaguardas ambientales EUREPGAP / TLC <input type="checkbox"/> Capacitar en las normas ambientales y las ISO's aplicadas al desarrollo empresarial y productivo <input type="checkbox"/> Plan para la reducción del uso de agroquímicos ambientalmente peligrosos <input type="checkbox"/> Establecimiento de sistema de supervisión y control de expendio de agroquímicos <input type="checkbox"/> Proyectos de agroindustrialización
↓ <i>Falta de eficiencia y optimización en el proceso industrial de la palma aceitera</i>	<input type="checkbox"/> Adaptación o adquisición de una nueva planta procesadora	
↓ <i>Deterioro de los recursos naturales (agua, suelos y diversidad biológica)</i>	<input type="checkbox"/> Impulsar usos de tecnología limpia – procesos productivos <input type="checkbox"/> Incorporar el componente forestal en las actividades agropecuarias <input type="checkbox"/> Estimular uso de prácticas de conservación de suelos y de agroquímicos	
↓ <i>Falta de cumplimiento de normas EUREPGAP y TLC</i>	<input type="checkbox"/> Establecer programas de capacitación e información productores y empresarios <input type="checkbox"/> Negociar períodos de gracia para la adaptación de las prácticas productivas a las normas ambientales / ISO's <input type="checkbox"/> Publicar listas de agroquímicos internacionalmente regulados y prohibidos. <input type="checkbox"/> Establecer sistemas de supervisión y control del expendio de agroquímicos.	
↓ <i>Deficiente dotación de infraestructura de apoyo, equipos, artes e inadecuada tecnología en la pesca artesanal</i>	<input type="checkbox"/> Facilitar recursos para dotar de los equipos e infraestructura requeridas a la actividad pesquera artesanal <input type="checkbox"/> Proporcionar asistencia técnica y capacitación en el arte y desarrollo empresarial de la pesca artesanal <input type="checkbox"/> Promover el conocimiento y la sensibilidad en los pescadores sobre la vulnerabilidad y fragilidad del sistema ecológico marino-costero	<input type="checkbox"/> Investigación, capacitación y transferencia de tecnología en las artes de pesca <input type="checkbox"/> Proyectos Piloto de granjas de peces, camarones, atún, etc <input type="checkbox"/> Programas de desarrollo de la Acuicultura <input type="checkbox"/> Programa de conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos marino-costeros <input type="checkbox"/> Proyecto de mercados municipales de mariscos <input type="checkbox"/> Cultivo de atún, pargo y otros <input type="checkbox"/> Mejora sistemas de comercialización y transporte de productos pesqueros.
↓ <i>Falta de capacidad de la mano de obra para enfrentar la reconversión productiva y laboral</i>	<input type="checkbox"/> Formación laboral aplicada al puesto de trabajo <input type="checkbox"/> Incentivos al movimiento sindical para facilitar la reconversión productiva	<input type="checkbox"/> Programa de formación laboral orientada al puesto de trabajo y a la demanda del mercado <input type="checkbox"/> Programa de sensibilización y capacitación a la dirigencia sindical sobre reconversión productiva
Sectores Clave		
AUMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y LA PRODUCTIVIDAD DE SECTORES CLAVE		
Competitividad y diversificación del sector primario tradicionalmente dinámico		
↓ <i>Insuficiente competitividad de la producción agropecuaria tradicional para afrontar la apertura y liberalización de los mercados mercado</i>	<input type="checkbox"/> Desarrollar y difundir paquetes tecnológicos de innovación productiva en producción tradicional <input type="checkbox"/> Ofrecer incentivos a los productores que adopten paquetes tecnológicos que incrementen la productividad y la competitividad	<input type="checkbox"/> Programa de asistencia técnica y capacitación a los productores para el incremento de la productividad (nuevos productos, tecnologías, comercialización...) <input type="checkbox"/> Fincas Demostrativas/Programas de transferencia de tecnología nuevos rubros <input type="checkbox"/> Proyectos Piloto. Nuevos Productos; Nuevas tecnologías Programa de validación y adopción de

COMPETITIVIDAD, PRODUCTIVIDAD Y FOMENTO DEL EMPLEO		
Principales problemas	Acciones Prioritarias	Proyectos Estratégicos
	<input type="checkbox"/> Introducción y validación de nuevas variedades	tecnologías innovadoras de producción. Productos innovadores con potencial exportador
↓ Precaria competitividad, deficiente utilización de suelos e inadecuada tecnología en la ganadería extensiva	<input type="checkbox"/> Incorporar a la actividad ganadera las prácticas de manejo sostenible de recursos naturales <input type="checkbox"/> Promover la incorporación del componente forestal en áreas ribereñas en fincas y /o potreros <input type="checkbox"/> Promover el mejoramiento genético del hato ganadero	<input type="checkbox"/> Finca piloto de difusión de prácticas de manejo sostenible de recursos naturales <input type="checkbox"/> Proyectos de reforestación de áreas ribereñas y fincas ganaderas. <input type="checkbox"/> Programa de Inseminación artificial y mejoramiento genético en hatos ganaderos <input type="checkbox"/> Finca piloto de semiestabulación de ganado vacuno
↓ Debilidades en los canales de comercialización y dificultades de acceso a mercados	<input type="checkbox"/> Mejoramiento de los Canales de Comercialización y Mercadeo de la Producción Agropecuaria	<input type="checkbox"/> Construcción de Mercados <input type="checkbox"/> Organización de Ferias de Agricultores
↓ Falta de Infraestructuras (especialmente de riego)	<input type="checkbox"/> Creación de Infraestructuras de apoyo a la producción	<input type="checkbox"/> Fomento y modernización de asentamientos campesinos
Promoción de la industria y procesos de transformación (empleo industrial)		
↓ Escaso desarrollo de las actividades de transformación de productos del sector primario	<input type="checkbox"/> Promover el desarrollo de agroindustrias con posibilidades en el ámbito nacional e internacional (nichos de mercado) <input type="checkbox"/> Estimular el desarrollo de procesos de encadenamiento e integración para la generación de valor agregado <input type="checkbox"/> Aprovechar la Zona Franca de Barú para incentivar el establecimiento de agroindustrias para la exportación	<input type="checkbox"/> Proyectos Piloto de procesamiento de plátano, banano, sub-productos (banano de rechazo, pizote y el coquito de la palma aceitera, etc) <input type="checkbox"/> Estudios de viabilidad técnico- financiera y ambiental de productos y subproductos agrícolas innovadores <input type="checkbox"/> Instalación de empresas de transformación (Zona Franca de Barú) de productos primarios regionales (agricultura, ganadería, pesca)
Fomento del Turismo		
↓ Actividad turística concentrada en turismo residencial ↓ Falta de planificación en la actividad turística (potenciales impactos negativos)	<input type="checkbox"/> Impulso a la consolidación de un conglomerado (cluster) para el desarrollo turístico <input type="checkbox"/> Diversificación de la oferta turística y productos turísticos (valoración patrimonio natural valoración patrimonio cultural y diversificación de productos) <input type="checkbox"/> Promover el desarrollo empresarial de los operadores de turismo a nivel local (naturaleza, ecoturismo y residencial) <input type="checkbox"/> Promover encadenamientos a partir de la actividad turística <input type="checkbox"/> Regulación y control de los desarrollos turísticos	<input type="checkbox"/> Fomento del turismo de naturaleza y cultural <input type="checkbox"/> Impulso al crecimiento ordenado del turismo en zonas costeras <input type="checkbox"/> Promover encadenamientos productivos: Fomento de las actividades folklóricas y vernaculares tradicionales, gastronomía, servicios <input type="checkbox"/> Fomento actividades ecoturísticas y determinación de la capacidad de carga en áreas sensibles nacionales (Volcán Barú, PILA, meseta del Chorcha, etc.) <input type="checkbox"/> Elaborar el directorio y mapa con la oferta turística de la provincia
↓ Insuficiente participación y ausencia de iniciativas de la población local y sus organizaciones en la actividad turística	<input type="checkbox"/> Promoción de iniciativas locales que propicien encadenamientos productivo <input type="checkbox"/> Apoyo al desarrollo de micro y pequeñas empresas e iniciativas vinculadas al turismo propuestas por las comunidades <input type="checkbox"/> Desarrollo de infraestructuras y servicios asociados al desarrollo turístico	<input type="checkbox"/> Capacitación y desarrollo empresarial de los operadores de turismo a nivel local <input type="checkbox"/> Promoción de la artesanía, gastronomía <input type="checkbox"/> Programa de rescate de la cultura local <input type="checkbox"/> Establecimiento de centros de información turística y creación de espacios públicos apropiados para la comercialización de productos y servicios locales (artesanías; gastronomía, mercado, ferias; otros servicios al turismo)
ACCIONES TRANSVERSALES: Capacitación y adecuación de la Mano de Obra		
↓ Debilidades de las Asociaciones de productores y baja asociatividad	<input type="checkbox"/> Fortalecimiento de la capacidad de organización y administración de las asociaciones de productores	<input type="checkbox"/> Programas de apoyo y fortalecimiento organizacional de productores / OBC 's
↓ Baja capacidad empresarial de los productores y organizaciones de base comunitaria	<input type="checkbox"/> Promoción del desarrollo de las capacidades empresariales de productores y organizaciones de base	<input type="checkbox"/> Programa de desarrollo empresarial de PYMES y OBC 's
↓ Bajo nivel de formación y calificación de la mano de obra.	<input type="checkbox"/> Formación y capacitación profesional de acuerdo a los requerimientos del mercado y actividades especializadas	<input type="checkbox"/> Planes de Formación y capacitación en actividades productivas innovadoras, turismo y otras actividades.
↓ Insuficiencia de mano de obra calificada para atender requerimientos de sectores dinámicos	<input type="checkbox"/> Promover la calificación, destrezas y habilidades técnico-profesionales de la mano de obra (reconversión)	<input type="checkbox"/> Programas de formación y reconversión laboral de la mano de obra. <input type="checkbox"/> Estimular al sector privado movimiento sindical y a las ONG 's a ofrecer calificación y formación profesional

COMPETITIVIDAD, PRODUCTIVIDAD Y FOMENTO DEL EMPLEO		
Principales problemas	Acciones Prioritarias	Proyectos Estratégicos
INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS ORIENTADOS A LA MEJORA DE LA COMPETITIVIDAD (Sectores Clave)		
<i>Infraestructuras del transporte</i>		
Transporte Terrestre <i>↓ Deficientes accesibilidad a zonas portuarias</i> <i>↓ Baja accesibilidad a algunas zonas productoras y áreas de desarrollo turístico.</i> <i>↓ Ausencia de carreteras condicionan articulación interna</i>	<input type="checkbox"/> Adecuación de la infraestructura vial para satisfacer la demanda de movilidad de los sectores productivos. <input type="checkbox"/> Acondicionamiento de los ejes de conexión principal (Puerto Armuelles) <input type="checkbox"/> Completar alternativas de conexión. <input type="checkbox"/> Mejora integral de la Red Cantonal.	<input type="checkbox"/> Ampliación de la vía David, Dolega-Boquete <input type="checkbox"/> Pavimentación tramo Boca Chica- Horconcito <input type="checkbox"/> Carpeta Asfáltica y acondicionamientos puntuales carretera Paso Canoa-Puerto Armuelles <input type="checkbox"/> Construcción Carretera Puerto Armuelles-Limones <input type="checkbox"/> Construcción doble vía David-Chiriquí <input type="checkbox"/> Priorizar caminos de producción a través del convenio MIDA- MOP
Infraestructura Portuaria <i>↓ Ausencia de puerto operativo (area Barú) para atender requerimientos del sector productivo.</i> <i>↓ Precaria infraestructura de apoyo a flota Pesquera Artesanal.</i>	<input type="checkbox"/> Promover desarrollo de infraestructura y servicios portuarios que mejoren las condiciones para el desarrollo del cluster agroexportador. <input type="checkbox"/> Explorar oportunidad de concesionar el desarrollo de puerto para el manejo de mercancías no contenerizadas (Barú-Puerto Armuelles) <input type="checkbox"/> Adecuación de infraestructuras para turismo y regular desarrollo de marinas	<input type="checkbox"/> Desarrollo de infraestructura portuaria y equipamientos adecuados para el transporte de productos a granel y manejo de mercancías no contenerizadas (Puerto Armuelles o Charco Azul -PTP-) <input type="checkbox"/> Rehabilitación y acondicionamiento del muelles para la pesca artesanal <input type="checkbox"/> Desarrollo de infraestructuras marino-costeras orientadas al turismo
Infraestructura Aérea <i>↓ Limitadas capacidades aeropuerto de David</i>	<input type="checkbox"/> Estudio de viabilidad para la ampliación y/o adecuación del aeropuerto Malek, de acuerdo a necesidades potenciales a corto-medio plazo	<input type="checkbox"/> Equipamiento de Seguridad de las instalaciones de espera de pasajeros <input type="checkbox"/> Construcción de cerca perimetral de las instalaciones de la pista
<i>Otras infraestructuras y equipamiento de apoyo al desarrollo económico</i>		
Otras Infraestructuras y equipamientos ligados al desarrollo económico <i>↓ Ausencia de espacios adecuados para el desarrollo de actividades productivas ligadas a sectores claves.</i> <i>↓ Insuficientes infraestructuras y servicios de acompañamiento para cristalización de cluster agroexportador</i>	<input type="checkbox"/> Desarrollo de espacios para acoger actividades económicas asociadas a centros estratégicos. <input type="checkbox"/> Consolidación de Zona Franca <input type="checkbox"/> Infraestructuras y equipamientos asociados al desarrollo turístico (información, señalización, etc.) <input type="checkbox"/> Mejora de infraestructuras y servicios básicos en núcleos con potencial turístico	<input type="checkbox"/> Preparación de estudios de prefactibilidad para acciones prioritarias <input type="checkbox"/> Impulso y consolidación de la Zona Franca (Municipio de Barú) <input type="checkbox"/> Impulso a la creación de espacios para actividades económicas en áreas de oportunidad (Puerto Armuelles y Paso Canoas) <input type="checkbox"/> Creación de semilleros de empresas. <input type="checkbox"/> Creación de Mercados, centros de acopio, ferias, y otras infraestructuras y servicios de apoyo a la comercialización. <input type="checkbox"/> Centros de información y apoyo empresarial <input type="checkbox"/> Centros de Información, equipamientos y servicios de apoyo al turismo. <input type="checkbox"/> Inversiones en infraestructuras y servicios básicos en núcleo turísticos

V.2.4 Resultados Esperados.

RESULTADOS ESPERADOS		
Programa - Subprograma <i>Resultados</i>	Metas-Indicadores 5 años	Metas-Indicadores 10 años
<p>Plan de Actuaciones Urgentes (Fomento del empleo y el ingreso) en zonas y sectores críticos</p> <p>✓ <i>Implementado plan de reconversión integral de zonas bananeras (Barú y Divalá)</i></p> <p>✓ <i>Sustitución de superficie dedicada al banano por nuevos cultivos orientados a la exportación y generadores de empleo.</i></p> <p>✓ <i>Acometido plan de modernización de la actividad pesquera artesanal.</i></p> <p>✓ <i>Mejorada competitividad de agricultores de subsistencia.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ❑ Establecimiento de proyectos piloto para 10 rubros nuevos: plátano, piña, ñame, yuca, otoo, malanga, melón, sandía, zapallo y papaya. ❑ 3000 has reconvertidas con nuevos productos (Plátano; piña; ñame; yuca; otoo; malanga; melón; sandía; zapallo; papaya, otros). ❑ El 50% pescadores operando como micro empresarios con equipos y artes de pesca requeridos para desarrollar su labor. ❑ Estudio de factibilidad de ampliación o instalación de nueva planta procesadora de aceite realizado. ❑ 50 fincas aplicando normas ISO's a las prácticas productivas 	<ul style="list-style-type: none"> ❑ 50% de la superficie actual de banano sustituido por nuevos rubros. ❑ 15,000 has incorporadas a la producción de nuevos rubros. ❑ 60 % de incremento en las exportaciones. ❑ 25% de los desempleados capacitados ❑ 75% de pescadores artesanales organizados empresarialmente, capacitados y asistidos técnicamente ❑ 500 productores y empresarios incorporados a programas de capacitación y asistencia técnica ❑ 200 fincas aplicando normas ISO's a las prácticas productivas
Aumento de la competitividad y productividad en sectores clave		
<p>Competitividad y diversificación del sector primario tradicional</p> <p>✓ <i>Incrementada la productividad a través de asistencia técnica y capacitación a los productores.</i></p> <p>✓ <i>Introducidas y validadas nuevas variedades para la producción tradicional y no tradicional.</i></p> <p>✓ <i>Prácticas de manejo sostenible de recursos naturales en la actividad ganadera aplicadas.</i></p> <p>✓ <i>Componente forestal incorporado en áreas ribereñas en fincas y/o potreros.</i></p> <p>✓ <i>Formación laboral en puesto de trabajo aplicada.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ❑ 100 productores/fincas asistidos y capacitados directamente, 2,000 asistidos en fincas satélites. ❑ 5 nuevos paquetes tecnológicos desarrollados y en ejecución ❑ 75 fincas ganaderas modelo asistidas técnicamente y 1,500 incorporadas al modelo de difusión tecnológica (Mejoramiento genético del hato ganadero. Prácticas de semi-estabulación incorporadas) ❑ 50 fincas agropecuarias piloto trabajando con planes de manejo de recursos naturales (componente forestal, prácticas de conservación de suelos y mejor utilización de agroquímicos.) ❑ 20 empresas participando del proceso y 100 trabajadores formándose técnica y laboralmente 	<ul style="list-style-type: none"> ❑ 50% de Incremento de la productividad en productores asistidos ❑ 50% de incremento de productividad en fincas ganaderas modelo ❑ 15 nuevos paquetes tecnológicos desarrollados e implementados (nuevas variedades y tecnologías) ❑ 50 empresas participando del proceso y 250 trabajadores formándose técnica y laboralmente
<p>Valor agregado de la Producción y fomento del empleo industrial</p> <p>✓ <i>Desarrollo de la industria de transformación del sector primario</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ❑ Nueva planta procesadora de palma operando. ❑ 4 empresas de transformación de la producción local y 100 familias beneficiadas directamente y 125 familias beneficiadas indirectamente. 	<ul style="list-style-type: none"> ❑ 12 empresas de transformación de la producción local y 300 familias beneficiadas directamente y 375 familias beneficiadas indirectamente ❑ Incremento de las exportaciones de productos del sector primario transformados
<p>Fomento y diversificación de la Oferta Turística</p> <p>✓ <i>Diversificada Oferta y Productos turísticos</i></p> <p>✓ <i>Desarrollo turístico extiende sus beneficios a la población local</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> ❑ Desarrollados nuevos conglomerados (Cluster) y sus productos turísticos ❑ 6 Planes de manejo turístico desarrollados (Boquete, Volcán Barú, PILA, Marino Costero, La Barqueta) ❑ 150 nuevas iniciativas y servicios turísticos (PYMES –Comunidades) operando. 	<ul style="list-style-type: none"> ❑ Desarrollo de turismo costero (Playa-Pesca, etc.) e insular ❑ 6 planes de manejo turístico revisados y supervisados satelitalmente ❑ 300 nuevos emprendedores (PYMES-comunidades) operando ❑ Incremento del 50% de la mano de obra ocupada en actividades y servicios turísticos

RESULTADOS ESPERADOS		
<p>Actuaciones Transversales (Capacitación-adequación de la mano de obra)</p> <p>√ <i>Mano de obra calificada con destrezas y habilidades técnico-profesionales (reconvertida)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 200 productores y empresarios incorporados a programas de capacitación <input type="checkbox"/> 3,000 personas capacitadas en técnicas de producción de nuevos productos (micro y pequeños empresarios, producción nuevos rubros, agroindustria, inglés orientada al trabajo, hotelería, recepcionistas, chef, construcción, electricidad, plomería, fontanería, mecánica, chapistería, etc). 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Disminución en un 50% de la tasa de desempleo. <input type="checkbox"/> Incremento del 50% de la mano de obra industrial.
<p>Infraestructuras y servicios de apoyo</p> <p>√ <i>Dotación de infraestructuras, servicios y equipamientos propicia desarrollo de plataforma agroexportadora</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Mejorada accesibilidad interna y externa (proyectos prioritarios realizados) <input type="checkbox"/> Puerto para el trasiego de mercancías no contenerizadas en fase de construcción (área Barú) <input type="checkbox"/> Zona Franca de Barú en proceso de consolidación promoviendo el establecimiento de agroindustrias para la exportación (n° de empresas-empleados-volumen de producción exportada) <input type="checkbox"/> Inaugurada Zona comercial-logística en área fronteriza. 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Puerto para el trasiego de mercancías no contenerizadas operando (área Barú) <input type="checkbox"/> Zona Franca de Barú en proceso de consolidación promoviendo el establecimiento de agroindustrias para la exportación (n° de empresas-empleados-volumen de producción exportada) <input type="checkbox"/> 100% de áreas y núcleos turísticos cuentan con cobertura de servicios sociales básicos.

V.3 MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y MARINO COSTEROS

V.3.1 Descripción

Esta línea estratégica persigue mitigar y prevenir los procesos de deterioro ambiental y promover la gestión y uso sostenible de los recursos, y para ello se propone impulsar el desarrollo e implementación de instrumentos y medidas efectivas que contribuyan a la protección ambiental y el manejo sostenible de los recursos naturales y marino costeros.

La propuesta de intervención se articula en torno a dos grandes Programas de Actuación:

- ⇒ *Gestión Territorial (Prevención y mitigación del deterioro ambiental)*, que Integra intervenciones que persiguen consolidar el marco regulatorio del ordenamiento territorial y urbano y sus correspondientes mecanismos gestión, a fin de prevenir y mitigar los procesos de deterioro ambiental asociados al uso inadecuado del territorio y las actividades antrópicas.
- ⇒ *Gestión Ambiental*, que tiene como elementos centrales impulsar medidas y acciones orientadas a la conservación de la biodiversidad y la gestión de los recursos naturales, estableciendo a tal efecto medidas específicas para el fortalecimiento institucional y de las capacidades locales para la gestión de los ecosistemas marino-costeros.

De cara a su desarrollo e implementación, cobran especial relevancia *las determinaciones, propuestas y directrices del PIDOT –elaborado por la ANAM- y el PIOTF-Chiriquí, -en elaboración en el marco de la presente consultoría-, así como otros planes sectoriales y ambientales, y, allí donde existen, los Planes Reguladores (Costeros y Urbanos) ya aprobados*

V.3.2 Objetivos

OBJETIVOS	INDICADORES-METAS
<p>FIN: Mitigar procesos de deterioro ambiental y promover uso adecuado del territorio gestión de los RRNN</p> <p>PROPÓSITO: Promover la implementación de instrumentos de ordenamiento territorial y ambiental y las capacidades de gestión de las instituciones vinculadas</p> <p>Impulsar la implementación de propuestas y directrices del PIDOT, PIOTF, así como otros instrumentos de planificación.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❑ Directrices y lineamientos de instrumentos de planeamiento (territorial, urbano, local) orientan ocupación y uso del suelo ❑ Mejora en la relación entre los usos y la vocación de los suelos (uso adecuado) ❑ Mejora sostenida de los indicadores de biodiversidad y salud de los ecosistemas

V.3.3 Estrategia de Actuación.

La estrategia de actuación de la dimensión ambiental de la EDS de Chiriquí, se orienta a impulsar intervenciones que permitan superar la situación actual, caracterizada por la ausencia –escasa operatividad- de instrumentos de ordenamiento territorial y ambiental y problemas de gestión ambiental, y, asociado a ello, presión-deterioro sobre los recursos naturales y marino costeros, a una situación objetivo en la que los instrumentos de gestión ambiental y unas reforzadas capacidades de gestión, propician una ocupación y uso de los recursos naturales y marino costeros bajo criterios de sostenibilidad.

MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y MARINO COSTERO	
SITUACIÓN ACTUAL	SITUACIÓN OBJETIVO
<p>AUSENCIA –ESCASA OPERATIVIDAD- DE INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y AMBIENTAL PRESIÓN SOBRE LOS RRNN</p> <p>CRECIMIENTO ESPONTÁNEO Y USO INADECUADO DEL TERRITORIO. ALTA VULNERABILIDAD</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Crecimiento urbano desordenado, especialmente manifiesto en área metropolitana de David y núcleos turísticos. <input type="checkbox"/> Limitadas capacidades de control y gestión de instrumentos de ordenamiento territorial-ambiental <input type="checkbox"/> Problemas de Titularidad del suelo <input type="checkbox"/> Inadecuada gestión y ocupación irregular de suelo público. <input type="checkbox"/> Usos del suelo inadecuados a la capacidad de uso del territorio. <input type="checkbox"/> Previsible presión urbanística en zonas costeras e insulares. <input type="checkbox"/> Vulnerabilidad ante las amenazas naturales <input type="checkbox"/> Falta de previsión y adecuación de infraestructuras de saneamiento de aguas y desechos sólidos. <p>PRESIÓN SOBRE LOS RRNN Y PROBLEMAS DE GESTIÓN AMBIENTAL</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Conflictos por uso de agua. Ausencia de manejo integral de los Recursos Hídricos <input type="checkbox"/> Debilidades en el manejo de áreas protegidas <input type="checkbox"/> Ausencia de gestión de corredores biológicos <input type="checkbox"/> Situación crítica de los recursos marino-costeros <input type="checkbox"/> Limitadas capacidades institucionales de control y vigilancia. <input type="checkbox"/> Altos niveles de contaminación (agua y suelo) 	<p>INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO REGULAN OCUPACIÓN Y USO DEL TERRITORIO BAJO CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD GESTIÓN AMBIENTAL</p> <p>GESTIÓN DEL CRECIMIENTO Y USO ADECUADO DEL ESPACIO REGIONAL REDUCCIÓN DE LA VULNERABILIDAD</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Implementación de propuestas y directrices del PIGOT y PIOTF <input type="checkbox"/> Planes Urbanos en núcleos más dinámicos (A.M. de David; núcleos turísticos) <input type="checkbox"/> Resolución de conflictos: titularidad, tenencia y uso del suelo, marco normativo y reglamentario <input type="checkbox"/> Usos del suelo acordes con su capacidad. <input type="checkbox"/> Regulación del crecimiento de asentamientos humanos y áreas agrícolas. <input type="checkbox"/> Medidas de prevención del riesgo y reducción de la vulnerabilidad <input type="checkbox"/> Rellenos Sanitarios y gestión adecuada de desechos sólidos y aguas negras <p>GESTIÓN SOSTENIBLE Y PUESTA EN VALOR DEL CAPITAL NATURAL Y CON PARTICIPACIÓN COMUNITARIA</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> Gestión integral de los recursos hídricos. <input type="checkbox"/> Implementación de Planes de conservación y manejo. <input type="checkbox"/> Consolidación de corredores biológicos <input type="checkbox"/> Evaluación y control de Impactos antrópicos. <input type="checkbox"/> Fortalecimiento de medios humanos, técnicos y materiales para vigilancia y control. <input type="checkbox"/> Participación de las comunidades en la vigilancia y manejo sostenible de los recursos naturales. <input type="checkbox"/> Reducción de la contaminación
PROGRAMAS DE ACTUACIÓN	
GESTIÓN TERRITORIAL	
GESTIÓN AMBIENTAL	

Programas de Actuación.

Dos son los programas en torno a los que se articula la propuesta de intervención en este ámbito: (i) Gestión Territorial, y; (ii) Gestión ambiental

⇒ *Gestión Territorial (Mitigación y prevención del deterioro ambiental)*

Este programa se orienta a consolidar el marco regulatorio del ordenamiento territorial y urbano, así como sus correspondientes mecanismos de gestión, a fin de reorientar las tendencias actuales, caracterizadas por el crecimiento espontáneo y desordenado de áreas urbanas y el uso inadecuado del territorio, con altos impactos ambientales. Las actuaciones a impulsar en este programa persiguen el desarrollo e implementación de instrumentos de planificación y gestión que regulen la ocupación del territorio bajo criterios de sostenibilidad, y que contribuyan a mitigar y/o eliminar, en la medida de lo posible, los efectos derivados de las amenazas naturales y las actividades antrópicas. Contempla asimismo acciones de rehabilitación de espacios urbanos

Acorde esos objetivos, se establecieron una serie de criterios de intervención que guiarán las actuaciones y prioridades en este ámbito: (i) Formulación e implementación de Planes de ordenamiento urbano, con énfasis en el Área Metropolitana de David, núcleos turísticos y espacios singulares (Puerto Armuelles; Área Fronteriza); (ii) Reducción de la vulnerabilidad ante las amenazas naturales; (iii) Adecuación, rehabilitación y mejora de áreas urbanas y núcleos con potencial turístico; (iv) Avanzar en los procesos de delimitación, titulación y catastro; (v) Ordenar procesos de crecimiento urbano asociado al desarrollo del turismo residencial; (vi) Dotación y equipamiento para el adecuado tratamiento de residuos sólidos y líquidos

⇒ *Gestión Ambiental*

Las intervenciones a impulsar por este programa, persiguen la conservación de la biodiversidad y gestión sostenible de los recursos naturales y marino costeros.

Las directrices que guían las intervenciones en este ámbito son: (i) Formulación e implementación de instrumentos para la conservación y gestión de los recursos naturales y de la biodiversidad. Planes de Manejo (ii) Impulsar los mecanismos de cogestión de áreas protegidas con participación comunitaria; (iii) Disminución de impactos ambientales relacionados con las actividades antrópicas (ganadería, infraestructuras, actividades extractivas, etc.); (iv) Análisis de amenazas e implementación de medidas orientadas a la protección de la biodiversidad. (v) Fortalecimiento en medios técnicos, materiales y humanos para controlar impactos antrópicos y afecciones a la biodiversidad (cacería, tala, expolio de especies).

Acciones Estratégicas

⇒ *Gestión Territorial (Prevención y mitigación del deterioro ambiental)*

Del crecimiento espontáneo, uso inadecuado del territorio, alta vulnerabilidad e importantes impactos ambientales, a la gestión del crecimiento propiciando el uso sostenible del territorio, la reducción de la vulnerabilidad y la reducción-mitigación de los impactos sobre los recursos.

Implementación de instrumentos de planificación

- ❑ Consolidar el marco regulatorio del ordenamiento territorial y sus correspondientes mecanismos de control.
- ❑ Elaboración e implementación de Planes Urbanos, considerando patrones de sostenibilidad ambiental y reducción de la vulnerabilidad, equidad social, competitividad económica y gobernabilidad.
- ❑ Ordenamiento de zonas insulares y costeras
- ❑ Plan de Marinas y Atracaderos, que con visión integral determinen los lugares aptos del litoral nacional para la ubicación de este tipo de infraestructuras.

Titulación-Delimitación

- ❑ Avanzar en los procesos de delimitación, titulación y regulación en el uso y tenencia de la tierra.
- ❑ Impulsar procesos de delimitación, titulación y levantamiento catastral en centros turísticos, enmarcados en programas que operan a nivel nacional (PRONAT).
- ❑ Identificar y caracterizar la áreas específicas de conflicto en áreas bananeras (suelo público)

Rehabilitación y adecuación urbana y ambiental.

- ❑ Rehabilitación y adecuación urbana y ambiental en centros turísticos
- ❑ Equipamientos, infraestructuras y servicios adecuados a los requerimientos de los sectores productivos, la población y el turismo
- ❑ Programas de relocalización de viviendas (áreas críticas)

Reducción de la vulnerabilidad de la población costera ante las amenazas naturales.

- ❑ Reducción de la vulnerabilidad de la población ante las amenazas naturales.
- ❑ Fortalecimiento de los sistemas de prevención y alerta.

Manejo y Disposición de Basuras.

- ❑ Construcción de Rellenos Sanitarios de ámbito Municipal –Mancomunado-- Sub-Regional
- ❑ Fortalecimiento de las capacidades de gestión local y sostenibilidad económica de los servicios.
- ❑ Refuerzo-implementación de Sistemas de manejo de desechos sólidos (acopio y clasificación, reciclaje-reutilización; Educación)

⇒ *Gestión Ambiental*

De la presión sobre los recursos, a la gestión sostenible del capital natural, con participación comunitaria

Planes de Manejo y Gestión de los RRNN y marino costeros

- ❑ Dinamizar la elaboración y tramitación de Planes de Manejo, así como la actualización de los que presenten obsolescencia e implementación efectiva de los instrumentos de ordenación y gestión de las Áreas Naturales Protegidas, Forestales, etc (Planes de Manejo).
- ❑ Promoción e impulso de la adopción de prácticas sostenibles en el sector primario.
- ❑ Establecer las bases para la coordinación permanente y efectiva entre ANAM, IPAT, Municipios y comunidad, en relación a la gestión, protección, vigilancia y estudio de las Áreas Protegidas.
- ❑ Impulso al uso sostenible de los recursos marinos.
- ❑ Protección de los nacientes de agua.
- ❑ Plan de manejo de cuencas hidrográficas estratégicas
- ❑ Implementación de Programas de servicios ambientales
- ❑ Consolidación de Corredores Biológicos
- ❑ Incremento de la cantidad y calidad de los recursos técnicos, materiales y financieros de las Administraciones competentes, para fortalecer las tareas de protección, conservación, investigación, gestión, vigilancia y fomento de las áreas protegidas

Acciones Prioritarias y Proyectos Estratégicos

MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y MARINO COSTERO		
Principales problemas	Acciones Prioritarias	Proyectos Estratégicos
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ausencia-nula aplicación de directrices de ordenamiento territorial ✓ Insuficiente articulación territorial ✓ Uso inadecuado del territorio 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Desarrollo e implementación de directrices de ámbito territorial que orienten sobre la ocupación del territorio, la localización de infraestructuras y equipamientos de ámbito provincial con una perspectiva integral 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Implementación de propuestas y directrices de PIODT y PIOTF
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Inexistencia de Planes de desarrollo urbano que aborden de forma integral las necesidades y requerimientos del crecimiento ✓ Crecimiento Urbano desordenado, especialmente manifiesto en el área metropolitana de David y en núcleo turísticos. ✓ Ocupación incontrolada de espacios urbanos que condicionan el desarrollo de infraestructuras y equipamientos (aeropuerto de David; Puerto Armuelles) ✓ Viviendas localizadas en sitios inadecuados (áreas bananeras) ✓ Deterioro-baja dotación de espacios públicos urbanos 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Elaboración e Implementación de Planes Reguladores que ordenen crecimiento urbano, con énfasis en el área metropolitana de David, núcleos turísticos y asentamientos más dinámicos y/o en significativo proceso de deterioro ☐ Mantenimiento de unos estándares elevados de calidad urbanística y ambiental en los centros urbanos con vocación turística 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Elaboración de Planes de Ordenamiento Urbano <ul style="list-style-type: none"> <u>Corto Plazo:</u> <ul style="list-style-type: none"> • Área metropolitana de David. • Boquete • Puerto Armuelles <u>Medio Plazo</u> <ul style="list-style-type: none"> • Otros núcleos con dinamismo turístico y/o presión urbanística • Planes Reguladores Cantorales ☐ Relocalización de viviendas ubicadas en áreas críticas ☐ Elaboración de obras – equipamientos, infraestructuras, servicios- para la revalorización, adecuación de los espacios y estructuración áreas de centralidad en los núcleos turísticos.
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Previsible presión urbanística-residencial en zonas costeras e insulares (Ley Insular) ✓ Falta de ordenamiento efectivo del sector marino-costero. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Elaboración e Implementación de la estrategia (nacional o regional) para la localización de marinas y atraques. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Plan (Nacional-Provincial??) de Marinas y Atracaderos, que con visión integral determinen los lugares aptos del litoral nacional para la ubicación de este tipo de infraestructuras.
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Problemas de titularidad ✓ Ocupación no regulada de espacios públicos ✓ Problemas competenciales y normativos 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Resolución de conflictos normativos y de titularidad del suelo 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Clarificar y normalizar situación-titularidad de suelos de titularidad pública ☐ Implementación del PRONAT en la provincia de Chiriquí ☐ Amojonamiento de las propiedades del Estado afectadas por el fenómeno del precarismo.
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Vulnerabilidad de la población costera frente al riesgo de inundaciones y tsunamis 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Reducción de la vulnerabilidad a las amenazas naturales 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Potenciar un sistema de alerta y educación de la población ante tsunamis. ☐ Ordenamiento territorial en áreas afectadas por inundaciones.
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Problemas de gestión y tratamiento de Residuos Sólidos ✓ Ausencia de Rellenos Sanitarios 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Mejora de los sistemas de gestión y recogida de residuos. (Tarifas) ☐ Construcción de rellenos sanitarios 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Refuerzo-implementación de Sistemas de manejo de desechos sólidos (acopio y clasificación, reciclaje-reutilización; Educación) ☐ Construcción de Rellenos Sanitarios de ámbito Municipal –Mancomunado-- Sub-Regional
<ul style="list-style-type: none"> ✓ Insuficiente control de Impactos antrópicos ligados al desarrollo urbano y turístico: a actividades ilegales (tala, cacería y expolio de especies animales); ✓ Conflictos por uso de agua. Ausencia de manejo integral de los Recursos Hídricos ✓ Debilidades en el manejo de áreas protegidas ✓ Ausencia de gestión de corredores biológicos ✓ Situación crítica de los recursos marino-costeros ✓ Limitadas capacidades institucionales de control y vigilancia. ✓ Altos niveles de contaminación (agua y suelo) 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Dinamizar la elaboración y tramitación de Planes de Manejo, así como la actualización de los que presenten obsolescencia. ☐ Incremento de la cantidad y calidad de los recursos técnicos, materiales y financieros de las Administraciones competentes, para fortalecer las tareas de protección, conservación, investigación, gestión, vigilancia y fomento de las áreas protegidas ☐ Gestión de los RRNN y Marino Costeros ☐ Establecer las bases para la coordinación permanente y efectiva entre ANAM, IPAT, Municipios y comunidad, en relación a la gestión, protección, vigilancia y estudio de las Áreas Protegidas. 	<ul style="list-style-type: none"> ☐ Fortalecimiento en medios técnicos, materiales y humanos para controlar las afecciones a la biodiversidad (cacería, tala, expolio de especies). ☐ Implementación efectiva de los instrumentos de ordenación y gestión de las Áreas Naturales Protegidas, Forestales, etc (Planes de Manejo). ☐ Promoción e impulso de la adopción de prácticas sostenibles en el sector primario. ☐ Impulso al uso sostenible de los recursos marinos. ☐ Protección de los nacientes de agua. ☐ Plan de manejo de cuencas hidrográficas estratégicas ☐ Implementación de Programas de servicios ambientales ☐ Consolidación de Corredores Biológicos

V.3.4 Resultados Esperados

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN		
Programa. <i>Resultados</i>	Metas-Indicadores 5 años	Metas-Indicadores 10 años
Gestión Territorial (Prevención y Mitigación del deterioro ambiental) ✓ <i>Elaborados e implementados Instrumentos de ordenamiento territorial.</i> ✓ <i>Fortalecidas capacidades de gestión local para implementar instrumentos de gestión territorial</i>	<input type="checkbox"/> Elaboración o en fase de implementación - Planes de Ordenamiento Urbano de <ul style="list-style-type: none"> • Área metropolitana de David. • Boquete • Puerto Armuelles - Planes de Ordenamiento Litoral <input type="checkbox"/> Relocalizadas viviendas situadas en áreas críticas. <input type="checkbox"/> Levantamiento catastral en áreas críticas. <input type="checkbox"/> Programas de titulación de tierras (número de escrituras otorgadas) <input type="checkbox"/> Construidos dos rellenos sanitarios de ámbito sub-regional (gestión mancomunada?)	<input type="checkbox"/> Ocupación y uso del territorio de acuerdo a directrices de ordenamiento territorial-urbano. <input type="checkbox"/> Elaborados e implementados Planes de Ordenamiento Urbano en todos las áreas con potencial turístico y/o núcleos más dinámicos <input type="checkbox"/> Programa de catastro cubre totalidad de la provincia
Gestión Ambiental ✓ <i>Fortalecidas capacidades de gestión ambiental de las instituciones competentes</i>	<input type="checkbox"/> Elaboración o en fase de implementación - Planes de Manejo ANP, Forestales, RRHH - Planes para el uso sostenible de los recursos marino-costeros <input type="checkbox"/> Balance Hídrico	<input type="checkbox"/> Implementados Planes de manejo de las cuencas hidrográficas estratégicas <input type="checkbox"/> Implementado programa de PSA

V.4 CAPACITACIÓN PARA EL EMPLEO

V.4.1 Descripción

Esta línea estratégica de carácter transversal, se orienta a mitigar el impacto que sobre el empleo produce la declinación de la actividad productiva tradicional y a potenciar el proceso de reconversión de las capacidades, habilidades y destrezas de la mano de obra chiricana, acorde a los requerimientos del modelo de desarrollo y el proceso de diversificación y dinamización productiva que propugna la EDS.

La intervención en este ámbito estratégico se centra en los siguientes:

- ⇒ Adecuar la fuerza de trabajo a las necesidades de mano de obra calificada que requiere el modelo que se persigue y la demanda de trabajo presente y futura de los sectores la diversificación productiva y
- ⇒ Focalizar la capacidad de reconversión (formación laboral) y adecuación de la mano de obra en áreas de crisis de empleo y declinación productiva;
- ⇒ Crear condiciones para que el sector privado y organizaciones de la sociedad civil participen en las acciones de formación y capacitación.

Uno de los impactos más evidentes con tendencias a ser permanentes, que genera la apertura de mercado y la declinación de la actividad agropecuaria tradicional, es la agudización del desempleo y la desarticulación de la mano de obra existente que demanda trabajo. A esto se agrega que la oferta emergente y cada vez más creciente de nuevos trabajos, requiere de una calificación distinta a las capacidades, habilidades y destrezas que ofrece actualmente la mano de obra existente.

Esta situación de desencuentro entre demanda y oferta laboral, generada por la transición de una economía tradicional a otra diversificación enfocada al sector externa se sintetiza así:

- ❑ Escasa adecuación entre la demanda de empleo y las características de la fuerza de trabajo;
- ❑ Seguimiento espacial de la crisis de empleo y la localización de la nueva demanda;

Esta línea estratégica –transversal al conjunto de actuaciones que se proponen en la EDS-, impulsará actividades de capacitación y formación laboral, de promoción de emprendedores PYME's y de descentralización y/o tercerización de los servicios de formación y capacitación de la mano de obra. Los elementos centrales de esta propuesta persiguen:

- ❑ Mejorar la accesibilidad de los recursos humanos a nuevas fuentes y formas de entrenamiento y capacitación que mejoren su posicionamiento laboral y modernicen sus capacidades, habilidades y destrezas para su integración a las normas actividades productivas;
- ❑ Modernización y diversificación de los actores que prestan servicio de capacitación y formación de la mano de obra;
- ❑ Aprovechar la oportunidad de la crisis para establecer alianzas estratégicas entre el sector empresarial privado, el movimiento sindical y otros actores de la sociedad civil para asumir retos y responsabilidades en la adecuación y/o reconversión de la mano de obra.

V.4.2 Objetivos.

OBJETIVOS	INDICADORES
<p>FIN: Propiciar el proceso de adaptación de la fuerza laboral a las demandas y requerimientos de los sectores claves para el desarrollo económico, productivo y social de Chiriquí.</p> <p>PROPÓSITO: Establecer sistemas y capacitar la mano de obra orientando la formación a los sectores claves de reconversión productiva y áreas críticas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ❑ N° de personas capacitadas que se incorporan al mercado laboral

V.4.3 Estrategia de Intervención

La estrategia de intervención se orienta a impulsar actuaciones de adecuación y reconversión de la mano de obra que permitan pasar de una situación actual, caracterizada por la escasa adecuación entre la demanda de empleo y las características de la fuerza de trabajo, a una situación en la que la cualificación de la mano de obra, responde y acompaña a los requerimientos de las empresas y el sistema productivo.

SITUACIÓN ACTUAL	SITUACIÓN OBJETIVO
<p>ESCASA ADECUACIÓN ENTRE LA DEMANDA DE EMPLEO Y LAS CARACTERÍSTICAS DE LA FUERZA DE TRABAJO</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ Limitadas capacidades de la base económica regional para incrementar la actividad y el empleo. ❑ Altas tasas de desempleo abierto ❑ Precariedad del empleo (Cto de la subutilización de la fuerza laboral) ❑ Desempleo focalizado en hogares pobres y de extrema pobreza ❑ Segmentación espacial de la demanda de empleo. ❑ Bajos salarios reflejan baja cualificación de la fuerza de trabajo ❑ Inflexibilidad del movimiento sindical frente a la movilidad del empleo 	<p>ADECUACIÓN DE LA MANO OBRA A LOS REQUERIMIENTOS DEL SECTOR PRODUCTIVO</p> <ul style="list-style-type: none"> ❑ Formación profesional y capacitación laboral atendiendo a los requerimientos y demandas del mercado de trabajo (actual y futura) ❑ Focalización de ayudas y programas de apoyo – directos/indirectos- en áreas críticas y población vulnerables (desempleados, pescadores) ❑ Plan de Acción para la Aclaración Mano de Obra en Áreas de reactivación económica y crítica
PROGRAMA DE ACTUACIÓN	
FORMACIÓN PROFESIONAL Y CAPACITACIÓN LABORAL	

Programa de Actuación

⇒ *Formación profesional y capacitación laboral*

Las acciones a realizar en esta línea estratégica están orientadas a modelar y regular el desencuentro entre la oferta de mano de obra –y en particular la población desocupada- y la demanda de trabajo, actual y futura.

El objetivo del programa es actualizar y/o modernizar la oferta de actividades de formación y capacitación laboral, estimulando al sector empresarial, educativo y a la sociedad civil solidaria, a preparar acciones de capacitación y/o formación orientadas al desarrollo de capacidades técnicas, habilidades y destrezas, para

asumir tareas y responsabilidades en el nuevo esquema económico-productivo que se visualiza para el futuro de la provincia

Las actuaciones estratégicas en este ámbito son:

Creación de la institucionalidad obrera/patronal para la formación y adecuación de la mano de obra

Implica la reproducción y/o puesta en marcha del capítulo chiricano de la Fundación del Trabajo, que cuenta con propuestas para abordar la coordinación y ejecución de propuesta de capacitación y articulación informática entre la demanda de empleo y la oferta de trabajo

Dinamización del mercado laboral formal y asistencia técnica y capacitación al mercado laboral informal

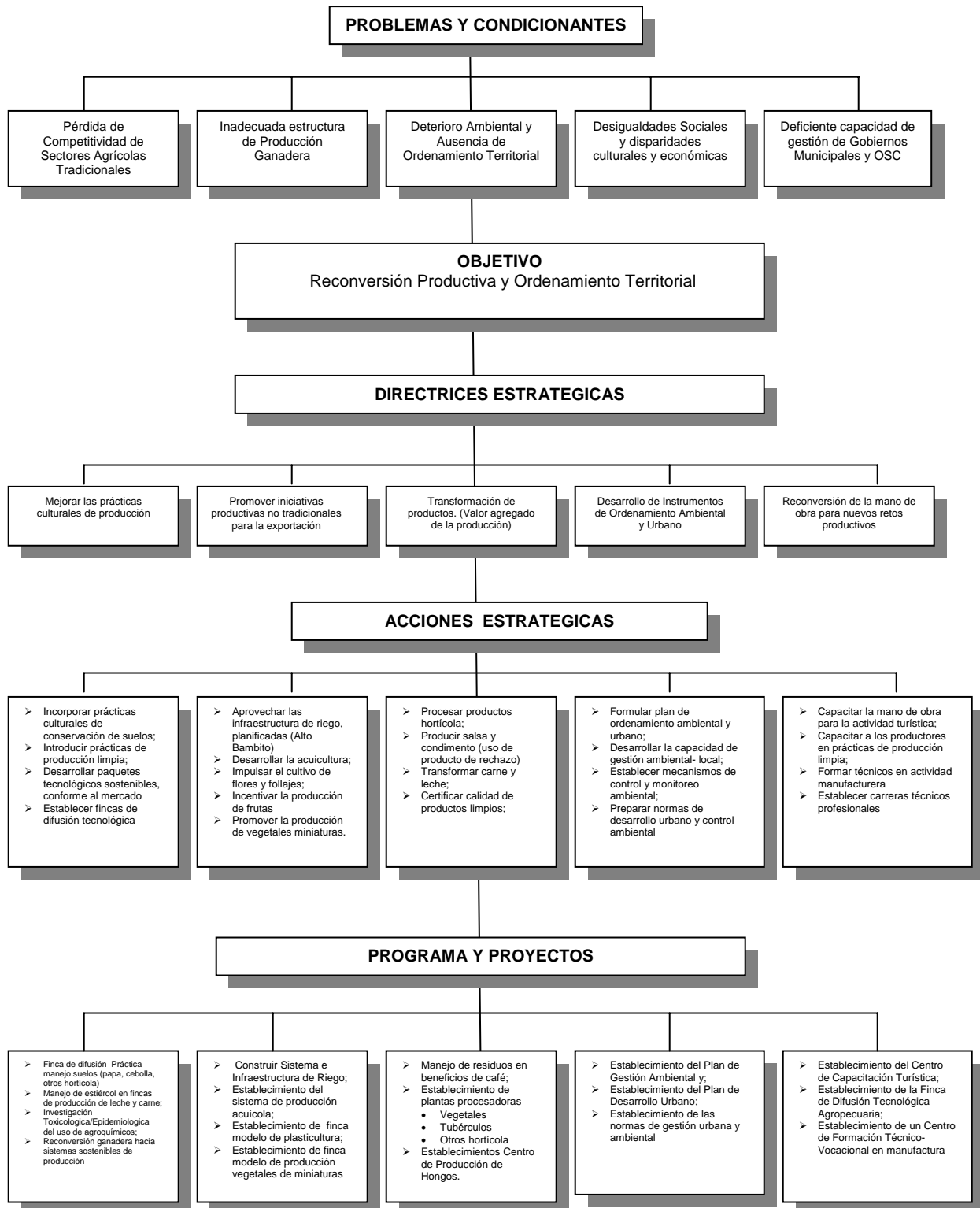
Se persigue captar emprendedores, formarlos en gerencias y administración de pequeñas empresas, y ofrecerle asistencia técnica y servicio de apoyo para el autoempleo, con énfasis en jóvenes y personas que siendo expulsado del mercado laboral existente buscan una segunda oportunidad para emprender nuevas actividades.

Concertación sector empresarial y movimiento empresarial y movimiento sindical para la formación de la mano de obra y la generación de empleo

Se persigue establecer acuerdos con distintas organizaciones (empresariales-sindicatos), para identificar de forma efectiva los requerimientos del sector productivo, y que sean estas organizaciones quienes asuman -en parte- las actividades formativas y de adecuación de la mano de obra.

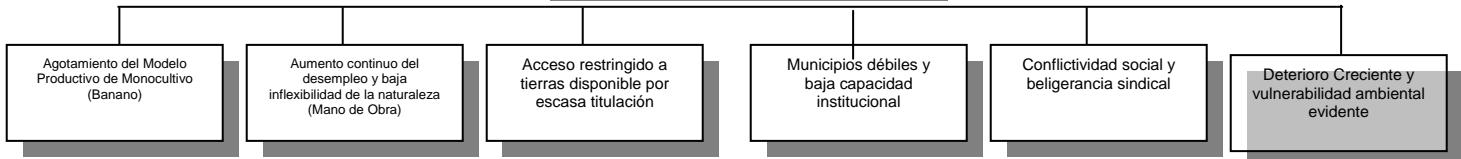
V.5 CRITERIOS DE ACTUACIÓN POR SUB-REGIONES

ZONA OCCIDENTAL ALTA DISTRITOS: RENACIMIENTO – BUGABA –BOQUERON - BOQUETE



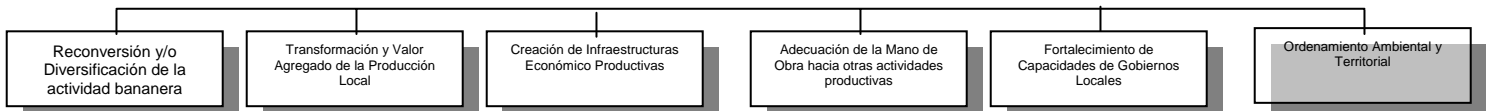
ZONA OCCIDENTAL BAJA DISTRITOS: BARÚ Y ALANJE

PROBLEMAS Y CONDICIONANTES

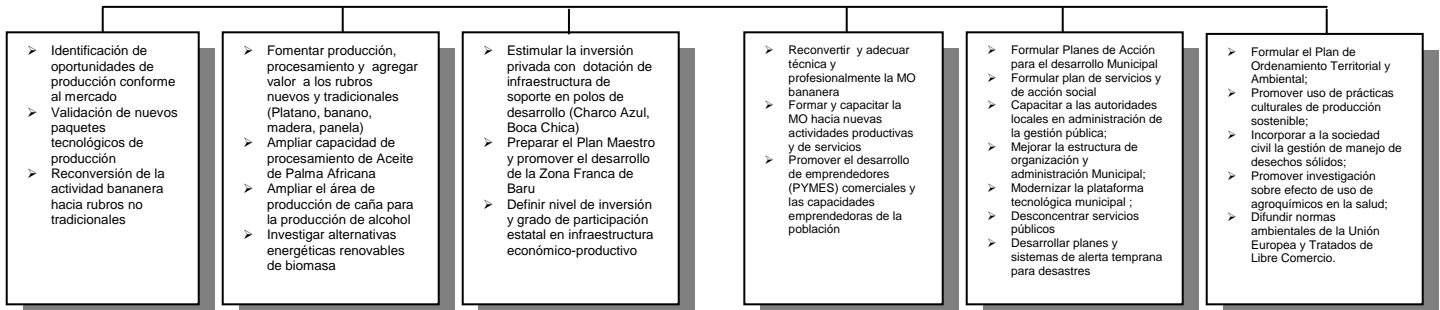


OBJETIVO Generación de empleo y diversificación productiva

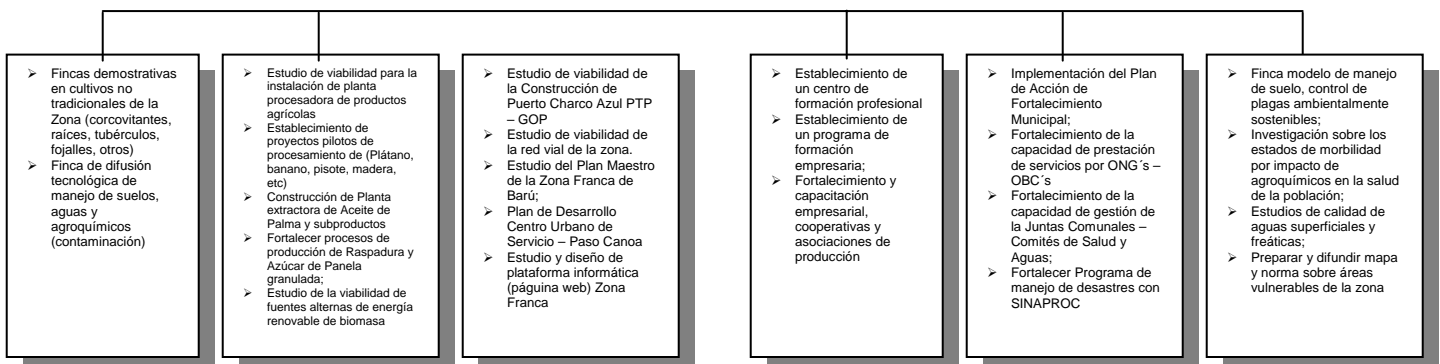
DIRECTRICES ESTRATEGICAS



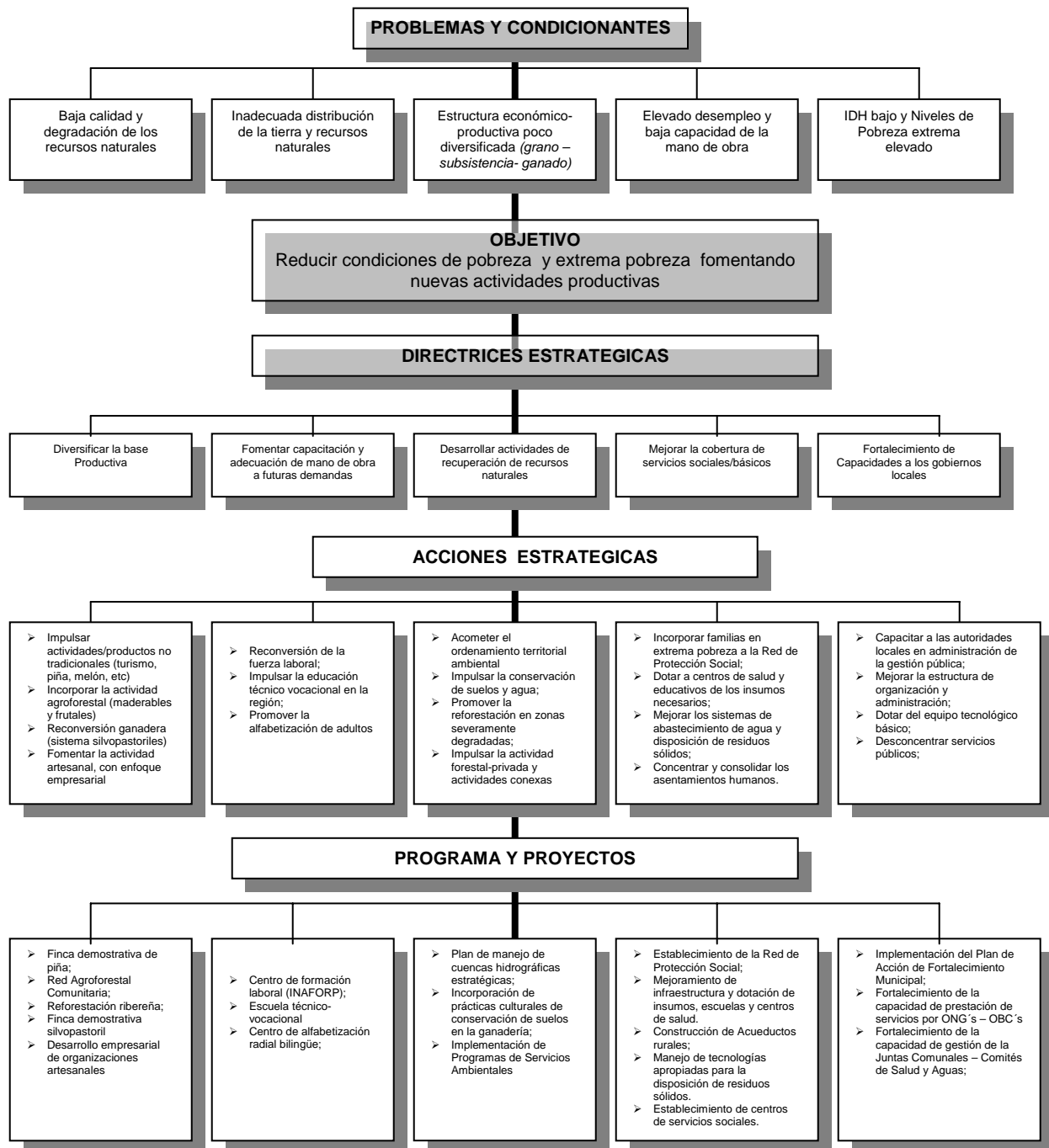
ACCIONES ESTRATEGICAS



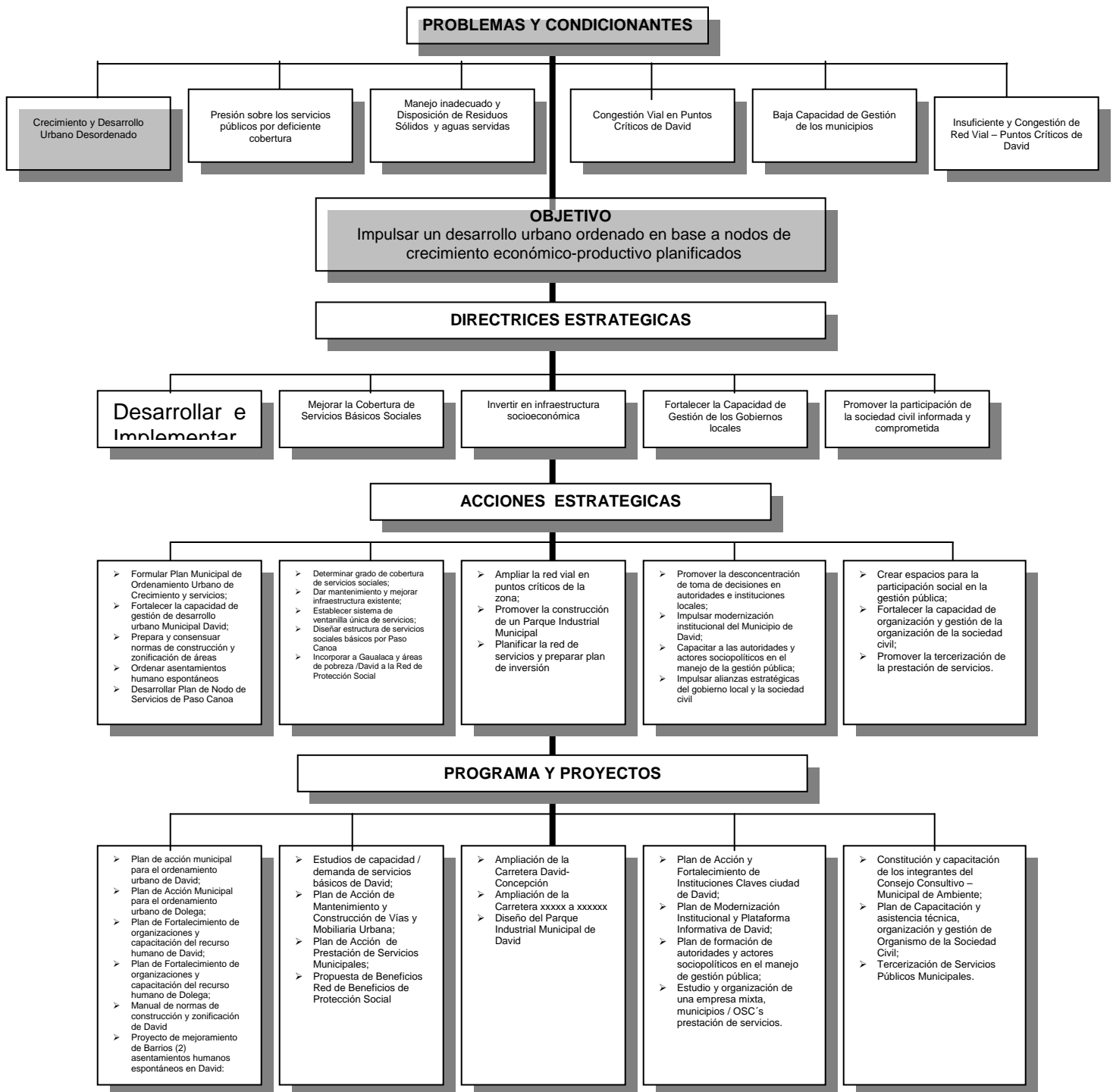
PROGRAMA Y PROYECTOS



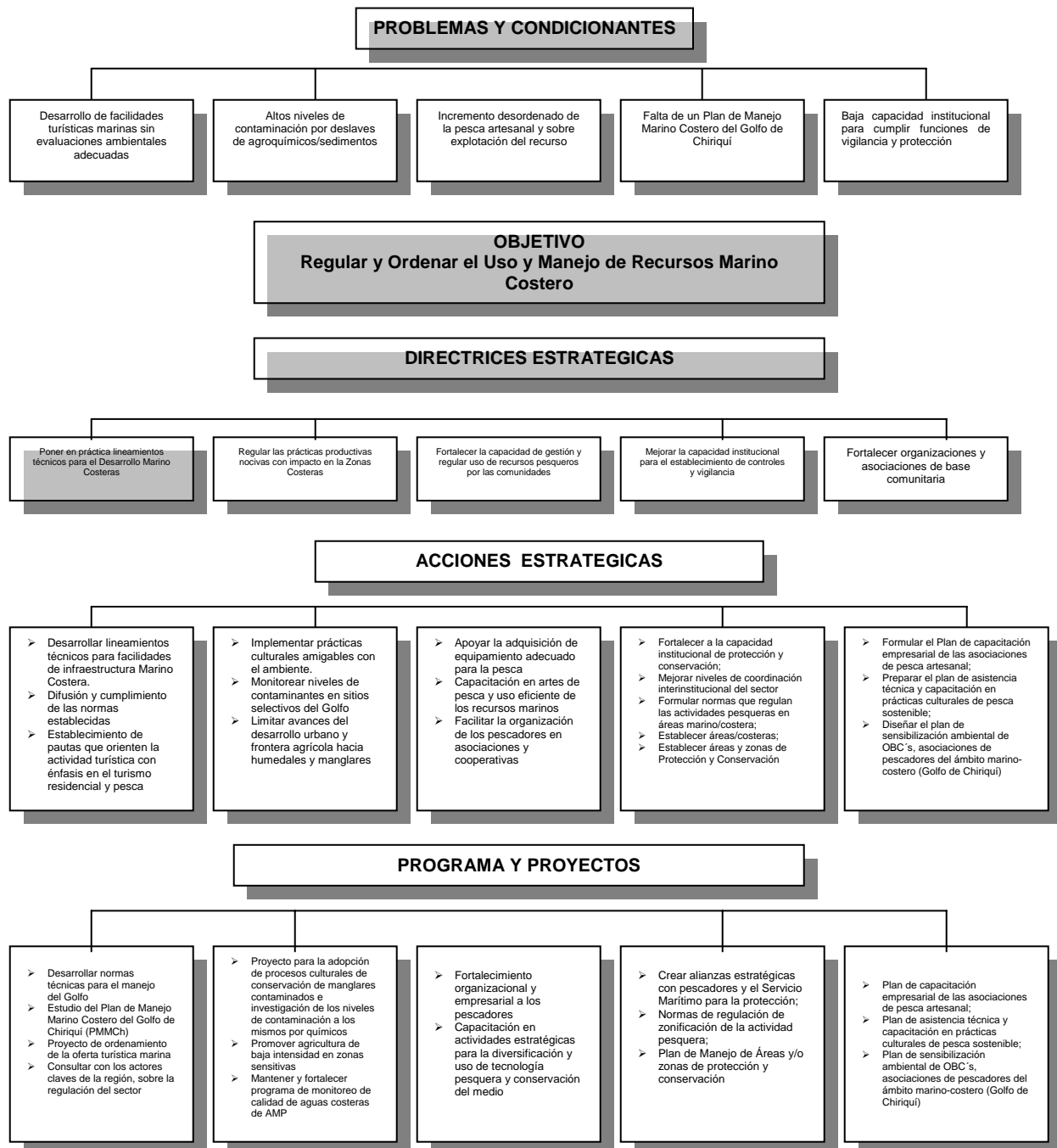
ZONA ORIENTAL DISTRITOS: TOLÉ – SAN LORENZO – SAN FELIX Y REMEDIOS



ZONA CENTRAL DISTRITOS: DAVID – GUALACA - DOLEGA



ZONA COSTERA INSULAR GOLFO DE CHIRIQUÍ



VI PROGRAMA DE ACTUACIONES PRIORITARIAS (PROGRAMA BID)

La EDS-Chiriquí identifica un conjunto de actuaciones a corto, medio y largo plazo, que orientan la inversiones bajo una visión integrál y sistémica del desarrollo provincial. Sin embargo, ello requiere un importante volumen de recursos no disponibles-comprometidos en el corto plazo. Justamente una de sus virtudes de la EDS, es el ser un referente para las inversiones en la provincia, que persigue la articulación y consistencia de las mismas con la visión estratégica concertada del desarrollo de la provincia con independencia del origen de los recursos (sectoriales, presupuestos, cooperación internacional, etc.).

El *Programa de Actuaciones Prioritarias (PAP)*, constituye uno de los principales instrumentos ejecutivos de la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Provincia de Chiriquí (EDS-Chiriquí), ya integra y prioriza una cartera de proyectos e iniciativas a impulsar a corto-medio plazo, que por su carácter estratégico de impulso, su capacidad de arrastre y/o su urgencia de implementación, contribuirán a hacer más eficaz los objetivos y propuestas de la EDS-Chiriquí.

El PAP constituye la referencia principal para una eventual operación de préstamo del BID que tenga por objetivo apoyar la implementación de la EDS. Esta operación focalizaría el apoyo financiero en aquellas actuaciones estratégicas contempladas en el Plan de Acción Regional-Plan de Actuaciones Prioritarias, en particular, las intervenciones que tengan alta incidencia económica, social y ambiental, y que contribuyan a generar, en el corto plazo, condiciones favorables para el desarrollo sostenible de la provincia, de acuerdo a la visión estratégica –concertada- del futuro provincial que guía las intervenciones propuestas en las distintas líneas estratégicas y programas en los que se articula la EDS.

En consistencia con los objetivos y líneas estratégicas sectoriales de la EDS, se visualiza un Programa de Actuaciones Prioritarias que se articule en torno a cuatro componentes, en las que se integran inversiones y medidas estratégicas prioritarias identificadas en la EDS, orientadas a revertir los principales problemas identificados y potenciar la productividad y competitividad regional, en el marco de un modelo productivo sostenible que maximice el impacto del crecimiento regional sobre la población local. Estas componentes son:

- ⇒ Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión
- ⇒ Aumento de la Productividad y Competitividad.
- ⇒ Manejo Sostenible de los Recursos Naturales y Marino Costeros

Las acciones **Capacitación** para adecuar la oferta de trabajo regional a los requerimientos del mercado, son transversales a las distintas componentes.

Para la ejecución de los componentes, se contemplan los siguientes instrumentos:

- ⇒ **asistencia técnica** (asesoría y estudios), orientada a la creación y fortalecimiento de las capacidades de gestión para el ordenamiento territorial y ambiental y el manejo sostenible de los RRNN y el ambiente, para la competitividad y diversificación de la base económica y productiva y para la sostenibilidad financiera de las actividades y proyectos;
- ⇒ **Inversiones**, canalizadas mediante: a) *Proyectos Piloto*, que contemplen la puesta en marcha de experiencias innovadoras en gestión ambiental y mejora de la calidad y competitividad, que, previa validación, puedan ser replicados; b) *Proyectos Elegibles*, a ser financiados respondiendo a la demanda de las comunidades y gobiernos locales, enmarcados dentro de las categorías elegibles para financiamiento de los respectivos componentes y que cumplen con los criterios del Reglamento Operativo del Programa; y c) *Proyectos Específicos*, que son proyectos elegibles identificados y

priorizados por las comunidades y diseñados durante el proceso de preparación del Programa para implementar experiencias singulares de carácter estratégico, que responden a los objetivos del Programa

- ⇒ Creación de un fondo que, sobre la base de “criterios de elegibilidad” y la “tipología de proyectos a impulsar” previamente establecidas y acordadas con el enfoque estratégico que se propone, preste apoyo a las iniciativas productivas que oportunamente se presenten

En el Reglamento Operativo del Programa (ROP) se establecerán los correspondientes criterios de elegibilidad y selección de proyectos, indicando los mecanismos de sostenibilidad y recuperación de costos de los proyectos.

VI.1 FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE GESTIÓN.

Las actuaciones a impulsar por el Programa BID en el marco de esta componente, persiguen mejorar las capacidades locales para la implementación descentralizada y participativa de la Estrategia de Desarrollo Sostenible, incrementando los niveles de coordinación, complementariedad y consistencia de las intervenciones.

Se financiarán prioritariamente *asistencia técnica* para asesorías, equipamiento, talleres, capacitación y estudios orientados a reforzar las capacidades de gestión. Se pretende con ello, generar-reforzar capacidades a distintos niveles –regional, local, binacional-, que permita configurar una estructura de ejecución que involucre a los distintos agentes –públicos y privados-, y que estos puedan participar de forma efectiva y eficiente en la implementación y gestión de los proyectos y actuaciones de la EDS y el PDS de la provincia de Chiriquí.

Las acciones de fortalecimiento y desarrollo de capacidades de instituciones-organizaciones vinculadas al desarrollo local sostenible se visualizan a los tres niveles establecidos en la Estrategia:

⇒ Nivel Regional:

Las acciones a financiar por el programa a este nivel se orientan a fortalecer los mecanismos e instancias de coordinación entre instituciones vinculadas al desarrollo sostenible local, así como al fortalecimiento de las capacidades de gestión de las direcciones provinciales de las instituciones regionales-sectoriales, a fin de que refuercen su capacidad y puedan así realizar un efectivo de control, y asistencia, capacitación y acompañamiento de las organizaciones y pobladores que así lo requieran.

De acuerdo a las prioridades establecidas por la línea Estratégica, se contemplan asesorías en forma de acciones puntuales de asistencia técnica y capacitación, así como la elaboración de estudios que contribuyan a propiciar mayores niveles de coordinación y consistencia en la implementación y gestión de acciones con incidencia en el desarrollo local de la provincia de Chiriquí. La tipología de proyectos a priorizar en este nivel, debería considerar intervenciones orientadas a: i) la Armonización del marco regulatorio entre AMP y ANAM; ii) el establecimiento de mecanismos de coordinación entre instituciones; iii) el fortalecimiento de las capacidades de gestión oficinas regionales sectoriales claves (ANAM, AMP, IPAT, MIDA), así como otras instancias sectoriales con competencias fundamentales para el impulso de la estrategia; iii) las plataformas de coordinación interinstitucional y multisectorial: Consejo Provincial, la Junta Técnica

⇒ Nivel Local:

Se fortalecerá a los *Gobiernos Locales* de los seis municipios de la provincia, con énfasis en las áreas con competencias-implicaciones asociadas al desarrollo sostenible: Planeamiento y Desarrollo Urbano, Obras; Servicios Públicos; Administración y Finanzas.

La tipología de proyectos a contemplar en este nivel se concretan en asistencia técnica y acciones de acompañamiento, que contribuyan a: i) el fortalecimiento de los Gobiernos Municipales, con base en los PAMs elaborados, prestando especial atención a: el desarrollo e implementación de mecanismos y procedimientos de gestión territorial y urbana; el incremento de la capacidad-eficacia recaudatoria de las Haciendas Locales; el desarrollo de marcos normativos y reglamentos para facilitar y fortalecer su capacidad para la prestación de los servicios públicos y la terciarización de los mismos; el fortalecimiento de mecanismos y arreglos que permitan la participación de la sociedad civil en la gestión y rendición de cuentas de los Gobiernos Locales; ii) las mancomunidades para el manejo asociado de servicios públicos incluida la gestión ambiental local; iii) la coordinación con las organizaciones de la sociedad civil y del sector privado;

Complementariamente, se deberían priorizar actuaciones orientadas a fortalecer las capacidades y propiciar el empoderamiento de las asociaciones comunitarias y otras organizaciones de la Sociedad Civil. La asistencia técnica a este nivel se orientará prioritariamente a: (i) propiciar la participación comunitaria en la identificación, priorización, formulación e implementación de acciones e iniciativas de desarrollo sostenible a financiar por el Programa; (ii) promoción de la participación comunitaria y del sector privado en la gestión y el manejo de servicios públicos. (iii) promoción y participación comunitaria en el manejo y protección de los recursos naturales

⇒ Nivel Binacional.

De acuerdo a lo establecido en la estrategia de intervención, a nivel binacional las actuaciones se orientan a reforzar los mecanismos de coordinación y gestión binacional, acorde a los crecientes requerimientos de la Agenda Binacional para el Desarrollo Fronterizo. Acorde a ello, la tipología de proyectos a priorizar se concreta en asistencia técnica orientada a consolidar procedimientos e implementación de instrumentos de coordinación a nivel binacional (centrales-locales) para la eficaz implementación de programas conjuntos en el área fronteriza

El ámbito de aplicación será toda la provincia.

Beneficiarios: Instituciones vinculadas a la implementación y seguimiento de la EDS-PDSCH. Entre otros, el Consejo Provincial, la Junta Técnica Provincial, la unidad técnica de apoyo para la implementación de la EDS-PDSCH (CONADES), así como instituciones de carácter sectorial claves para la implementación de la Estrategia y el Programa, en particular: ANAM, AMP, MIDA, IPAT, y los 6 municipios de la provincia. Serán beneficiarias también las organizaciones de la sociedad civil, tales como las organizaciones cívicas, comunitarias, de mujeres, ambientales y productivas vinculadas a la implementación del Programa.

VI.2 AUMENTO DE LA COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD

Conforme a los lineamientos de la EDS en su dimensión productiva-socioeconómica, el propósito principal de esta componente del Programa es impulsar acciones estratégicas y prioritarias que contribuyan al *proceso de reestructuración y competitividad de la base económica local, mediante intervenciones que contribuyan a* aumentar la productividad, el empleo y el ingreso de la población local.

De acuerdo a la estrategia propuesta, se incluyen acciones que permitan atender las situaciones urgentes asociadas a la crisis del banano, así como propiciar actuaciones más estructurales que permitan mejorar la competitividad de los sectores claves, que encuentran importantes dificultades para afrontar el proceso de apertura de la economía.

Responde también a las siguientes prioridades señaladas en el diagnóstico de la estrategia: (i) Dar respuesta a la situación crítica generada por la crisis del banano; (ii) Mejorar la productividad de las explotaciones agrícolas de subsistencia –agricultura social; (iii) Modernizar la actividad pesquera artesanal; (iv) Elevar la competitividad de la agricultura y ganadería; (v) Promover los procesos de transformación y creación de valor de la producción regional; (vi) Diversificar la oferta turística, impulsando iniciativas que maximicen beneficios sobre la población local, y propicien encadenamientos con otros sectores; (vii) Mejorar la dotación de infraestructuras y servicios de apoyo que contribuyan a elevar la competitividad de los sectores clave.

Las actuaciones a impulsar en el marco de esta componente del programa, se han estructurado en tres sub-componentes.

VI.2.1 Fomento de empleo e ingresos en áreas críticas.

Persigue implementar acciones urgentes orientadas a revertir el proceso de deterioro económico y social en las zonas bananeras, en el sector costero (pesca artesanal) y en otras áreas críticas.

Las acciones a financiar contemplan: (i) asistencia técnica de acompañamiento y orientación a los productores (nuevos productos, tecnologías, información de mercado, empaque, comercialización, tratamiento post-cosecha, etc.); (ii) Asesoramiento y capacitación; (iii) Inversiones productivas específicas; (iv) Iniciativas productivas que respondan a la tipología de proyectos contemplados a financiar según demanda.

Serán elegibles para financiamiento bajo “demanda”, inversiones y proyectos productivos, con prioridad a las iniciativas y propuestas por las asociaciones – en particular fincas demostrativas, proyectos piloto de carácter innovador y susceptibles de ser replicados- y con impactos directos sobre los segmentos de población más vulnerable, que se enmarquen en las siguientes líneas: (i) iniciativas productivas sustitutivas del banano, tales como: Piña, tubérculos, plátanos; (ii) diversificación y competitividad de pequeños productores; (iii) valor agregado a la producción del sector primario; (iv) modernización de la pesca artesanal (modernización de la flota; artes de pesca, mercadeo, comercialización; (v) acuicultura.

Ámbito de aplicación: Distritos de Barú, Alanje, Renacimiento, Gualaca, San Lorenzo, Remedios, Bugaba y Tolé. En lo que respecta a la zona costera, su aplicación será en los Distritos de Barú y Alanje, en los Distritos del Oriente y en la zona costera del Distrito de David

Beneficiarios: Los recursos de financiamiento de este componente, se estima deben focalizarse en personas jurídicas como Asociaciones de Desarrollo Integral, otras asociaciones de desarrollo u organizaciones de base, entre ellas los grupos de mujeres, asociaciones de pequeños y medianos productores agropecuarios y forestales, asociaciones de pescadores, etc. Complementariamente, podrán ser objeto de las instituciones nacionales con competencias sectoriales (en particular MIDA, ANAM; MUNICIPIOS).

VI.2.2 Aumento de la productividad en sectores clave

Este subcomponente está orientado a impulsar la reordenación-modernización de la base productiva en áreas y sectores críticos, de acuerdo a la propuesta de la EDS. Incluye. Incluye también la orientación hacia productos no tradicionales y hacia dar valor agregado a la actividad primaria. Se hará énfasis en iniciativas generadoras de empleo e ingresos a la población más pobre.

Para ello se financiarán actividades e inversiones que persigan: (i) el reordenamiento de actividades productivas tradicionales afectadas por los procesos de apertura comercial y pérdida de competitividad previstos como consecuencia de los tratados de libre comercio. (ii) elevar la productividad y competitividad del sector primario -producción agrícola y ganadera-, con énfasis en la introducción de productos no tradicionales con alto potencial de crecimiento (mercado interno y exportación); (iii) crear valor agregado a la producción local, en particular los asociados al procesamiento de la productos del sector primario - agrícolas, ganaderos y forestales-; (iv) impulsar los encadenamientos e interdependencias que se puedan establecerse en base a los sectores más dinámicos; (v) diversificación y mejora de la oferta turística (productos y servicios turísticos), con énfasis en las iniciativas que involucren a la población local.

Las acciones a financiar contemplan: (i) asistencia técnica de acompañamiento y orientación a los productores (nuevos productos, tecnologías, información de mercado, comercialización, tratamiento post-cosecha, etc.); (ii) Asesoramiento y capacitación; (iii) Inversiones productivas específicas; (iv) Iniciativas productivas que respondan a la tipología de proyectos contemplados a financiar según demanda.

La tipología de proyectos elegibles para financiamiento bajo demanda, incluye inversiones y proyectos productivos, con prioridad a las iniciativas y propuestas con impacto directos sobre los segmentos de población pobre -fincas demostrativas, proyectos piloto de carácter innovador y susceptibles de ser replicados-, y en particular: Sector Primario: (i)Iniciativas productivas sostenibles de productos no tradicionales con potencial de exportación (como melones, sandías, piña, melón, tubérculos, especias, flores, etc.); (ii) transformación de productos y valor agregado a la producción del sector primario (por ejemplo, la producción de salsas y condimentos, sopas y consomés, jaleas, harinas y productos del mar, plantas ornamentales, aceites, productos derivados de frutas, etc.); (iii) productos y subproductos forestales. Comercio Y Servicios: (iv) Provisión de servicios de apoyo a la producción (por ejemplo, información sobre mercados y oportunidades comerciales, mejora de aspectos administrativos de las empresas y organizaciones de productores, mejora de aspectos normativos y técnicos, etc.)

Ámbito de aplicación: Toda la provincia.

Beneficiarios: Los recursos de financiamiento de este componente, se estima deben focalizarse en personas jurídicas como Asociaciones de Desarrollo Integral, otras asociaciones de desarrollo u organizaciones de base, entre ellas los grupos de mujeres, asociaciones de pequeños y medianos productores agropecuarios y forestales, asociaciones de pescadores, las asociaciones de desarrollo turístico, cooperativas, , etc. Complementariamente, podrán ser objeto de las instituciones nacionales con competencias sectoriales (en particular MIDA, ANAM; AMP; IPAT; MUNICIPIOS).

VI.2.3 Infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad en sectores clave

Las acciones a impulsar en el marco de este subcomponente se orientan a mejorar la dotación y cobertura de infraestructura y servicios de apoyo a la competitividad para el desarrollo económico y social.

El Programa no tiene capacidad financiera ni operativa para cubrir todas las necesidades detectadas, lo que obliga a adoptar criterios que orienten la asignación de los recursos. De acuerdo a la estrategia trazada, este componente apoyará acciones estratégicas que permitan crear las condiciones para mejorar la competitividad de los sectores clave, y en particular, aquellas que contribuyan al desarrollo de un cluster agroexportador.

El Programa apoyará estas actuaciones por medio de distintos tipos de instrumentos: (i) Estudios de preinversión de proyectos de infraestructuras, equipamientos y servicios, y que sirvan para canalizar recursos existentes en otros programas. (ii) Asistencia técnica, asesoramiento y capacitación; (iii) Inversiones.

En una primera aproximación la tipología de proyectos elegibles incluye las siguientes líneas: Turismo: (i) Infraestructuras y servicios complementarios al desarrollo turístico; capacitación de mano de obra. Servicios de transporte y logística para la agroexportación: (ii) Construcción y rehabilitación de caminos de acceso a zonas productoras; (iii) Infraestructura de transporte y comunicaciones para viabilizar la plataforma agro exportadora; (iv) Infraestructura y servicios complementarios al desarrollo multimodal de transporte. Sector primario: (v) Pequeños sistemas de riego y drenaje; (vi) Habilitación y promoción de espacios de almacenamiento post-cosecha. Otros: (vii) Provisión de servicios básicos (acueductos, letrinas, etc.)

Ámbito de aplicación: Toda la provincia.

Beneficiarios: Los beneficiarios de este subcomponente serán los habitantes de núcleos turísticos y zonas productoras, incluyendo núcleos interiores (zonas rurales). Serán elegibles para financiamiento las instituciones gubernamentales correspondientes.

VI.3 MANEJO SOSTENIBLE DE LOS RRNN Y MARINO COSTEROS

En propósito de este componente es impulsar acciones orientadas a mitigar y prevenir los procesos de deterioro ambiental, y el fortalecimiento de las capacidades de gestión de las instituciones vinculadas.

Incluye básicamente intervenciones que persiguen la implementación de instrumentos de ordenamiento territorial y ambiental a fin de mitigar los impactos presentes y futuros de las tendencias actuales y de las medidas que se adoptarán como consecuencia del Programa. El componente es complementado con el Proyecto GEF/BID, que apoyará los aspectos relacionados con la gestión ambiental, especialmente en aspectos relacionados con manejo de áreas protegidas y planes de manejo marino costeros e insulares.

Estas actuaciones se implementarán mediante distintos instrumentos: (i) *Asistencia técnica y estudios* relacionados con la elaboración e implementación de los instrumentos de planeamiento y gestión territorial y ambiental, en particular: a) elaboración de Planes de Manejo y gestión de áreas naturales e inventarios de recursos potenciales, para avanzar en su manejo sostenible; b) organización y preparación de comunidades, para participar en el manejo de las mismas; y c) reglamentación de mecanismos de financiamiento y comercialización; d) elaboración de planes reguladores municipales-urbanos. (ii) *Inversiones*. Se financiarán inversiones y proyectos relacionados con tratamiento y disposición de residuos, actividades de protección comunitaria y control de impactos antrópicos en áreas protegidas y zonas marino-costeras con actividad turística.

Este componente se articula en dos subcomponentes:

VI.3.1 Mitigación y prevención de impactos

Este componente trata de mitigar y prevenir los procesos de deterioro ambiental. Incluye básicamente la implementación de instrumentos de ordenamiento territorial y ambiental a fin de mitigar los impactos presentes y futuros de las tendencias actuales y de las medidas que se adoptarán como consecuencia del Programa.

La tipología de proyectos elegibles incluye las siguientes líneas: (i) Aplicación del Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Funcional (PIOTF); (ii) Elaboración de planes de manejo; (iii) Implementación de planes de ordenamiento en áreas urbanas y turísticas, en zonas litorales y marino-costeras, en áreas ambientalmente sensibles, etc.; (iv) Refuerzo a las capacidades de gestión ambiental, tanto de la ANAM y AMP como de los municipios; (v) Proyectos de tratamiento y disposición de desechos líquidos y sólidos; (vi) Proyectos y actividades de gestión ambiental participativa; (vii) Esquemas de concesiones o coadministración de áreas protegidas; (viii) Monitoreo y evaluación

Su aplicación será en la franja costera del Golfo de Chiriquí y en las zonas altas occidental y fronteriza con Costa Rica.

VI.3.2 Gestión ambiental (Proyecto GEF)

El Proyecto GEF/BID apoyará los aspectos relacionados con la gestión ambiental, especialmente en aspectos relacionados con manejo de áreas protegidas y planes de manejo marino costeros e insulares. El objetivo general del proyecto es contribuir a conservar la biodiversidad marino-costera del Golfo de Chiriquí, teniendo como objetivo específico el fortalecimiento de las capacidades institucionales y locales para la gestión de los ecosistemas marino-costeros, incluyendo los manglares.

La tipología de actividades elegibles incluyen las siguientes: (i) Fortalecimiento institucional; (ii) Control, monitoreo y evaluación de sistemas marino-costeros; (iii) Planes de manejo para las Áreas Protegidas del Parque Nacional del Golfo de Chiriquí y Refugios de Vida Silvestre de la Playa de La Barqueta Agrícola y Boca Vieja; (iv) Desarrollo de una visión estratégica de la situación actual y potencial de los recursos marino-costeros del Golfo de Chiriquí; (v) Programas de prevención de la contaminación del Golfo de Chiriquí; (vi) Identificación, evaluación y ejecución de proyectos demostrativos de bienes y servicios ambientales.